**Zeszyt metodologiczny „Migracje ludności” – Załącznik 8**

**Badanie migracji wewnętrznych i zagranicznych w latach 1949-1989**

***(autor Tadeusz Stpiczyński)***

**Spis treści**

1. Badanie migracji na podstawie ewidencji ludności2

1.1. Migracje wewnętrzne i zagraniczne na pobyt stały2

1.2. Migracje wewnętrzne na pobyt czasowy6

2. Inne badania migracji9

Bibliografia11

1. **Badanie migracji na podstawie ewidencji ludności**
	1. **Migracje wewnętrzne i zagraniczne na pobyt stały**

**Źródło informacji**

Bieżąca rejestracja miejsca zamieszkania i jego zmiany była przygotowywana w okresie międzywojennym na podstawie rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z 16 marca 1928 r. o ewidencji i kontroli ruchu ludności. Jednak powszechna rejestracja na obszarze całego kraju została wprowadzona dopiero w latach powojennych. Ewidencja stała się źródłem informacji o rozmieszczeniu i zmianach w liczbie ludności w podziale według województw, powiatów i miejsca zamieszkania w miastach i gminach.

Podstawą sprawozdawczości statystycznej stały się dwa dokumenty (zgłoszenia meldunkowe) wypełniane przez osobę zmieniającą miejsce stałego pobytu. Zgłoszenia były rejestrowane w referatach lokalnych biur ewidencji ludności. Dokumentami tymi były:

1. zgłoszenie zmiany zamieszkania, wypełniane w momencie wymeldowania się osoby w miejscu dotychczasowego stałego pobytu;
2. zgłoszenie zamieszkania, wypełniane w momencie zameldowania się tej osoby w nowym miejscu stałego pobytu.

Dwukrotna rejestracja wędrówki wewnętrznej przyczyniła się do występowania różnic w ogólnokrajowych liczbach zameldowań i wymeldowań wykazywanych w statystyce w okresach rocznych. Różnice wynikały z większych w praktyce, niż przewidywano w przepisach, rozpiętości pomiędzy momentami rejestracji obydwóch zgłoszeń. Częściową przyczyną różnicy było także, zaniechanie zmiany miejsca pobytu po wypełnieniu zgłoszenia wymeldowania. Dwutorowość źródła utrudniała sporządzanie poprawnej statystyki. W związku z tym od 1966 r. za podstawę sprawozdawczości przyjęto jedno źródło informacji – zgłoszenie zamieszkania (zameldowania na pobyt stały).

Głównym zadaniem ewidencji ludności jest sporządzanie dokumentacji związanej z charakterystyką mieszkańca i miejsca jego pobytu. Zgłoszenia meldunkowe kompletowane w ewidencji były od początku podstawą do wydawania dokumentu stwierdzającego tożsamość mieszkańca i ustalającego miejsce jego stałego zamieszkania. Administracyjno-porządkowe funkcje ewidencji wpłynęły na ograniczenie zakresu zbieranych informacji do zespołu cech niezbędnych dla charakterystyki tożsamości i przemieszczenia. W związku z tym z chwilą wprowadzenia sprawozdawczości został praktycznie określony również i zakres badania statystycznego. W różnych latach sporządzania sprawozdań tematyka badania w dokumencie meldunkowym była uzupełniana po porozumieniu z władzami ewidencji i w odpowiedzi na sugestie ze strony użytkowników danych.

**Podstawy prawne i organizacyjne**

Prowadzenie ewidencji i kontroli ruchu ludności oraz wydawanie dowodów osobistych było organizowane w nawiązaniu do zmieniających się warunków rozwoju społeczno-gospodarczego kraju w oparciu o ogłaszane kolejno ustawy i rozporządzenia wykonawcze. W latach powojennych pierwszą podstawą organizacji ewidencji było wymienione wcześniej rozporządzenie z dnia 16 marca 1928 r. Rejestracja ruchu, prowadzona w oparciu o postanowienia tego rozporządzenia oraz związane z nią przechowywanie dokumentacji podlegało do 1951 r. włącznie organom administracji ogólnej na szczeblu wojewódzkim i powiatowym. W latach 1952-1961 sprawy prowadzenia ewidencji ludności i wydawania dowodów osobistych zostały podporządkowane milicji. Stronę prawną uregulował dekret z 22 października 1951 r. o dowodach osobistych[[1]](#footnote-1), a następnie dekret z 21 grudnia 1955 r. o organizacji i zakresie działania Milicji Obywatelskiej[[2]](#footnote-2). W myśl postanowień drugiego dekretu do zakresu działania milicji należało, m.in.:

1. wydawanie dowodów osobistych i prowadzenie ewidencji ludności;
2. prowadzenie rejestracji cudzoziemców.

Poza tym milicja została zobowiązana do prowadzenia kontroli przestrzegania przepisów meldunkowych.

Od 1962 r. sprawy ewidencji ludności znalazły się ponownie w gestii administracji cywilnej na podstawie ustawy z 14 lipca 1961 r. o ewidencji i kontroli ruchu ludności[[3]](#footnote-3). W myśl przepisów tej ustawy obowiązki urzędowe polegały na rejestrowaniu danych o stanie i ruchu ludności oraz wykonywaniu innych czynności zmierzających do ustalenia tego stanu i ruchu. Jako właściwe do rejestracji i kontroli wyznaczono organy prezydiów rad narodowych, zajmujące się sprawami wewnętrznymi.

Przepisy ustawy określiły główne cechy obowiązku meldunkowego następująco:

1. osoby przebywające na obszarze kraju są obowiązane dopełnić obowiązek meldunkowy, stosownie do postanowień ustawy (art. 1);
2. obowiązek zameldowania powstaje w przypadku przebywania w jakiejkolwiek miejscowości dłużej niż 3 dni (art. 2);
3. osoba powinna być zameldowana na pobyt stały (zamieszkanie) lub czasowy, w zależności od charakteru pobytu (art. 3).

Ustawa unieważniła rozporządzenie z 16 marca 1928 r. Postanowienia ustawy zostały omówione w szczegółach w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z 14 listopada 1961 r. w sprawie wykonywania obowiązku meldunkowego oraz prowadzenia ewidencji ludności[[4]](#footnote-4). W rozporządzeniu przedstawiono zasady i tryb wykonywania obowiązku meldunkowego oraz zasady i sposób prowadzenia książek meldunkowych, rejestrów i kartotek mieszkańców.

Określenie kategorii pobytu, treść zgłoszeń meldunkowych, tryb dopełnienia obowiązku meldunkowego oraz inne sprawy z zakresu ewidencji ludności, wymagają dostosowania do permanentnych zmian w rozwoju społeczno-gospodarczym.

Stąd wynikła konieczność opracowania kolejnej wersji ustawy oraz związania z nią rozporządzenia wykonawczego. Ustawa z 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych[[5]](#footnote-5) była bardziej dokładna w porównaniu z ustawą z 1961 r., m.in. przez podkreślenie, iż ewidencja ludności polega na rejestracji danych o miejscu pobytu oraz szczegółowe określenie obowiązku meldunkowego i osoby, zobowiązanej do jego wypełnienia. Zgodnie z ustawą, utraciły wtedy moc prawną: dekret z 22 października 1951 r. o dowodach osobistych oraz artykuł 6 pkt 11 dekretu z 21 grudnia 1955 r. o organizacji i zakresie działania milicji oraz ustawa z 14 lipca 1961 r. o ewidencji i kontroli ruchu ludności. Na podstawie nowej ustawy zostało wydane rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z 20 września 1974 r. w sprawie wykonywania obowiązku meldunkowego i prowadzenia ewidencji ludności[[6]](#footnote-6). Rozporządzenie określiło czynności związane z zameldowaniem, wymeldowaniem, wykonywaniem obowiązku meldunkowego cudzoziemców, prowadzeniem wykazów osób podlegających zameldowaniu oraz dotyczące ogólnych zasad prowadzenia ewidencji ludności.

Występujące w następnych latach nowe zjawiska w wypełnianiu obowiązku meldunkowego i związane z tym nowelizacje skłoniły ustawodawcę do ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy[[7]](#footnote-7). W jednolitym tekście stanowiącym załącznik do obwieszczenia znalazły się następujące rozdziały: przepisy ogólne, obowiązek meldunkowy, zameldowanie, wymeldowanie, obowiązek meldunkowy cudzoziemców, obowiązek najemców i właścicieli, dokumenty stwierdzające tożsamość oraz właściwości organów.

W ustawie 3 postanowienia mają zasadnicze znaczenie dla prowadzenia statystyki:

1. pobytem stałym jest zamieszkanie w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem z zamiarem stałego przebywania (art. 6);
2. pobytem czasowym jest przebywanie bez zmiany miejsca pobytu stałego w innej miejscowości pod oznaczonym adresem lub w tej samej miejscowości, lecz pod innym adresem (art. 7);
3. osoba zameldowana na pobyt czasowy i przebywająca dłużej niż 2 miesiące jest obowiązana zameldować się na pobyt stały, chyba, że są okoliczności wskazujące, iż pobyt nie utracił charakteru pobytu czasowego (art. 8).

W nawiązaniu do uporządkowanego tekstu ustawy zostało wydane rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z 28 czerwca 1984 r. w sprawie wykonywania obowiązku meldunkowego i prowadzenia ewidencji ludności[[8]](#footnote-8). Jeden z jego rozdziałów dotyczy prowadzenia ewidencji w formie elektronicznego zapisu danych.

**Organizacja i tematyka badania**

Bieżąca statystyka migracji na pobyt stały na podstawie zgłoszenia meldunkowego obejmuje lata od jej zorganizowania w 1949 r. do 1989. W organizacji statystyki występują trzy okresy, różniące się pod względem sposobu przenoszenia danych od źródła do miejsca opracowania oraz sporządzania statystyki.

W pierwszym okresie, w latach 1949-1951, statystyka miała postać sprawozdawczości zbiorczej. W powiatowych organach administracji ogólnej sporządzono na podstawie danych biur (referatów, punktów) ewidencji ludności zestawienie liczb zgłoszeń zamieszkania (zameldowań) i zmiany zamieszkania (wymeldowań) dla poszczególnych miast oraz łącznie, gmin z terenu powiatu. Zestawienie wykonywano w podziale według płci osób meldujących się i kierunków, tj. napływu z miast lub ze wsi i z zagranicy oraz odpływu do miast lub na wieś i za granicę. W sprawozdaniu uwzględniono również zgłoszenia meldunkowe urodzenia i zgonu. Dane sprawozdania były podstawą do opracowywania kwartalnych stanów ludności (na koniec każdego kwartału) zamieszkałej w miastach i na wsi, powiatów i województw.

W drugim okresie, w latach 1952-1974 główne sprawozdanie miało postać wykazu jednostkowego. W sprawozdaniu oznaczonym symbolem L-1 (później L-w-1) „Wykaz osób zameldowanych na zamieszkanie w kwartale ............. r.” dla każdego faktu zgłoszenia zamieszkania osób przybyłych z innych miast lub gmin oraz przybyłych z zagranicy, przemeldowania z pobytu czasowego na zamieszkanie, zmiany adresu w granicach miasta lub gminy oraz urodzenia wypełniano, jeden wiersz. Informacje wpisane w każdym wierszu były następujące: data przyjęcia zgłoszenia (dzień, miesiąc), płeć, rok urodzenia, symbol miejsca poprzedniego zamieszkania (miasto, dzielnica, osiedle, gmina – w latach 1955-1972 zamiast nazwy gminy wpisywano nazwę gromady), nazwa miejsca poprzedniego zamieszkania, nazwa powiatu miejsca poprzedniego zamieszkania; przy urodzeniu wpisano przez całą długość wiersza „urodzenie”. Od początku lat sześćdziesiątych zbierano także informacje o dotychczasowym stosunku do pracy zawodowej (czynny lub bierny) i źródle utrzymania (rolnicze lub pozarolnicze).

Inne sprawozdania miały postać zestawień pomocniczych lub sumarycznych. Drugie były sporządzane na poziomie powiatowym oraz wojewódzkim. Liczba sprawozdań była zmienna. Z dostępnych informacji wynika, że np. według zasad obowiązujących w 1955 r. sporządzano dla każdego miasta i osiedla oraz łącznego obszaru gromad w powiecie, następujące sprawozdania:

1. L-1 o zameldowaniach na zamieszkanie zgłoszonych w kwartale sprawozdawczym, w formie wykazu jednostkowego;
2. o wymeldowaniach z zamieszkania (zestawienie sporządzane według liczby przyjmowanych dziennie zgłoszeń w podziale na rodzaj faktu);
3. L-5 o zmianach w stanie ludności w kwartale w formie bilansu stanu z końca poprzedniego kwartału i składników zmian;
4. L-8 kwartalne, powiatowe sporządzane na podstawie sprawozdań L-1, L-2 i L-5 w podziale na miasta i osiedla imiennie oraz gromady, łącznie według rodzaju faktu;
5. L-9 kwartalne wojewódzkie, sporządzane na podstawie powiatowych sprawozdań L-8, zawierające dane o zmianach miejsca zamieszkania i stanie ludności.

Według zasad obowiązujących w 1960 r., reprezentatywnych dla końca lat pięćdziesiątych i początku następnego dziesięciolecia, sporządzano sprawozdania kwartalne - podstawowe i zbiorcze:

1. L-w-1 Wykaz osób zameldowanych na zamieszkanie;
2. L-w-2 Zestawienie pomocnicze dotyczące osób wymeldowanych z zamieszkania;
3. L-w-3 Zmiany w stanie i stan ludności na koniec kwartału;
4. L-w-4 Zmiany miejsca zamieszkania w kwartale;
5. L-w-5 Stan ludności w końcu kwartału;
6. L-w-6 Stan ludności i zmiany miejsca zamieszkania w kwartale;
7. Stan ludności zameldowanej według gromad.

W trzecim okresie, w latach 1975-1989 statystyka była sporządzana dwutorowo. Źródłem szczegółowych, jednostkowych informacji o zameldowaniach na pobyt stały w kraju i z zagranicy było „Zgłoszenie pobytu stałego”, oznaczone symbolem E-1 (następnie Pu-E-1). Natomiast źródłem jednostkowych informacji o odpływie za granicę było sprawozdanie D-W1 „Karta statystyczna dotycząca wymeldowania za granicę na stałe”.

Karta była sporządzana na podstawie:

1. wypełnionego przez osobę wyjeżdzającą formularza Pu-E-2 „Zgłoszenie wymeldowania z pobytu stałego” oraz informacji uzupełniających uzyskanych od tej osoby;
2. karty osobowej mieszkańca, dokumentu stwierdzającego tożsamość oraz innych dokumentów będących w posiadaniu organu prowadzącego ewidencję w przypadkach, kiedy osoba wyjechała za granicę bez wypełnienia formularza Pu-E-2, a o wyjeździe poinformował ewidencję organ paszportowy.

Na podstawie obydwóch jednostkowych sprawozdań sporządzano sprawozdanie zbiorcze D-W2 „Miesięczne zestawienie ruchu migracyjnego ludności”. Sprawozdanie zawierało liczbę formularzy i osób według zgłoszenia pobytu stałego, w tym imigracji z zagranicy oraz karty statystycznej informującej o wymeldowaniu za granicę na stałe.

Bieżąco prowadzona statystyka migracji została wprowadzona w dniu 1 lipca 1949 r. na podstawie zarządzenia Przewodniczącego Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów z dnia 11 kwietnia 1949 r. wydanego w porozumieniu z Ministrem Administracji Publicznej w sprawie sprawozdawczości statystycznej zarządów miejskich i gminnych (biur ewidencji ludności) o ruchu i stanie liczebnym ludności[[9]](#footnote-9). W zarządzeniu przewidziano obowiązek biur przesyłania do właściwej miejscowo powiatowej władzy administracji ogólnej sumarycznych sprawozdań statystycznych o ruchu wędrówkowym i naturalnym oraz stanie liczebnym ludności, na podstawie zgłoszeń zamieszkania i zmiany zamieszkania, kart zameldowania i wymeldowania oraz rejestrów ludności. W dalszych postanowieniach zarządzenie nakładało na powiatową władzę administracji ogólnej, obowiązek zupełności i dokładności danych, sporządzania zestawienia powiatowego oraz przesłania tego zestawienia wraz ze sprawozdaniami otrzymanymi z biur ewidencji do GUS, w ustalonych terminach. W następnych latach zasady sporządzania sprawozdań, podstawowe pojęcia, terminy i inne sprawy związane ze statystyką były regulowane kolejnymi zarządzeniami Prezesa GUS w sprawie obowiązków sprawozdawczych o ruchu migracyjnym ludności.

W chwili zorganizowania bieżącej sprawozdawczości o stanie i ruchu wędrówkowym zakres badania był niewielki. W wprowadzonym w 1949 r. badaniu uwzględniono 2 cechy:

1. miejsce zamieszkania obecne i poprzednie,

2. miesiąc przyjęcia zgłoszenia.

Zmiana postaci badania ze zbiorczej na jednostkową w 1952 r., przyczyniła się do zwiększenia zakresu wprawdzie tylko o jedną cechę, ale o zasadniczym znaczeniu - rok urodzenia.

Uwzględniając postulaty władz i instytucji publicznych oraz realizując własne zamierzenia badawcze, wprowadzono do sprawozdawczości następujące cechy:

1. stan cywilny (1969),

2. główne źródło utrzymania w podziale na rolnicze lub pozarolnicze (1960),

3. stosunek do pracy zawodowej w podziale na czynnych i biernych (1963),

4. zawód wykonywany (1975),

5. dział gospodarki narodowej (1975 – informacja dotyczyła czynnych zawodowo),

6. poziom wykształcenia (1975),

7. główna przyczyna aktualnej zmiany stałego miejsca zamieszkania w podziale na: praca, nauka, inna (1975).

Korzyści wynikające ze zwiększenia zakresu badania były częściowo dyskusyjne ze względu na zastrzeżenia na temat określania wariantu cechy według stanu w nowym lub poprzednim miejscu zamieszkania. Przypadki takie dotyczyły cech zawodowych, a późniejsze dodanie określenia „w dotychczasowym” miejscu zamieszkania, miało raczej niewielki wpływ na zwiększenie dokładności informacji.

Wprowadzenie nowych cech wiązało się z formą badania. W latach sześćdziesiątych polegało na dodaniu dodatkowych pytań do treści formularza – wykazu jednostkowego. Od 1975 r. stało się możliwe w związku ze zmianą formy badania, tzn. przyjęcia zgłoszenia meldunkowego na pobyt stały jako dokumentu sprawozdawczego. Od tej pory informacje były przekazywane do opracowania bezpośrednio ze zgłoszenia pobytu. Jedynym novum było umieszczenie w zgłoszeniu dodatkowego pytania „Przyczyna zmiany miejsca pobytu?”. Miejsce na odpowiedź, opatrzono klauzulą ”wypełnia się na zasadzie dobrowolności, wyłącznie dla celów statystycznych”. Badanie według tej cechy prowadzono przejściowo.

**Metodyka badania**

W metodyce migracji, a więc w ustaleniu źródła informacji, w trybie gromadzenia danych i w technice opracowania wyników, ważnym ogniwem jest metoda badania statystycznego. Problem wyboru metody pełnej (wyczerpującej) lub częściowej (reprezentacyjnej) stał się istotny w części dotyczącej wędrówek wewnętrznych, ze względu na bardzo duże, a nawet zwiększające się do 1956 r., liczby zmian miejsca zamieszkania. Natomiast w statystyce wędrówek zagranicznych, przy zasadniczym ograniczeniu ruchliwości, nie było takiego problemu i obserwacja od początku była prowadzona metodą pełnego badania.

W latach 1949-1951 w nawiązaniu do przyjętego celu badania (zbierania danych o przemieszczeniach dla potrzeb bieżącego szacowania stanu ludności w podziale administracyjnym), prowadzono badania pełne.

Od 1952 r. z chwilą wprowadzenia sprawozdania jednostkowego oraz związanego z tym dodania cechy – rok urodzenia, wystąpiły możliwości rozwinięcia zakresu opracowania według kombinacji tej cechy z innymi oraz prezentacji w przekrojach terytorialnych. W nowej sytuacji powstała pewna dwutorowość opracowania. Dla potrzeb ustalania stanu ludności według województw i powiatów w podziale na miasto i wieś, zestawiano szczegółowe wyniki w oparciu o kwartalne opracowania zbiorcze, wykonywane w terenowych organach statystycznych. Jednocześnie wprowadzono opracowanie metodą reprezentacyjną podstawowych danych znajdujących się w sprawozdaniu jednostkowym na formularzu L-w-1 „Wykaz osób zameldowanych na zamieszkanie w kw ......... roku”. Dwustronny w formie karty formatu A-4 miał 30 wierszy. Z każdej dziesiątki wierszy wybierano przy pomocy liczb losowych jeden wiersz. Dane tego wiersza wprowadzano do opracowania maszynowego wykonywanego w Zakładzie Techniki Statystycznej GUS po przeniesieniu informacji na kartę maszynową (pomijano wiersze dotyczące urodzenia i zmiany adresu). Opracowanie było wykonywane w latach 1952-1965.

Ze względu na zmniejszanie się ogólnych liczb migracji (od 1963 r. liczby zarejestrowanych przemieszczeń kształtowały się na poziomie poniżej jednego miliona rocznie i zmniejszały się dalej systematycznie), wprowadzenie w tym czasie badania nowych cech oraz przejście na elektroniczną technikę, wykonuje się opracowanie wyników od 1966 r., na podstawie pełnego zbioru zgłoszeń zameldowań.

Dane o migracjach są jednym ze składników w stale doskonalonym systemie bilansowania stanów i zjawisk ruchu w przekrojach przestrzennych, występującym pod nazwą Banku Danych Sumarycznych.

* 1. **Migracje wewnętrzne na pobyt czasowy**

**Źródło informacji**

Migracje na pobyt czasowy ponad 2 miesiące stanowią, obok przemieszczeń na pobyt stały, drugą zbiorowość o której posiadamy informacje w ewidencji ludności. Zasady rejestracji pobytu czasowego oraz prowadzenia dokumentacji zostały opisane w kolejnych ustawach i rozporządzeniach wykonawczych na temat form pobytu i ich zmiany. Od zorganizowania bieżącej sprawozdawczości do połowy lat sześćdziesiątych gromadzono równolegle dane o pobycie stałym i czasowym, ale tych drugich nie wykorzystywano w obliczeniach statystycznych. Jedyną postacią uwzględniania tego pobytu w statystyce, było tzw. przemeldowanie z pobytu czasowego na zamieszkanie rejestrowane na podstawie odpowiedniego zgłoszenia meldunkowego. W praktyce było to równoznaczne z formalną akceptacją trwałego pobytu, a jako zjawisko występowało głównie na początku lat pięćdziesiątych, w związku z porządkowaniem i kontrolą dokumentacji.

Rozwój zameldowań na pobyt czasowy wystąpił w latach pięćdziesiątych. Koncentrację zjawiska obserwowano głównie na terenach silnie zurbanizowanych oraz intensywnie uprzemysławianych. Meldowanie się na pobyt czasowy w tych miejscach łączyło się często z dążeniem ludności do pozostawania na stałe. W następstwie różnych trudności, a w szczególności mieszkaniowych, stało się istotnym problemem w swobodnym rozwoju dynamiki i kierunków migracji. Jednym ze sposobów formalnego rozwiązania problemu było wprowadzenie przepisów ograniczających swobodę meldowania się na określonych obszarach.

Narzędziem regulacji napływu do wybranych miast było wprowadzenie podziału rodzaju pobytu na 3 kategorie:

1. na stałe (bez ograniczeń czasowych);
2. czasowo (do 2 miesięcy);
3. okresowo (powyżej 2 miesięcy do jednego roku).

Ograniczenie swobody przemieszczania się do dużych miast oraz na tereny tworzących się aglomeracji uregulowane prawnie było przejściowe i zostało zniesione w latach sześćdziesiątych. Przywrócenie swobody meldowania się wynikało, m.in. ze wzrostu orientacji, iż pobyt czasowy obok zmiany miejsca stałego zamieszkania, ma ważne znaczenie w procesie przekształceń w terytorialnym rozmieszczeniu ludności i w kształtowaniu jej faktycznej liczby.

**Podstawy prawne**

Zasady rejestracji pobytu czasowego regulowały kolejne ustawy o ewidencji ludności, zaś tryb meldowania się – odpowiednie rozporządzenia wykonawcze. W ustalaniu podstaw prawnych dużą rolę odegrały przepisy ograniczające swobodę rejestracji. Pierwsze ograniczenie dotyczyło zasad meldowania się w Warszawie i zostało uregulowane rozporządzeniem Rady Ministrów z 27 marca 1954 r. w sprawie przepisów meldunkowych oraz pobytu na terenie Warszawy[[10]](#footnote-10).

Podobne zasady przyjęto w przypadku meldowania się i pobytu na terenie dzielnicy Nowa Huta w Krakowie[[11]](#footnote-11) oraz osiemnastu ważnych pod względem administracyjnym lub gospodarczym miast[[12]](#footnote-12).

W 1962 r. prowadzenie ewidencji ludności zostało na podstawie ustawy z 14 lipca 1961 r. o ewidencji i kontroli ruchu ludności przekazane z pionu organizacyjnego milicji do właściwości ogólnej administracji cywilnej. W nawiązaniu do tej zmiany przyjęto, iż jednostką organizacyjną właściwą do udzielenia zezwoleń na zameldowanie na pobyt stały lub okresowy oraz na zatrudnienie osób zameldowanych na pobyt czasowy, jest organ do spraw wewnętrznych prezydium rady narodowej. Wydane w tej sprawie rozporządzenie Rady Ministrów z 30 marca 1961 r. w sprawie zmiany właściwości do udzielenia zezwoleń na zameldowanie i pobyt na terenie m.st. Warszawy oraz miast: Łodzi, Krakowa i Poznania[[13]](#footnote-13) anulowało wymienione wcześniej rozporządzenia z 27 marca 1954 r. i z 1 sierpnia 1956 r., utrzymując jednak w mocy rozporządzenie z 10 grudnia 1955 r.

**Organizacja, tematyka i metoda badania**

Statystyczne badanie migracji ludności meldowanej na pobyt czasowy wprowadzono w drugiej połowie lat sześćdziesiątych. Głównym powodem było dążenie do uzyskania porównywalności w badaniu liczby ludności na podstawie spisu oraz w bieżącym opracowaniu, wykonywanym w formie bilansu w latach międzyspisowych. W spisie podstawą ustalania jest kryterium faktycznego miejsca zamieszkania (pobytu) równoznaczne dla ludności przebywającej czasowo w danej miejscowości z faktem nieobecności w domu rodzinnym ze względu na wykonywaną pracę, naukę, pobyt w zamkniętym zakładzie opieki itp. Natomiast w bieżącym bilansie podstawą było kryterium formalnego miejsca zamieszkania, ponieważ dane o zjawiskach ruchu naturalnego i migracji dotyczyły osób zameldowanych na zamieszkanie.

W celu zwiększenia porównywalności danych, rozpoczęto badanie liczby i struktury demograficznej ludności zameldowanej na pobyt czasowy powyżej 2 miesięcy. Przyjęto przy tym umownie, że dane badania wykonywanego w cyklu dwuletnim, będą składnikiem bilansu korygującym poprawność jego opracowania w stosunku do ustalenia wyjściowego, faktycznego stanu według spisu.

Pierwsze badanie przeprowadzono w 1967 r. na podstawie danych ewidencji. W badaniu obok stałych mieszkańców zameldowanych na zamieszkanie w dniu 31 grudnia ujęto osoby zameldowane na pobyt czasowy powyżej 2 miesięcy. Równoczesne ustalenie miejsca zameldowania na zamieszkanie pozwoliło na wykazanie tych osób w bilansie tylko jeden raz w miejscu faktycznego (z punktu widzenia ewidencji – czasowego) pobytu. Następnie badanie przeprowadzono w 1969 r. również według stanu na dzień 31 grudnia. Badania kontynuowano w kolejnych dekadach, a mianowicie: w latach siedemdziesiątych według stanu w dniu 31 marca 1972 r. i 1976 r. oraz w dniu 10 listopada 1978 r., w latach osiemdziesiątych według stanu w dniu 10 listopada 1980 r., 1983 r., 1985 r. oraz w dniu 10 marca 1988 r. W badaniach prowadzonych w latach dziewięćdziesiątych zmieniono między innymi zasadę wykonywania badania w cyklu dwuletnim na roczny. Badania są źródłem informacji o krótkookresowej migracji w szczególności w podziale na miasta i wieś, a ponadto elementem aktualizacji liczby ludności w systemie bieżącego bilansowania według kryterium faktycznego miejsca pobytu. Stan ludności aktualizowano wprowadzając dane według nowego badania w miejsce danych z badania poprzedniego.

Wszystkie badania prowadzono z uwzględnieniem miejsca pobytu (zameldowania na pobyt czasowy i zameldowania na pobyt stały) oraz cech demograficznych (płeć, rok urodzenia).

Ponadto zebrano informacje:

1. w latach 1969, 1972 i 1976 o rodzaju pomieszczenia mieszkalnego w miejscu pobytu czasowego, którym mógł być hotel robotniczy, dom akademicki, internat, sanatorium, inne gospodarstwo zbiorowe lub mieszkanie prywatne;
2. w 1976 r. także o przyczynie przebywania w miejscu pobytu czasowego (praca, nauka, inna przyczyna).

Jednorazowe badania stanu i struktury ludności meldowanej na pobyt czasowy powyżej 2 miesięcy były pod względem metodycznym niejako działaniem zastępczym w organizowaniu statystyki tej formy ruchu. Już w czasie przygotowywania pierwszych badań orientowano się, iż dla zachowania porównywalności z bieżącym badaniem migracji na pobyt stały, wskazane byłoby zbieranie informacji o ruchu na pobyt czasowy w postaci ciągłej sprawozdawczości. Próby wprowadzenia badania bieżącego podjęto w latach 1973 i 1974, ale przede wszystkim w 1979 r. Jednak nie dały one oczekiwanych wyników, głównie wskutek braków w dokumentacji oraz trudności w nałożeniu dodatkowych obowiązków w sporządzaniu sprawozdań na pracowników ewidencji.

1. **Inne badania migracji**

W badaniach migracji prowadzonych w spisach powszechnych oraz w oparciu o rejestrację zmiany miejsca pobytu w ewidencji ludności, zakres tematyczny obejmuje informacje o miejscu zamieszkania oraz dane o cechach demograficznych i społeczno-zawodowych. W celu powiększenia charakterystyki zjawiska migracji, a w szczególności osoby migranta wykonano w ubiegłych latach, poza podstawowymi badaniami, dwa ankietowe o znacznie zwiększonym zakresie tematycznym.

Pierwsze przeprowadzono w oparciu o dwuprocentową próbę zgłoszeń zamieszkania rejestrowanych w 1974 r. Ankieterami byli pracownicy ewidencji ludności. Z wylosowanych zgłoszeń przenoszono podstawowe dane do formularza ankiety i uzupełniano je w drodze wywiadu danymi o cechach społecznych, zawodowych i bytowych migranta. Drugą ankietę przeprowadzono w ramach badania budżetów rodzinnych w gospodarstwach domowych wylosowanych w miesiącach wrześniu i październiku 1983 r. Ankieterami byli instruktorzy badania budżetów. Stronę organizacyjną przygotowały w pierwszym badaniu Departament Statystyki Ludności i Badań Demograficznych GUS, a w drugim Departament Badań Społecznych i Departament Badań Demograficznych. Treść ankiet była przygotowana w pierwszym przypadku w GUS, zaś w drugim ze względu na finansowanie ze środków programów naukowych przez Instytut Statystyki i Demografii oraz Zakład Demografii Społeczno-Ekonomicznej Szkoły Głównej Planowania i Statystyki w Warszawie przy współpracy z GUS.

Kwestionariusz badania z 1974 r. – „Ankieta – Migracje Ludności” zawierał osiem działów:

1. cechy demograficzne migranta,
2. cechy poprzedniego miejsca zamieszkania,
3. przyczyna migracji,
4. cechy ewentualnego wcześniejszego pobytu czasowego,
5. wykształcenie,
6. źródło utrzymania w poprzednim i aktualnym miejscu zamieszkania,
7. warunki mieszkaniowe w poprzednim i aktualnym miejscu zamieszkania,
8. dane o osobach wchodzących w skład gospodarstwa domowego w poprzednim i nowym miejscu zamieszkania.

W badaniu zebrano dane o 16 tys. osób, z którymi przeprowadzono wywiady oraz dokonano podstawowej charakterystyki osób towarzyszących w zmianie miejsca zamieszkania.

Kwestionariusz badania z 1983 r. – „Migracje wewnętrzne ludności Polski” składał się z czterech działów:

1. charakterystyka gospodarstwa domowego,
2. informacje o osobach wchodzących w skład gospodarstwa domowego,
3. przebieg i przyczyny migracji,
4. gospodarstwo domowe a migracje.

Badanie było interesującą próbą przedstawienia migracji i osoby migranta w kontekście społeczno-ekonomicznej charakterystyki gospodarstwa domowego.

W dziale trzecim zebrano informacje: miejscowości aktualnego i poprzedniego zamieszkania; o osobistych i środowiskowych motywach migracji; o poziomie wykształcenia i uczęszczaniu do szkoły; o źródle utrzymania, wykonywanym zawodzie i stanowisku zajmowanym w pracy; charakteryzujące gospodarstwo rolne i pracę migranta w tym gospodarstwie; dotyczące zamiaru ewentualnej migracji. W dziale czwartym pytano o występowanie migracji męża i żony oraz ich dzieci w powiązaniu z charakterystyką gospodarstwa domowego. Badanie przeprowadzono na próbie 5400 gospodarstw domowych.

Badania migracji wewnętrznych i zagranicznych prowadzone bieżąco od 1949 r. oraz w spisach powszechnych od 1950 r. były podstawą statystycznego opisu i charakterystyki zjawiska w nowym i poprzednim miejscu zamieszkania (pobytu) w przekrojach terytorialnych. W niewielkim stopniu uzupełniała je charakterystyka społeczno-zawodowa wykonywana z punktu widzenia wybranych cech w nowym miejscu pobytu. W badaniach ankietowych przeprowadzonych w latach 1974 i 1983 podjęto próby pogłębienia charakterystyki pod względem motywacji oraz uwarunkowań osobistych, rodzinnych i społeczno-ekonomicznych m.in. przy pomocy opisu migracji i osoby migranta. Istotną cechą tego opisu było przedstawienie tego opisu w dwóch miejscach, po migracji w nowym oraz przed migracją w poprzednim miejscu zamieszkania (pobytu). Te słuszne w założeniu działania były z różnych powodów: źródłowych, organizacyjnych i finansowych tylko niewielkim uzupełnieniem do poznania właściwości i struktur migracji w Polsce w latach 1945-1988.

**BIBLIOGRAFIA**

Biuletyn Statystyki Ludności – Zmiany miejsca zamieszkania w roku 1952, Uwagi wstępne i tablice, GUS Departament Statystyki Ludności, Warszawa 1954 oraz następne biuletyny za lata: 1953, 1954, 1955-1957, biuletyny wydawane przez Departament Statystyki Ludności i Badań Demograficznych (1958, 1959-1960, 1961,1962, 1963-1964, 1964-1965)

Latuch K. „Reprezentacyjne badanie ankietowe stałych migracji wewnętrznych”, Wiadomości Statystyczne GUS z. 2, Warszawa 1974

Rocznik Demograficzny GUS, Uwagi wstępne do działu – Migracje Ludności

Stpiczyński T. „Ankietowe badanie migracji wewnętrznych ludności Polski w 1983 roku”, Wiadomości Statystyczne GUS z. 12, Warszawa 1983

Stpiczyński T. „40 lat statystycznych badań migracji wewnętrznych w Polsce”, Wiadomości Statystyczne GUS nr 7, Warszawa 1984

Struktura przestrzenna migracji wewnętrznej ludności, GUS - seria „Studia i Prace Statystyczne” nr 38, Warszawa 1971

„Tematyka i organizacja spisów powszechnych w Polsce”, GUS, Biblioteka Wiadomości Statystycznych
t. 32, Warszawa 1981

Wewnętrzne migracje ludności do miast i aglomeracji miejskich, GUS - seria „Statystyka Polski” nr 123, Warszawa 1979

Zarządzenie, wzory formularzy i instrukcja dotycząca obowiązków sprawozdawczych o ruchu migracyjnym ludności, GUS nr 140, Warszawa 1988

Zasępa R. „Sprawozdawczość statystyczna w zakresie ludności”, GUS, Skrypt szkoleniowy, Warszawa 1955

1. Dz.U. Nr 55 poz. 382 z późniejszymi zmianami [↑](#footnote-ref-1)
2. Dz.U. Nr 46 poz. 311 [↑](#footnote-ref-2)
3. Dz.U. Nr 33 poz. 164 [↑](#footnote-ref-3)
4. Dz.U. Nr 56 poz. 313 [↑](#footnote-ref-4)
5. Dz.U. Nr 14 poz. 85 [↑](#footnote-ref-5)
6. Dz.U. Nr 33 poz. 196 [↑](#footnote-ref-6)
7. Obwieszczenie Ministra Spraw Wewnętrznych z 15 czerwca 1984 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy z 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz.U. Nr 32 poz. 174) [↑](#footnote-ref-7)
8. Dz.U. Nr 32 poz. 176 [↑](#footnote-ref-8)
9. Dziennik Urzędowy Ministerstwa Administracji Publicznej Nr 19 poz. 104 [↑](#footnote-ref-9)
10. Dz.U. Nr 22 poz. 79 [↑](#footnote-ref-10)
11. Rozporządzenie Rady Ministrów z 10 grudnia 1955 r. (Dz.U. Nr 45 poz. 300) [↑](#footnote-ref-11)
12. Rozporządzenie Rady Ministrów z 1 sierpnia 1956 r. w sprawie przepisów meldunkowych oraz pobytu na terenie miast: Łodzi, Krakowa, Stalinogrodu, tj. Katowic, Siemianowic Śląskich, Chorzowa, Bytomia, Zabrza, Gliwic, Nowego Bytomia, Świętochłowic, Rudy Śląskiej, Mysłowic, Szopieniec, Sosnowca, Poznania, Gdańska, Gdyni i Sopotu (Dz.U. Nr 33 poz. 153) [↑](#footnote-ref-12)
13. Dz.U. z 1961 r., Nr 20 poz. 101 [↑](#footnote-ref-13)