



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Praca badawcza pt.

**„Pozyskanie nowych wskaźników
z zakresu bezpieczeństwa publicznego
przydatnych do oceny dostępności,
jakości i efektywności usług publicznych”**

**Streszczenie raportu końcowego
w języku nietechnicznym**

**Praca powstała w ramach Projektu „Wsparcie systemu
monitorowania polityki spójności w perspektywie finansowej
2007-2013 oraz programowania i monitorowania polityki
spójności w perspektywie finansowej 2014-2020”**

**Projekt współfinansowany przez Unię Europejską ze środków
Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013**

Projekt współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz ze środków budżetu państwa.

Dokumentacja związana z realizacją Projektu będzie przechowywana przez okres co najmniej 5 lat od daty zamknięcia Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna.



Beneficjent :
GLÓWNY URZĄD STATYSTYCZNY



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Wykonawca:

Centrum Badań i Edukacji Statystycznej GUS

Dyrektor - Mariusz Kraj

Kierownik projektu:

Stanisław Kamiński

Opracował zespół badawczy:

Magdalena Balawajder, Robert Buciak, Agnieszka Chochorowska, Helena Chruściak, Agata Girul, Agnieszka Godula, Anna Gubernat, Agnieszka Ilczuk, Krzysztof Jakóbiak, Danuta Kalista, Teresa Kałuża-Jurczyńska, Stanisław Kamiński, Magdalena Klimek, Marcin Koczanowski, Danuta Komarowska, Wioletta Lachowska, Aneta Madajczak, Agnieszka Nowotczyńska, Barbara Oremus, Marta Osuch, Alicja Pietrusiewicz, Henryka Piórkowska-Jurewicz, Joanna Seweryn, Alicja Sobków, Elżbieta Stańczyk, Bogumiła Szalla, Jadwiga Szponder, Marta Woźniakiewicz.

Projekt współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz ze środków budżetu państwa.

Dokumentacja związana z realizacją Projektu będzie przechowywana przez okres co najmniej 5 lat od daty zamknięcia Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna.



Beneficjent :
GŁÓWNY URZĄD STATYSTYCZNY



1. Cel pracy badawczej

Celem badania było uzyskanie nowych wskaźników oraz opracowanie metodologii badań statystycznych w wybranych, ważnych z punktu widzenia prowadzenia monitoringu polityki spójności i przestrzennej, obszarach usług publicznych w zakresie bezpieczeństwa publicznego.

Zgodnie ze Szczegółowym Opiszem Przedmiotu Zamówienia, w badaniu wzięto pod uwagę usługi publiczne w sześciu obszarach szczegółowych: Policja, straż pożarna, system powiadamiania ratunkowego, zarządzanie kryzysowe, straż gminna/miejska, gminny monitoring wizyjny przestrzeni publicznej.

2. Metodologia prowadzonych prac

Przedmiotowa praca badawcza została wykonana w dwóch etapach. W pierwszym etapie, który zakończył się 4 grudnia 2014 r., zespół badawczy zrealizował następujące zadania:

- rozpoznano i określono przydatność dostępnych zasobów danych ze źródeł administracyjnych;
- opracowano wstępną listę wskaźników oraz określono możliwe poziomy agregacji terytorialnej danych;
- przeprowadzono pierwszy etap badania pilotażowego służącego pozyskaniu danych nie ujętych w dostępnych źródłach administracyjnych.

W drugim etapie, zakończonym 30 października 2015 r., przeprowadzono następujące prace:

- poddano analizie i ocenie jakość danych pozyskanych ze źródeł administracyjnych;
- zrealizowano drugi etap badania pilotażowego;

Projekt współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz ze środków budżetu państwa.

Dokumentacja związana z realizacją Projektu będzie przechowywana przez okres co najmniej 5 lat od daty zamknięcia Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna.





- opracowano metodologię pozyskiwania i prezentacji danych ocenionych jako przydatne dla statystyki publicznej i użytkowników danych;
- wyliczono wartości wyznaczonych wskaźników oraz opracowano bazę danych;
- opracowano rekomendacje dotyczące rozszerzenia zakresu badań statystyki publicznej w obszarze tematycznym bezpieczeństwo publiczne.

3. Rezultaty pracy badawczej

W trakcie realizacji badania pozyskano dane, na podstawie których opracowano i wyliczono łącznie 115 wskaźników w zróżnicowanych przekrojach terytorialnych, wynikających z dostępności informacji i/lub charakterystyki określonych usług publicznych. Dane i wskaźniki opracowano dla lat 2013 i 2014, a następnie umieszczono je w bazie danych wraz z metryczkami wskaźników, zawierającymi ich opis, wyjaśnienia metodologiczne, źródła danych oraz informacje o dostępnych przekrojach terytorialnych.

Dane będące podstawą wyliczenia wskaźników pozyskano z licznych źródeł administracyjnych o zróżnicowanej charakterystyce, m.in. z Systemu Ewidencji Wypadków i Kolizji (SEWiK), Krajowego Systemu Informacyjnego Policji (KSIP), Systemu Wspomagania Decyzji Państwowej Straży Pożarnej (SWD PSP). Dane niezbędne dla realizacji pracy badawczej (o zróżnicowanej jakości) zostały udostępnione przez Komendę Główną Policji, Komendy Wojewódzkie Policji, Komendę Główną Państwowej Straży Pożarnej, Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji, Rządowe Centrum Bezpieczeństwa, urzędy wojewódzkie. Ze względu na brak odpowiedniego źródła w zakresie gminnego monitoringu wizyjnego przestrzeni publicznej oraz ograniczony zakres dostępnych danych dotyczących straży gminnych/miejskich, zostało również przeprowadzone badanie pilotażowe, które dostarczyło odpowiednich informacji dla tych obszarów.

W wyniku przeprowadzonych analiz stwierdzono, że możliwe jest rozszerzenie zakresu badań dotyczących bezpieczeństwa publicznego realizowanych przez statystykę publiczną, przede wszystkim w oparciu o istniejące oraz tworzone obecnie

Projekt współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz ze środków budżetu państwa.

Dokumentacja związana z realizacją Projektu będzie przechowywana przez okres co najmniej 5 lat od daty zamknięcia Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna.





źródła administracyjne. W obszarach: Policja, zarządzanie kryzysowe oraz straż gminna/miejska wskazane jest podjęcie współpracy z gestorami danych administracyjnych, mającej na celu dostosowanie metodologii ich zbierania oraz opracowywania do standardów obowiązujących w statystyce publicznej. W przypadku systemu powiadamiania ratunkowego, zgodnie z aktualnymi założeniami, w 2016 r. zakończy się wdrażanie spójnego systemu teleinformatycznego, dzięki czemu pojawi się możliwość pozyskiwania ze źródła administracyjnego danych o odpowiedniej jakości dla tego obszaru. W zakresie gminnego monitoringu wizyjnego przestrzeni publicznej zaleca się włączenie służb statystyk publicznej w proces konsultacji projektowanych regulacji prawnych w celu zobligowania jednostek prowadzących przedmiotowy monitoring do przygotowywania, nie rzadziej niż raz na rok, odpowiednich statystyk.

Wskaźniki, których uwzględnienie w Programie badań statystycznych statystyki publicznej zarekomendowano, dotyczą m.in.:

- liczby policjantów według rodzaju służby i korpusu;
- liczby pokrzywdzonych w wyniku przestępstwa;
- potencjału jednostek ochrony przeciwpożarowej;
- czasu dojazdu jednostek ochrony przeciwpożarowej i trwania akcji;
- zgłoszeń kierowanych na numer alarmowy 112;
- wielkości i wartości strat poniesionych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej;
- organizacji i rezultatów działalności straży gminnych/miejskich;
- liczby kamer monitorujących przestrzeń publiczną;
- liczby zdarzeń zaobserwowanych przy pomocy gminnego monitoringu wizyjnego przestrzeni publicznej.

Projekt współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz ze środków budżetu państwa.

Dokumentacja związana z realizacją Projektu będzie przechowywana przez okres co najmniej 5 lat od daty zamknięcia Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna.

