



Gospodarka finansowa jednostek samorządu terytorialnego 2020

Financial economy of local government units 2020

Opracowanie merytoryczne

Content-related works

Główny Urząd Statystyczny, Departament Studiów Makroekonomicznych i Finansów
Statistics Poland, Macroeconomic Studies and Finances Department

pod kierunkiem

supervised by

Mirosława Błażeja

Zespół autorski

Editorial team

Elżbieta Donica, Sławomir Dziejowski, Katarzyna Golik, Janusz Kocielnik, Joanna Kulczycka, Mariusz Ostropolski

Współpraca

Cooperation

Agnieszka Chełchowska, Anastasiya Harahliad, Yana Jamankarayeva, Karina Jamankarayeva, Aleksandra Kanka, Filip Krasuski, Karolina Mućka, Daria Sołoducha, Artur Yaniuk

Aneks statystyczny

Statistical appendix

Elżbieta Donica, Mariusz Ostropolski, Barbara Pawlak (US Radom)

Redakcja techniczna

Technical editing

Kinga Banaszek, Katarzyna Golik, Ewa Grudzińska, Jarosław Janecki

Opracowanie redakcyjne

Editorial works

Beata Brzezińska

Opracowanie graficzne

Graphics

Beata Lipińska, Paweł Luty

ISSN 2084-0489

Publikacja dostępna na stronie internetowej

Publication available on website

stat.gov.pl

Przy publikowaniu danych GUS prosimy o podanie źródła

When publishing Statistics Poland data — please indicate the source

00-925 WARSZAWA, AL. NIEPODLEGŁOŚCI 208.

Informacje w sprawach sprzedaży publikacji GUS — tel. (22) 608 32 10, 608 38 10

Zam. 363/2019/nakł. 130

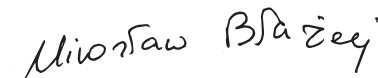
Przedmowa

Główny Urząd Statystyczny przekazuje Państwu publikację pt. Gospodarka finansowa jednostek samorządu terytorialnego 2020. Jej celem jest przedstawienie Czytelnikowi informacji o wykonaniu budżetów i sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego różnych szczebli. Informacje wykorzystane w publikacji pochodzą ze sprawozdawczości Ministerstwa Finansów oraz statystyk opracowywanych przez Główny Urząd Statystyczny.

W opracowaniu omówiono ogólne zasady gospodarki budżetowej samorządów lokalnych, akcentując wybrane zmiany w analizowanym okresie. W dalszej części publikacji podano informacje na temat wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego ogółem oraz gmin, miast na prawach powiatu, powiatów i województw. Dane budżetowe za 2020 r. zostały zaprezentowane na tle wyników osiągniętych w poprzednich latach. Wyodrębnione zostało zagadnienie długu budżetów samorządów terytorialnych, dołączono także rozdział analizujący przychody i koszty samorządowych zakładów budżetowych. Aneks statystyczny, dostępny wyłącznie w wersji elektronicznej, na stronie www.stat.gov.pl, zawiera szeregi czasowe dochodów, wydatków, wyników, przychodów i rozchodów oraz zobowiązań samorządów lokalnych od 2003 r.

Przekazując Państwu niniejszą publikację zwracam się z uprzejmą prośbą o uwagi, wnioski i sugestie, które będą stanowiły cenną wskazówkę w pracach nad kształtem następnej edycji publikacji.

Dyrektor
Departamentu Studiów Makroekonomicznych
i Finansów



Mirosław Błażej

Prezes
Głównego Urzędu Statystycznego



dr Dominik Rozkrut

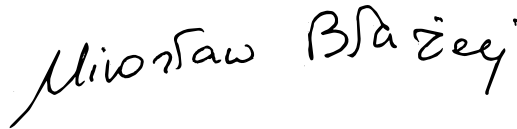
Preface

Statistics Poland presents the publication Financial Economy of Local Government Units 2020 on local governments' budget execution and financial position of different administrative levels. Data used in this publication were acquired from reports of the Ministry of Finance or come from the Statistics Poland data.

This publication presents general budgetary rules for local governments and underlines selected changes in the analyzed period. In the following parts, there is also quoted important factual and numeric information on the execution of the local government budgets of different administrative levels, i.e. gminas, cities with powiat status, powiats, and voivodships. These data for 2020 are presented in the context of previous years. The issue of debt of local governments' budgets was underlined in a separate chapter. A chapter analyzing the proceeds and costs of local government budgetary establishments has also been included. The statistical annex, which is available only in the digital version, on the web page www.stat.gov.pl, comprises time series since 2003 of revenue, expenditure, financial result, proceeds, outlays, and also liabilities of local governments.

Any comments and suggestions are very welcomed and will constitute valuable input for subsequent releases of this publication.

Director
Macroeconomic Studies and Finances Department



Mirosław Błażej

President
Statistics Poland



Dominik Rozkrut, Ph.D.

Spis treści

Contents

Uwagi ogólne	15
General remarks	
I. Zasady i uwarunkowania gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego	17
Legal basis and conditions of local government units' financial economy	
I.1. Podstawowe zasady gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego	17
Basic rules of local government units' financial economy	
I.2. Wybrane czynniki wpływające na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego ..	18
Selected factors impacting the financial economy of local government units	
I.3. Struktura budżetów jednostek samorządu terytorialnego	21
Structure of local government units budgets	
General subvention	
II. Gospodarka finansowa jednostek samorządu terytorialnego	23
Financial economy of local government units	
II.1. Dochody jednostek samorządu terytorialnego	25
Revenue of local government units	
II.1.1. Dochody własne	28
Own revenue	
II.1.2. Dotacje ogółem	35
Grants total	
II.1.3. Subwencja ogólna	38
General subvention	
II.1.4. Środki na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych	40
Funds for financing and co-financing EU programs and projects	
II.2. Wydatki jednostek samorządu terytorialnego	43
Expenditure of local government units	
II.2.1. Wydatki ogółem	43
Total expenditure	
II.2.2. Wydatki jst na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych	48
Expenditure of local government units for financing and co-financing EU programs and projects	
II.3. Wynik budżetów jednostek samorządu terytorialnego	52
Result of budgets of local government units	
II.4. Finansowanie	54
Financing	
III. Gospodarka finansowa gmin	57
Financial economy management of gminas	
III.1. Dochody gmin	58
Revenue of gminas	
III.1.1. Dochody własne	62
Own revenue	
III.1.2. Dotacje ogółem	65
Grants total	
III.1.3. Subwencja ogólna	69
General subvention	
III.2. Wydatki gmin	70
Expenditure of gminas	
III.3. Wynik budżetów gmin	78
Result of gmina budgets	
III.4. Finansowanie	80
Financing	

IV. Gospodarka finansowa miast na prawach powiatu	82
Financial economy of cities with powiat status	
IV.1. Dochody miast na prawach powiatu	83
Revenue of cities with powiat status	
IV.1.1. Dochody własne	85
Own revenue	
IV.1.2. Dotacje ogółem	91
Grants total	
IV.1.3. Subwencja ogólna	97
General subvention	
IV.2. Wydatki miast na prawach powiatu	99
Expenditure of cities with powiat status	
IV.3. Wynik budżetów miast na prawach powiatu	103
Result of budgets of cities with powiat status	
IV.4. Finansowanie	104
Financing	
V. Gospodarka finansowa powiatów	106
Financial economy of powiats	
V.1. Dochody powiatów powiatów	107
Revenue of powiats	
V.1.1. Dochody własne	109
Own revenue	
V.1.2. Dotacje ogółem	111
Grants total	
V.1.3. Subwencja ogólna	114
General subvention	
V.2. Wydatki powiatów	115
Expenditure of powiats	
V.3. Wynik budżetów powiatów	119
Budgetary result of powiats	
V.4. Finansowanie	119
Financing	
VI. Gospodarka finansowa województw	121
Financial economy of voivodships	
VI.1. Dochody województw	122
Voivodships revenue	
VI.1.1. Dochody własne	123
Own revenue	
VI.1.2. Dotacje ogółem	126
Grants total	
VI.1.3. Subwencja ogólna	129
General subvention	
VI.2. Wydatki województw	131
Voivodships expenditure	
VI.3. Wynik budżetów województw	135
Result of budgets of voivodships	
VI.4. Finansowanie	135
Financing	
VII. Zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego	137
Debt of local government units	
VII.1. Zadłużenie gmin	142
Debt of gminas	
VII.2. Zadłużenie miast na prawach powiatu	145
Debt of cities with powiat status	
VII.3. Zadłużenie powiatów	146
Debt of powiats	

VII.4. Zadłużenie województw	147
Debt of voivodships	
VII.5. Zadłużenie podsektora samorządowego oraz jego struktura	148
Debt of local government and its structure	
VIII. Samorządowe zakłady budżetowe	150
Local governments' budgetary establishments	
VIII.1. Gminne samorządowe zakłady budżetowe	152
Gminas' budgetary establishments	
VIII.2. Samorządowe zakłady budżetowe miast na prawach powiatu	155
Cities with powiat status' budgetary establishments	
VIII.3. Powiatowe samorządowe zakłady budżetowe	157
Powiats' budgetary establishments	
VIII.4. Wojewódzkie samorządowe zakłady budżetowe	160
Voivodships' budgetary establishments	
Podsumowanie	163
Summary	164
Aneks statystyczny dostępny w wersji elektronicznej w formacie xls (spis tablic)	165
Statistical appendix available in the electronic version in xls format	

Spis tablic

List of tables

Tablica 1. Liczba jednostek samorządu terytorialnego w latach 2015-2019	17
Number of local government units in 2015-2019	
Tablica 2. Dochody, wydatki i wynik budżetów JST	23
Revenue, expenditure and result of JST budgets	
Tablica 3. Dochody JST	26
Revenue of JST	
Tablica 4. Dochody ogółem według szczebli JST	27
Total revenue according to JST levels	
Tablica 5. Dochody własne JST	29
Own revenue of JST	
Tablica 6. Wpływy z dochodów własnych, w tym z podatków PIT i CIT w dochodach JST	33
Own revenue, including from PIT and CIT taxes, in JST revenue	
Tablica 7. Dotacje ogółem JST	35
Grants total of JST	
Tablica 8. Subwencja ogólna JST	39
General subvention of JST	
Tablica 9. Środki na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych	41
Funds for financing and co-financing EU programs and projects	
Tablica 10. Środki na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych według szczebli JST	43
Funds for financing and co-financing EU programs and projects by JST level	
Tablica 11. Wydatki według szczebli JST	44
Expenditure by JST levels	
Tablica 12. Wydatki ogółem JST	45
Total expenditure of JST	
Tablica 13. Wydatki JST na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych	48
Expenditure of local government units for financing and co-financing EU programs and projects	
Tablica 14. Wydatki JST na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych	50
Expenditure of local government units for financing and co-financing EU programs and projects	
Tablica 15. Wynik budżetów JST	52
Result of JST budgets	
Tablica 16. Liczba JST z nadwyżką i deficytem budżetowym	53
Number of JST with surplus and budget deficit	
Tablica 17. Dochody, wydatki i wynik budżetów gmin ogółem	57
Revenue, expenditure and result of gminas' budgets – total	
Tablica 18. Dochody według typów gmin	58
Revenue by types of gminas'	
Tablica 19. Dochody własne gmin ogółem	62
Own revenue of gminas	
Tablica 20. Dotacje ogółem dla gmin	65
Grants total for gminas	
Tablica 21. Subwencja ogólna gmin	69
General subvention of gminas	
Tablica 22. Wydatki według typów gmin	70
Expenditure by type of gminas	
Tablica 23. Wydatki gmin	76
Expenditure of gminas	
Tablica 24. Dochody, wydatki i wynik budżetów miast na prawach powiatu	82
Revenue, expenditure and result of cities with powiat status budgets	
Tablica 25. Dochody miast na prawach powiatu	84
Revenue of cities with powiat status	
Tablica 26. Dochody własne miast na prawach powiatu	86
Own revenue of cities with powiat status	

Tablica 27. Dotacje ogółem miast na prawach powiatu	91
Grants total for cities with powiat status	
Tablica 28. Subwencja ogólna miast na prawach powiatu	97
General subvention of cities with powiat status	
Tablica 29. Wydatki miast na prawach powiatu	100
Expenditure of cities with powiat status	
Tablica 30. Dochody, wydatki i wynik budżetów powiatów	106
Revenue, expenditure and result of powiats' budgets	
Tablica 31. Dochody powiatów	107
Revenue of powiats	
Tablica 32. Dochody własne powiatów	109
Own revenue of powiats	
Tablica 33. Dotacje ogółem powiatów	111
Grants total for powiats	
Tablica 34. Subwencja ogólna powiatów	114
General subvention of powiats	
Tablica 35. Wydatki powiatów	116
Expenditure for powiats	
Tablica 36. Dochody, wydatki i wynik budżetów województw	121
Voivodships revenue, expenditure and budgets result	
Tablica 37. Dochody województw	122
Revenue of voivodships	
Tablica 38. Dochody własne województw	124
Own revenue of voivodships	
Tablica 39. Dotacje ogółem dla województw	126
Total grants for voivodships	
Tablica 40. Subwencja ogólna województw	130
General subvention from the state budget for voivodships	
Tablica 41. Wydatki województw	131
Expenditure of voivodships	
Tablica 42. Zobowiązania ogółem poszczególnych szczebli JST	137
Total liabilities of individual levels of local government units	
Tablica 43. Wskaźnik zadłużenia do dochodów JST	139
Debt to revenue ratio	
Tablica 44. Zobowiązania poszczególnych szczebli JST z tytułu kredytów i pożyczek związanych z wykorzystaniem środków z UE	140
Liabilities of individual levels of local government units due to loans and borrowings related to the use of EU funds	
Tablica 45. Gminy w województwach według wskaźnika zadłużenia	143
Gminas in voivodships according to the debt ratio	
Tablica 46. Zadłużenie podsektora samorządowego	148
Debt of local government	
Tablica 47. Zobowiązania SPZOZ przejęte przez JST	149
Liabilities of independent public healthcare units taken over by JST	
Tablica 48. Przychody i koszty samorządowych zakładów budżetowych	150
Proceeds and costs of budgetary establishments	
Tablica 50. Przychody i koszty gminnych samorządowych zakładów budżetowych	152
Proceeds and costs of gminas' budgetary establishments	
Tablica 51. Przychody i koszty samorządowych zakładów budżetowych miast na prawach powiatu ..	155
Proceeds and costs of cities with powiat status' budgetary establishments	
Tablica 52. Przychody i koszty powiatowych samorządowych zakładów budżetowych	157
Proceeds and costs of powiats' budgetary establishments	
Tablica 53. Przychody i koszty wojewódzkich samorządowych zakładów budżetowych	160
Proceeds and costs of voivodships' budgetary establishments	

Spis wykresów

List of charts

Wykres 1. Ludność polski według województw w 2019 r.	19
Chart 1. Population by voivodships in 2019	
Wykres 2. Budżety JST	24
Chart 2. Budgets of JST	
Wykres 3. Dochody i wydatki JST na jednego mieszkańca	24
Chart 3. Revenue and expenditure of local government units per capita	
Wykres 4. Dochody JST	28
Chart 4. Revenue of JST	
Wykres 5. Struktura dochodów własnych JST	32
Chart 5. Structure of JST own revenue	
Wykres 6. Zmiany wybranych kategorii dochodów własnych (r/r)	32
Chart 6. Changes of selected categories of own revenue (y/y)	
Wykres 7. Struktura dotacji celowych otrzymanych przez JST	38
Chart 7. Structure of targeted grants received by JST	
Wykres 8. Środki na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych na tle całości dochodów JST	42
Chart 8. Funds for financing and co-financing EU programs and projects against the total revenue of local government units	
Wykres 9. Struktura wydatków JST	46
Chart 9. Structure of expenditure of JST	
Wykres 10. Zmiany wybranych kategorii wydatków JST (r/r)	46
Chart 10. Changes of selected categories of expenditure of JST (y/y)	
Wykres 11. Wydatki na finansowanie programów i projektów unijnych na tle całości wydatków JST	50
Chart 11. Expenditure for financing EU programs and projects against the total expenditure of local government units	
Wykres 12. Liczba JST według relacji wyniku budżetowego do wykonanych dochodów	53
Chart 12. Number of local government units by result/revenue relation	
Wykres 13. Wynik operacyjny budżetów JST	54
Chart 13. Operational result of the local government units	
Wykres 14. Przychody JST	55
Chart 14. Proceeds of JST	
Wykres 15. Rozchody JST	56
Chart 15. Outlays of JST	
Wykres 16. Budżety gmin	58
Chart 16. Budgets of gminas	
Wykres 17. Dochody gmin	61
Chart 17. Revenue of gminas	
Wykres 18. Struktura dochodów własnych gmin	64
Chart 18. Structure of own revenue of gminas	
Wykres 19. Zmiany wybranych kategorii dochodów własnych (r/r)	65
Chart 19. Changes of selected categories of own revenue (y/y)	
Wykres 20. Struktura dotacji celowych otrzymanych przez gminy	68
Chart 20. Structure of targeted grants received by gminas	
Wykres 21. Wydatki według typów gmin	74
Chart 21. Expenditure by type of gminas	

Wykres 22. Struktura wydatków gmin	75
Chart 22. Structure of gminas' expenditure	
Wykres 23. Zmiany wybranych kategorii wydatków (r/r)	76
Chart 23. Changes of selected categories of expenditure (y/y)	
Wykres 24. Struktura wydatków gmin według działów	77
Chart 24. Structure of gminas' expenditure by sections	
Wykres 25. Wynik budżetu według typów gmin	78
Chart 25. Budget result by type of gminas	
Wykres 26. Gminy według relacji wyniku budżetowego do dochodów	79
Chart 26. Gminas by result/revenue ratio	
Wykres 27. Przychody gmin	81
Chart 27. Proceeds of gminas	
Wykres 28. Rozchody gmin	81
Chart 28. Outlays of gminas	
Wykres 29. Budżety miast na prawach powiatu	83
Chart 29. Budgets of cities with powiat status	
Wykres 30. Dochody miast na prawach powiatu	85
Chart 30. Revenue of cities with powiat status	
Wykres 31. Struktura dochodów własnych miast na prawach powiatu	90
Chart 31. Structure of own revenue of cities with powiat status	
Wykres 32. Zmiany wybranych kategorii dochodów własnych (r/r)	90
Chart 32. Changes of selected categories of own revenue (y/y)	
Wykres 33. Struktura dotacji celowych otrzymanych przez miasta na prawach powiatu	97
Chart 33. Structure of targeted grants received by cities with powiat status	
Wykres 34. Struktura wydatków miast na prawach powiatu	102
Chart 34. Structure of expenditure of cities with powiat status	
Wykres 35. Zmiana wybranych kategorii wydatków (r/r)	102
Chart 35. Changes of selected categories of expenditure (y/y)	
Wykres 36. Struktura wydatków miast na prawach powiatu według działów	103
Chart 36. Structure of cities with powiat status expenditure by sections	
Wykres 37. Miasta na prawach powiatu według relacji wyniku budżetowego do dochodów	104
Chart 37. Cities with powiat status by result/revenue relation	
Wykres 38. Przychody miast na prawach powiatu	105
Chart 38. Proceeds of cities with powiat status	
Wykres 39. Rozchody miast na prawach powiatu	105
Chart 39. Outlays of cities with powiat status	
Wykres 40. Budżety powiatów	107
Chart 40. Budgets of powiats	
Wykres 41. Dochody powiatów	108
Chart 41. Revenue of powiats	
Wykres 42. Struktura dochodów własnych powiatów	110
Chart 42. Structure of own revenue of powiats	
Wykres 43. Zmiany wybranych kategorii dochodów własnych (r/r)	110
Chart 43. Changes of selected categories of own revenue (y/y)	
Wykres 44. Struktura dotacji celowych otrzymanych przez powiaty	114
Chart 44. Structure of targeted grants received by powiats	
Wykres 45. Struktura wydatków powiatów	117
Chart 45. Structure of powiats' expenditure	
Wykres 46. Zmiany wybranych kategorii wydatków powiatów (r/r)	118
Chart 46. Changes of selected categories of powiats expenditure (y/y)	

Wykres 47. Struktura wydatków powiatów według działów	118
Chart 47. Structure of powiats' expenditure by sections	
Wykres 48. Powiaty według relacji wyniku budżetowego do dochodów	119
Chart 48. Powiats by result/revenue relation	
Wykres 49. Przychody powiatów	120
Chart 49. Proceeds of powiats	
Wykres 50. Rozchody powiatów	120
Chart 50. Outlays of powiats	
Wykres 51. Budżety województw	122
Chart 51. Budgets of voivodships	
Wykres 52. Dochody województw	123
Chart 52. Revenue of voivodships	
Wykres 53. Struktura dochodów własnych województw	125
Chart 53. Structure of own revenue of voivodships	
Wykres 54. Zmiana wybranych kategorii dochodów własnych (r/r)	125
Chart 54. Change of selected categories of own revenue (y/y)	
Wykres 55. Struktura dotacji celowych otrzymanych przez województwa	129
Chart 55. Structure of targeted grants received by voivodships	
Wykres 56. Struktura wydatków województw	133
Chart 56. Structure of expenditure of voivodships	
Wykres 57. Zmiany wybranych kategorii wydatków (r/r)	134
Chart 57. Changes of selected categories of expenditure (y/y)	
Wykres 58. Struktura wydatków województw według działów	134
Chart 58. Structure of expenditure of voivodships by sections	
Wykres 59. Województwa według relacji wyniku budżetowego do dochodów	135
Chart 59. Voivodships by result/ revenue ratio	
Wykres 60. Przychody województw	136
Chart 60. Proceeds of voivodships	
Wykres 61. Rozchody województw	136
Chart 61. Outlays of voivodships	
Wykres 62. Zadłużenie JST według miejsca emisji długu	138
Chart 62. Debt of local government units according to the place of issue	
Wykres 63. Wskaźnik relacji zadłużenia do dochodów	139
Chart 63. Debt to revenue ratio	
Wykres 64. Liczba JST według relacji zadłużenia do dochodów	142
Chart 64. Number of JST by debt to revenue ratio	
Wykres 65. Gminy według relacji zadłużenia do dochodów	144
Chart 65. Gminas according to the debt to revenue ratio	
Wykres 66. Miasta na prawach powiatu według relacji zadłużenia do dochodów	146
Chart 66. Cities with powiat status according to the debt to revenue ratio	
Wykres 67. Powiaty według relacji zadłużenia do dochodów	147
Chart 67. Powiats according to the debt to revenue ratio	
Wykres 68. Województwa według relacji zadłużenia do dochodów	148
Chart 68. Voivodships by debt to revenue ratio	
Wykres 69. Przychody i koszty samorządowych zakładów budżetowych według województw	154
Chart 69. Proceeds and costs of budgetary establishments by voivodships	
Wykres 70. Przychody i koszty gminnych samorządowych zakładów budżetowych według działów ..	157
Chart 70. Proceeds and costs of gminas' budgetary establishments by sections	

Wykres 71. Przychody i koszty samorządowych zakładów budżetowych miast na prawach powiatu według działów	159
Chart 71. Proceeds and costs of cities with powiat status' budgetary establishments by sections	
Wykres 72. Przychody i koszty powiatowych samorządowych zakładów budżetowych według działów	162
Chart 72. Proceeds and costs of powiat's budgetary establishments by sections	
Wykres 73. Przychody i koszty wojewódzkich samorządowych zakładów budżetowych według działów	162
Chart 73. Proceeds and costs of voivodships' budgetary establishments by sections	

Objaśnienia znaków umownych

Symbols

Symbol Symbol	Opis Description
Kreska (-)	zjawisko nie wystąpiło magnitude zero
Kropka (.)	zupelny brak informacji albo brak informacji wiarygodnych data not available or not reliable
Znak (x)	wypełnienie pozycji jest niemożliwe lub niecelowe not applicable
„w tym” „of which”	oznacza, że nie podaje się wszystkich składników sumy indicates that not all elements of the sum are given

Ważniejsze skróty

Major abbreviations

Symbol Symbol	Opis Description
tys. thous.	tysiąc thousand
mln	milion million
mld bn	miliard billion
zł zl	złoty zloty
BDL	Bank Danych Lokalnych GUS Local Data Bank of Statistics Poland
CIT	Podatek dochodowy od osób prawnych Corporate income tax
GUS	Główny Urząd Statystyczny Statistics Poland
JST	Jednostki samorządu terytorialnego Local government units
PIT	Podatek dochodowy od osób fizycznych Personal income tax
PKB GDP	Produkt krajowy brutto Gross domestic product
SFP	Sektor finansów publicznych Public finance sector
UE EU	Unia Europejska European Union
EFTA	Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu European Free Trade Association

Uwagi ogólne

General remarks

Dane z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego zaprezentowane w niniejszej publikacji oraz w aneksie statystycznym pochodzą ze sprawozdań budżetowych wprowadzonych rozporządzeniami Ministra Finansów oraz z publikacji Ministerstwa Finansów m.in. ze „Sprawozdania z wykonania budżetu państwa - Informacji o wykonaniu budżetów Jednostek samorządu terytorialnego”.

Dane za 2020 r. zostały zebrane przez Ministerstwo Finansów na aktualnie obowiązujących sprawozdaniach:

- Rb-27S – sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych samorządowej jednostki budżetowej/jednostki samorządu terytorialnego;
- Rb-28S – sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych samorządowej jednostki budżetowej/jednostki samorządu terytorialnego;
- Rb-30S – sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych;
- Rb-34S – sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
- Rb-N – kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych;
- Rb-Z – kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji.

W aneksie statystycznym do niniejszej publikacji prezentowane są również dane pochodzące z niefunkcjonujących już sprawozdań archiwalnych jak:

- Rb-27S – roczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego;
- Rb-28S – roczne sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego;
- Rb-30 – roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych;
- Rb-30S – roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych;
- Rb-31 – roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych gospodarstw pomocniczych;
- Rb-32 – roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych środków specjalnych;
- Rb-33 – roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej;
- Rb-34 – kwartalne sprawozdanie z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi finansowanych.

Dane za 2020 r. zostały zebrane na sprawozdaniach budżetowych według zasad określonych w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393, z późn. zm.) oraz w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Zgodnie z ww. przepisami jednostki samorządu terytorialnego sporządzają wymagane prawem sprawozdania, w pełnej szczegółowości, tj. dział, rozdział, paragraf w sprawozdaniach: Rb-27S; Rb-28S; Rb-30S i Rb-34S; natomiast w sprawozdaniu Rb-N wg tytułów należności, a w sprawozdaniu Rb-Z według tytułów dłużnych. Dane z tych sprawozdań przekazywane są do Ministerstwa Finansów.

Prezentowane w niniejszej publikacji dane za 2020 r., ze sprawozdań: Rb-27S; Rb-28S; Rb-30S opracowano w Centrum Informatyki Statystycznej, na podstawie bazy danych Ministerstwa Finansów, według stanu na dzień 24 marca 2020 r. Dane te nie uwzględniają korekt nadesłanych do Ministerstwa Finansów w późniejszym terminie. Dane ze sprawozdań: Rb-34S; Rb-Z oraz Rb-N, pochodzą bezpośrednio z udostępnionych

na stronie internetowej Ministerstwa Finansów baz danych oraz „Sprawozdania z wykonania budżetu państwa - Informacja o wykonaniu budżetów Jednostek samorządu terytorialnego”. Dane do podrozdziału VII.1. pochodzą z procesu agregowania danych ze sprawozdań Rb-Z w Głównym Urzędzie Statystycznym i uwzględniają korekty przekazane przez JST zgodnie z §10 ust. 8 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.

Dane prezentowane w niniejszej publikacji obejmują jednostki budżetowe oraz samorządowe zakłady budżetowe (działające na mocy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – Dz. U. z 2019 r., poz. 869, z późn. zm.) oraz rachunki dochodów i wydatków, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – tablice w załączniku w wersji elektronicznej. Dane w podrozdziale VII.1. obejmują jednostki samorządu terytorialnego i ich związki, samorządowe instytucje kultury, samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej nadzorowane przez JST oraz pozostałe samorządowe osoby prawne.

Występujące w powyższych sprawozdaniach kategorie budżetowe grupowane są według aktualnej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, a grupowania analityczne nawiązują do grupowań stosowanych przez Ministerstwo Finansów w „Sprawozdaniu z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r. Informacja o wykonaniu budżetów jednostek samorządu terytorialnego.” Dane dla sektora JST prezentowane są w ujęciu nieskonsolidowanym.

I. ZASADY I UWARUNKOWANIA GOSPODARKI FINANSOWEJ JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

I. LEGAL BASIS AND CONDITIONS OF LOCAL GOVERNMENT UNITS' FINANCIAL ECONOMY

I.1. Podstawowe zasady gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego

I.1. Basic rules of local government units' financial economy

Gospodarka finansowa sektora publicznego w Polsce funkcjonuje w oparciu o ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. nr 157 poz.1240), która określa szczegółowe zasady gospodarki finansowej państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

Ustawa o finansach publicznych określa zawartość uchwały budżetowej JST. Zapisane są w niej m. in: łączna kwota planowanych dochodów JST z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych, a także łączna kwota planowanych wydatków, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe. Zapisany jest również planowany wynik finansowy (kwota deficytu lub kwota nadwyżki) wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu JST. Uchwała budżetowa zawiera również łączną kwotę planowanych przychodów budżetu JST oraz łączną kwotę planowanych rozchodów, a także limity zobowiązań z rozbiem na poszczególne tytuły.

Ustawa określa również zawartość załączników. Zawierają one: zestawienie planowanych kwot dotacji (w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, udzielanych z budżetu JST; plan dochodów i wydatków nimi finansowanych; plany przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.

Ustawa o finansach publicznych szczegółowo określa sposób przygotowania przez JST projektu uchwały budżetowej, harmonogram i warunki podjęcia uchwały budżetowej oraz sposób funkcjonowania JST do czasu uchwalenia budżetu, określa również szczegóły wykonania budżetu JST.

Ustawa o finansach publicznych reguluje funkcjonowanie podmiotów gospodarki budżetowej JST, jakimi są jednostki budżetowe oraz samorządowe zakłady budżetowe. Jednostki budżetowe samorządu to jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, nieposiadające osobowości prawnej, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu JST, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek tego budżetu. Jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności. Podstawą gospodarki finansowej jednostki budżetowej jest plan dochodów i wydatków.

Samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych, które mogą być powiększone o dotacje otrzymane z budżetu JST ¹.

Podstawą gospodarki finansowej samorządowego zakładu budżetowego jest roczny plan finansowy obejmujący przychody (w tym dotacje z budżetu JST), koszty i inne obciążenia, stan środków obrotowych, stan należności i zobowiązań na początek i koniec okresu oraz rozliczenia z budżetem jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku realizowania wyższych od planowanych przychodów i kosztów, w planie

¹ Samorządowy zakład budżetowy może wykonywać zadania własne jednostki samorządu terytorialnego w zakresie: gospodarki mieszkaniowej i gospodarowania lokalami użytkowymi, dróg, ulic, mostów, placów, organizacji ruchu drogowego, wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz, lokalnego transportu zbiorowego, targowisk i hal targowych, cmentarzy, zieleni gminnej i zadrzewień, kultury fizycznej i sportu (w tym utrzymywania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych), pomocy społecznej, reintegracji zawodowej i społecznej oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, utrzymywania gatunków egzotycznych i krajowych zwierząt, w tym prowadzenia hodowli zwierząt zagrożonych wyginieciem.

finansowym samorządowego zakładu budżetowego mogą być dokonywane jego zmiany w ciągu roku, pod warunkiem, że nie spowoduje to zmniejszenia wpłat do budżetu jednostki samorządu terytorialnego, ani zwiększenia dotacji z budżetu JST.

Samorządowy zakład budżetowy wpłaca do budżetu JST ustaloną na koniec okresu sprawozdawczego nadwyżkę środków obrotowych chyba, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego postanowi inaczej.

I.2. Wybrane czynniki wpływające na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego

I.2. Selected factors impacting the financial economy of local government units

Procesy makroekonomiczne uwarunkowane epidemią SARS-COVID-19 miały wieloaspektowy wpływ na finanse samorządowe. W celu złagodzenia negatywnych skutków kryzysu gospodarczego, w 2020 r. została wprowadzona ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem skutków epidemii COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, zwana Tarczą Antykryzysową². Stanowi ona pakiet rozwiązań, który opiera się na pięciu filarach: ochronie miejsc pracy i bezpieczeństwu pracowników, finansowaniu przedsiębiorców, ochronie zdrowia, wzmocnieniu systemu finansowego oraz inwestycjach publicznych³.

Działania anty-kryzysowe w ramach Tarczy oraz szeregu innych regulacji i działań wpływały na sytuację samorządów. Głównym elementem był Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych na szczeblu gminnym i powiatowym. W ramach Tarczy Wojewódzkie Urzędy Pracy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych wydatkowały 6,8 mld zł w ramach wsparcia pracowników. Ponadto przyjęto zmodyfikowane procedury płynnościowe samorządów⁴.

Tablica 1. Źródła dofinansowań Tarczy Antykryzysowej dla samorządów
Table 1. Sources of funding of the Anti-Crisis Shield for local governments

Źródło finansowania Source of Finance	Kwota (w miliardach złotych) Amount (in billions of PLN)
Wojewódzkie Urzędy Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych	6,8
Fundusz Przeciwdziałania COVID-19 (FPC)	16,6

Źródło: Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Bank Gospodarstwa Krajowego.
Source: Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Bank Gospodarstwa Krajowego.

RZĄDOWY FUNDUSZ INWESTYCJI LOKALNYCH GOVERNMENTAL LOCAL INVESTMENT FUND

Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych jest programem, którego finansowanie pochodzi z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. W jego ramach do gmin (w tym miast na prawach powiatu) i powiatów przekazano rządowe środki przeznaczone na inwestycje, m.in. budowę dróg, żłobków i przedszkoli. W sumie RFIL wypłaci 13,0 mld zł. Zgodnie z Uchwałą nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. na wsparcie gmin, w tym miast na prawach powiatu, przeznaczono środki RFIL w wysokości 5,0 mld zł, a na dofinansowanie powiatów bez miast na prawach powiatu przekazano 1,0 mld zł. Pozostałe środki zostały przekazane jednostkom samorządu terytorialnego w ramach 2 konkursów (4,4 mld w grudniu i 1,9 mld w marcu), gmi-

² Nazywana również „ustawą COVID”.

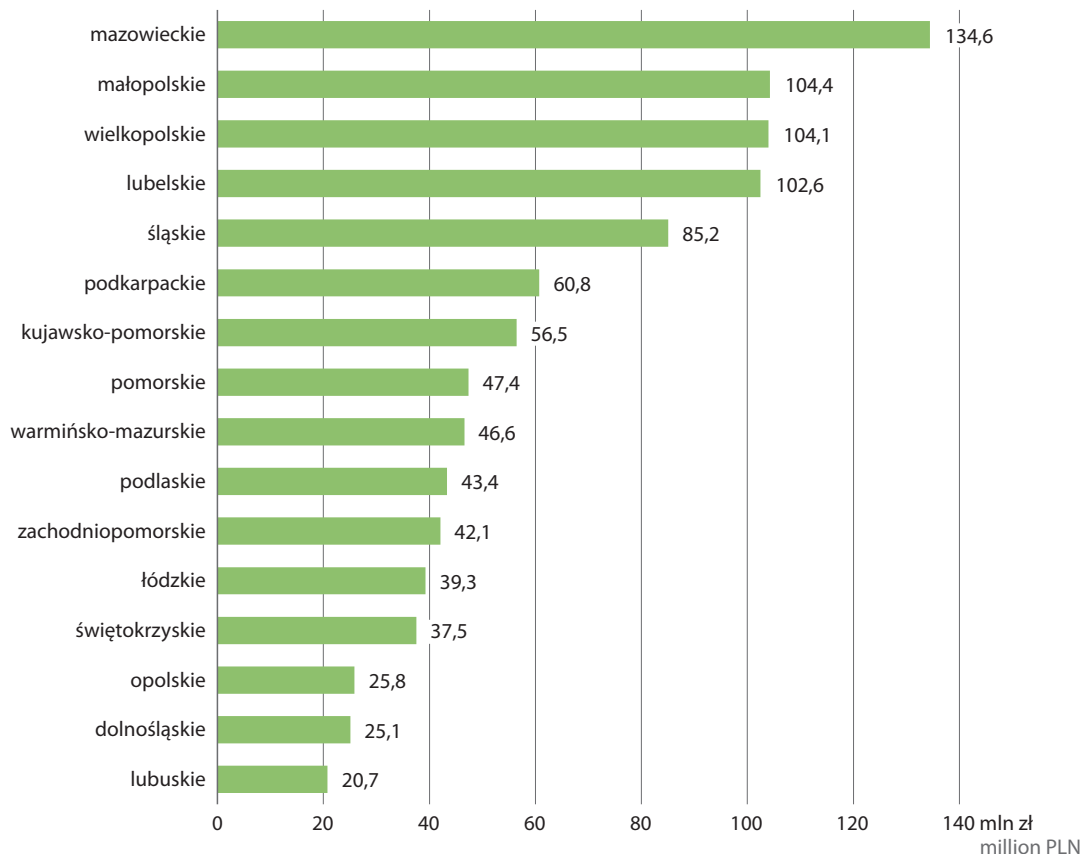
³ Opracowano na podstawie: GUS, Sytuacja Makroekonomiczna w Polsce w 2020 r. na tle procesów w gospodarce światowej, Warszawa 2021, Dział III Finanse publiczne, Rozdział 3 Finanse publiczne w Polsce. Na temat wpływu epidemii SARS-COVID-19 na finanse publiczne w Polsce por. też Serwis Rzeczypospolitej Polskiej, Tarcza antykryzysowa, <https://www.gov.pl/web/tarczaantykryzysowa>.

⁴ MF, Sprawozdanie z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego, Warszawa 2021, s. 11.

nom górskim na inwestycje w infrastrukturę turystyczną (0,6 mld) oraz gminom, w których funkcjonowały zlikwidowane przedsiębiorstwa gospodarki rolnej (0,3 mld).

Wykres 1. Wsparcie gmin i powiatów według województw ze środków RFIL przekazanych w lipcu i sierpniu 2020 r.

Chart 1. Support to gminas and poviats by voievodships from RFIL funds provided in July and August 2020.



Źródło: opracowanie własne na podstawie Uchwały Nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Source: own study based on Ministers' Council Resolution No. 102 of July 23, 2020 on support for the implementation of investment tasks by local government units.

W obliczu kryzysu gospodarczego poluzowane zostały reguły fiskalne, tj. zasada zrównoważonego budżetu i indywidualny wskaźnik zadłużenia JST, gdyż dla budżetów w 2020 r. wprowadzono szereg wyłączeń. W kontekście zasady zrównoważonego budżetu określono kategorie kwot, o jakie można przekroczyć regułę. Po stronie dochodowej obejmuje ona ubytek wynikający ze skutków epidemii. Po stronie wydatkowej wyłączeniu podlega kwota wydatków bieżących związana z przeciwdziałaniem kryzysowi społeczno-gospodarczemu w części sfinansowanej dochodami majątkowymi lub przychodami z art. 217 ust. 2 pkt 1 - 4 i 7 ustawy o finansach publicznych. W indywidualnym wskaźniku zadłużenia wyłączone z limitu zadłużenia kategorie pożyczek, kredytów i emisji obligacji w związku z ubytkiem dochodów samorządowych wynikających z wystąpienia procesów kryzysowych. Ponadto wysokość spłaty długu w kolejnych latach będzie pomniejszona o zobowiązania wynikające z wydatków wykonanych w 2020 r. w związku z działaniami niwelującymi wpływ epidemii. W 2020 r. zmianie uległ też sposób obliczania nadwyżki operacyjnej, z której wyjęto koszty obsługi zadłużenia. Ponadto wprowadzono dodatkowo jednoroczny limit relacji długu do dochodów na poziomie 80%, jednakże nie obowiązywał on tych samorządów, które stosowały wyłączenia spłaty zobowiązań zaciągniętych w związku z ubytkami w dochodach, zachowały ustawowy limit z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

REGUŁY FISKALNE DOTYCZĄCE JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO FISCAL RULES FOR LOCAL GOVERNMENT UNITS

Zasada zrównoważonego budżetu

1. Zasada zrównoważonego budżetu ujęta w art. 242. 1. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Według niej, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8.
2. Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4.
3. Wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym.
4. W przypadku równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8, ocena spełnienia zasady określonej w ust. 2 za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami.

Indywidualny wskaźnik zadłużenia

Sposób obliczania indywidualnego wskaźnika zadłużenia to:

$$\frac{R + O}{Db} \leq \frac{1}{7} \sum_{i=1}^7 \frac{Dbe_i - Wbe_i}{Db_i}$$

Gdzie użyte symbole oznaczają:

R – planowaną na rok budżetowy łączną kwotę z tytułu spłaty rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz wykupów papierów wartościowych, z wyłączeniem kwot spłat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych odpowiednio zaciągniętych lub emitowanych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1, i zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1;

O – planowane na rok budżetowy wydatki bieżące na obsługę długu, w tym odsetki od zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, odsetki i dyskonto od papierów wartościowych oraz spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji;

Db – planowane na rok, na który ustalana jest relacja, dochody bieżące budżetu pomniejszone o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące;

Dbe_i – dochody bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2;

Db_i – dochody bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące;

Wbe_i – wydatki bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o wydatki bieżące z tytułu spłaty rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, wydatki bieżące na obsługę długu oraz wydatki bieżące na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2

Sposób obliczania indywidualnego wskaźnika zadłużenia przed zmianami w 2018 r.

$$\left(\frac{R + O}{D}\right)_i \leq \frac{1}{3} \sum_{i=1}^3 \frac{Db_i + Sm_i - Wb_i}{D_i}$$

Gdzie użyte symbole oznaczają:

R – planowaną na rok budżetowy łączną kwotę z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 ustawy o finansach publicznych, oraz wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90;

O – planowane na rok budżetowy odsetki od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, odsetki i dyskonto

od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 oraz spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji;

D_i – dochody ogółem budżetu w danym roku budżetowym;

Db_i – dochody bieżące;

Sm_i – dochody ze sprzedaży majątku;

Wb_i – wydatki bieżące;

i – rok budżetowy, na który ustalana jest relacja;

Źródło: Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przed zmianami i po zmianach w 2018 r. na mocy ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.

Source: Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych before and after amendment in 2018 on the basis of Ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw.

Ponadto w latach 2019-2020 wprowadzono zmiany regulacji wpływające na stronę dochodową samorządów w zakresie podatków dochodowych:

- ustawa z 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. poz. 1394). Weszła ona w życie z dniem 1 sierpnia 2019 r.
- ustawa z 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1835). Weszła ona w życie z dniem 1 października 2019 r.
- ustawa z dnia 28 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2123).

Na sytuację finansową samorządów gminnych wpływały też zmiany regulacji w zakresie podatków dochodowych, podatków i opłat lokalnych, podatku od spadków i darowizn, opłaty skarbowej, etc.

I.3. STRUKTURA BUDŻETÓW JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

I.3. STRUCTURE OF LOCAL GOVERNMENT UNITS BUDGETS

Planowane kwoty dochodów i wydatków budżetu JST wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014r. poz. 1053 z późn. zmianami). Planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych wykazuje się według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3. ustawy o finansach publicznych.

Planowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych budżetu JST wyszczególnia się w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej. Do wydatków bieżących JST zalicza się m. in.: wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań; dotacje na zadania bieżące; świadczenia na rzecz osób fizycznych; wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji; obsługa długu JST.

Zgodnie z definicją przyjętą w ustawie o finansach publicznych przez dochody bieżące budżetu JST rozumie się dochody budżetowe niebędące dochodami majątkowymi. Natomiast do dochodów majątkowych zalicza się: dotacje i środki przeznaczone na inwestycje; dochody ze sprzedaży majątku; dochody z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności. Natomiast przez wydatki bieżące budżetu JST rozumie się wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi. Do wydatków majątkowych JST zalicza się wydatki na: inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, w części związanej z realizacją zadań JST; zakup i objęcie akcji i udziałów; wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

Różnica między dochodami a wydatkami budżetu JST stanowi odpowiednio nadwyżkę budżetu JST albo deficyt budżetu JST. Deficyt budżetu JST może być sfinansowany m. in. przychodami pochodzącymi

ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez JST, z zaciągniętych kredytów, pożyczek; z prywatyzacji majątku JST; nadwyżki budżetu JST z lat ubiegłych, wolnych środków, nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu JST wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych; spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych; niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W strukturze dochodów wyróżnia się: dochody własne, dotacje ogółem i subwencję ogólną.

Dochody własne

W rozumieniu ustawy o dochodach JST dochodami własnymi jednostek samorządu terytorialnego są udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz z podatku dochodowego od osób prawnych oraz inne źródła własne gmin. Na poziom dochodów własnych mają również wpływ decyzje właściwych organów samorządowych. W zakresie obniżenia górnych stawek podatków, udzielenia ulg i zwolnień (bez ulg i zwolnień ustawowych) oraz podjęcia decyzji o umorzeniu, rozłożeniu na raty i odroczeniu terminu płatności.

Dotacje ogółem

Dotacje ogółem obejmują dotacje celowe, a także dotacje §§ 200 i 620 oraz dotacje §§ 205 i 625. Obejmują one m.in. dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami oraz na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych; czy dotacje i płatności z budżetu środków europejskich oraz dotacje celowe przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi.

Subwencja ogólna

Subwencja ogólna jest ustawowo określonym świadczeniem pieniężnym Skarbu Państwa na rzecz poszczególnych JST i obejmuje ona następujące części: oświatową, wyrównawczą, równoważącą oraz regionalną i rekompensującą.

Kb – kwotę bazową – obliczoną jako iloraz wykonanych dochodów bieżących danej gminy, o których mowa w przepisach o finansach publicznych, za rok poprzedzający rok budżetowy o dwa lata oraz liczby mieszkańców zamieszkałych na obszarze danej gminy, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy o dwa lata, ustalonej przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

II. GOSPODARKA FINANSOWA JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

II. FINANCIAL ECONOMY OF LOCAL GOVERNMENT UNITS

W 2020 r. dochody budżetów JST wyniosły 304 930,1 mln zł, a wydatki 299 240,6 mln zł. Ten rok budżetowy jednostki samorządu terytorialnego zamknęły nadwyżką w wysokości 5 689,5 mln zł. W porównaniu z 2019 r. dochody wzrosły o 9,5%, zaś wydatki o 6,8%.

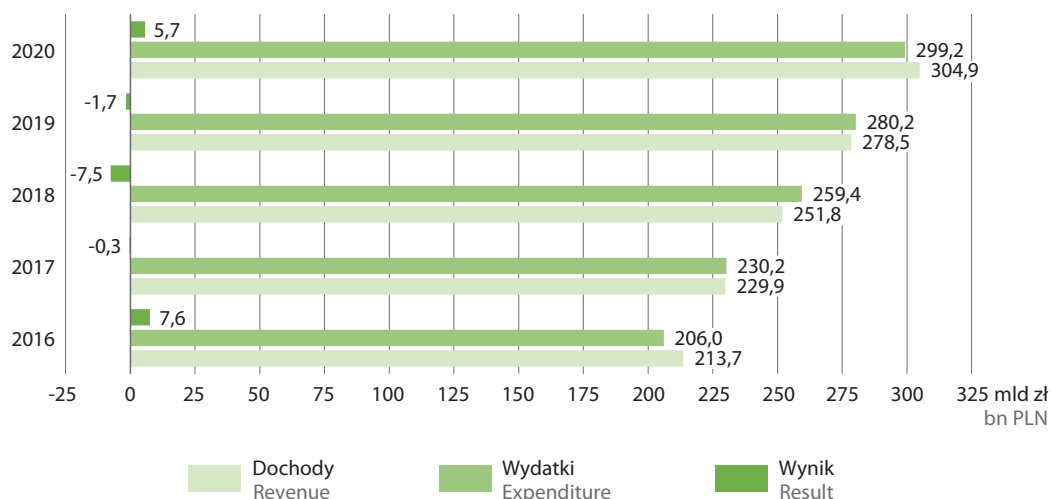
Tablica 2. Dochody, wydatki i wynik budżetów JST
Table 2. Revenue, expenditure and result of JST budgets

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dochody Revenue	213 668,9	229 878,7	251 846,4	278 507,1	304 930,1
Wydatki Expenditure	206 034,6	230 166,3	259 386,3	280 209,0	299 240,6
Wynik Result	7 634,4	-287,6	-7 539,8	-1 701,9	5 689,5
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dochody Revenue	214 460,1	233 058,6	255 559,0	281 292,1	303 742,8
Wydatki Expenditure	219 292,0	246 202,7	278 439,3	299 725,2	324 912,3
Wynik Result	-4 831,9	-13 144,1	-22 880,3	-18 433,1	-21 169,5
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Dochody Revenue	99,6	98,6	98,5	99,0	100,4
Wydatki Expenditure	94,0	93,5	93,2	93,5	92,1
Wynik Result	x	x	x	x	x
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dochody Revenue	107,4	107,6	109,6	110,6	109,5
Wydatki Expenditure	104,9	111,7	112,7	108,0	106,8
Wynik Result	x	x	x	x	x

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W latach 2016-2019 średni wzrost dochodów budżetów JST wyniósł 8,8%, a wydatków 9,3%. Rok 2016 jednostki samorządu terytorialnego zamknęły nadwyżką w wysokości 7 634,4 mln zł, z kolei w późniejszych latach notowano deficyty.

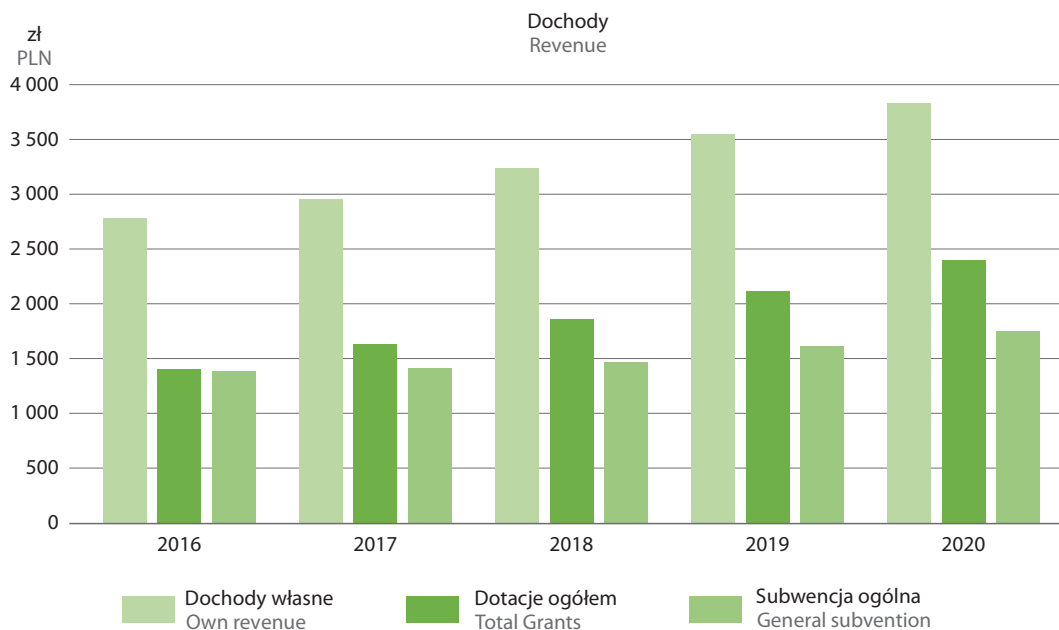
Wykres 2. Budżety JST
Chart 2. Budgets of JST



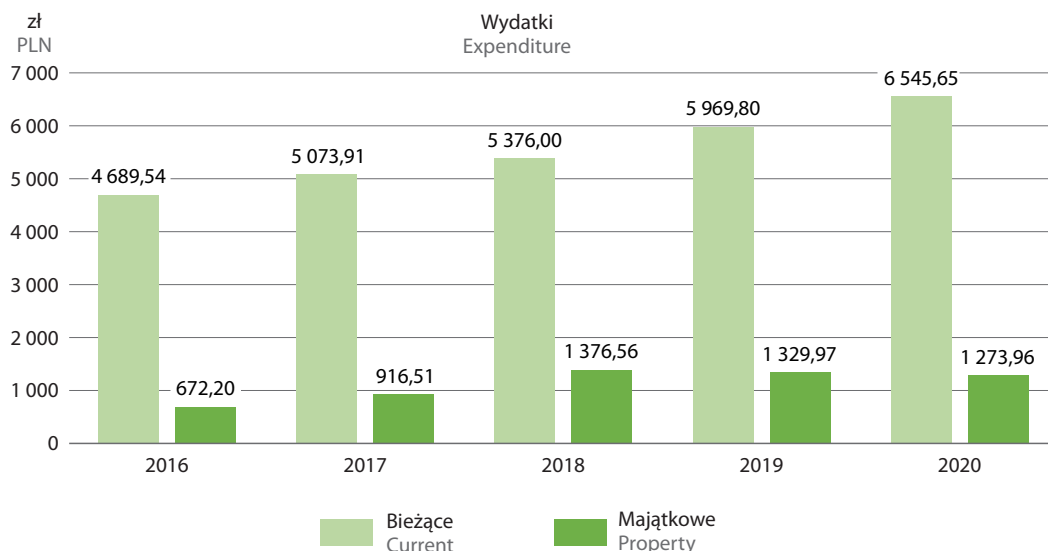
Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data

W 2020 r. dochody JST na 1 mieszkańca⁵ wyniosły 7 974,1 zł, w tym dochody własne 3 824,5 zł, wydatki JST na 1 mieszkańca wyniosły 7 819,6 zł, w tym wydatki bieżące 6 545,6 zł. Wydatki bieżące na 1 mieszkańca w latach 2016-2020 rosły, natomiast wydatki majątkowe trzeci rok z rzędu spadały.

Wykres 3. Dochody i wydatki JST na jednego mieszkańca
Chart 3. Revenue and expenditure of local government units per capita



⁵ Dochody i wydatki na 1 mieszkańca obliczono w oparciu o stan ludności Polski na dzień 30.06.2020 wg danych GUS: Ludność. Stan i struktura w przekroju terytorialnym (stan w dniu 30.06.2020), październik 2020, Warszawa.



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów oraz Głównego Urzędu Statystycznego, Ludność. Stan i struktura w przekroju terytorialnym (stan w dniu 30.06.2019), październik 2019, (2019), Warszawa.

Source: own contribution based on Ministry of Finance and Statistics Poland data, Population. Size and Structure in Poland by territorial division (as of June, 30. 2019), October 2019, (2019), Warsaw.

II.1. Dochody jednostek samorządu terytorialnego

II.1. Revenue of local government units

Dochody ogółem JST w 2020 r. wyniosły 304 930,1 mln zł, tj. o 9,5% więcej niż w 2019 r. i stanowiły 100,4% planu. Największą pozycją dochodową były dochody własne, które ukształtowały się na poziomie 146 356,5 mln zł i w porównaniu z 2019 r. wzrosły o 7,8%. W 2020 r. JST otrzymały dotacje ogółem w kwocie 91 544,2 mln zł, co stanowiło wzrost o 13,0% oraz subwencję ogólną w wysokości 67 029,4 mln zł, tj. o 8,6% więcej niż w 2019 r.

Tablica 3. Dochody JST
Table 3. Revenue of JST

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dochody ogółem Revenue total	213 668,9	229 878,7	251 846,4	278 507,1	304 930,1
dochody własne own revenue	106 683,5	113 245,3	124 042,1	135 768,6	146 356,5
dotacje ogółem grants total	53 949,4	62 352,7	71 374,5	80 993,0	91 544,2
subwencja ogólna general subvention	53 036,1	54 280,7	56 429,7	61 745,5	67 029,4
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dochody ogółem Revenue total	214 460,1	233 058,6	255 559,0	281 292,1	303 742,8
dochody własne own revenue	106 001,0	112 265,6	121 648,3	134 175,1	140 916,3
dotacje ogółem grants total	55 438,2	66 536,0	77 523,7	85 412,7	95 821,3
subwencja ogólna general subvention	53 020,8	54 257,0	56 387,0	61 704,3	67 005,3
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Dochody ogółem Revenue total	99,6	98,6	98,5	99,0	100,4
dochody własne own revenue	100,6	100,9	102,0	101,2	103,9
dotacje ogółem grants total	97,3	93,7	92,1	94,8	95,5
subwencja ogólna general subvention	100,0	100,0	100,1	100,1	100,0
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dochody ogółem Revenue total	107,4	107,6	109,6	110,6	109,5
dochody własne own revenue	103,1	106,2	109,5	109,5	107,8
dotacje ogółem grants total	122,0	115,6	114,5	113,5	113,0
subwencja ogólna general subvention	103,3	102,3	104,0	109,4	108,6

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.

Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W 2020 r. dochody ogółem gmin wyniosły 149 090,5 mln zł i w porównaniu z 2019 r. wzrosły o 10,3%. Gminy wykonały plan dochodów budżetowych w 100,2%. Dochody ogółem miast na prawach powiatu wyniosły 100 314,4 mln zł i wzrosły o 6,8%. Miasta na prawach powiatu wykonały plan w 99,6%. Dochody ogółem powiatów wyniosły 34 568,6 mln zł i w porównaniu do 2019 r. wzrosły o 12,6%, a plan dochodów został wykonany w 102,6%. Dochody ogółem województw wyniosły 20 956,6 mln zł, co oznaczało ich wzrost o 11,7% w porównaniu do roku poprzedniego oraz wykonanie planu dochodów w 102,3%.

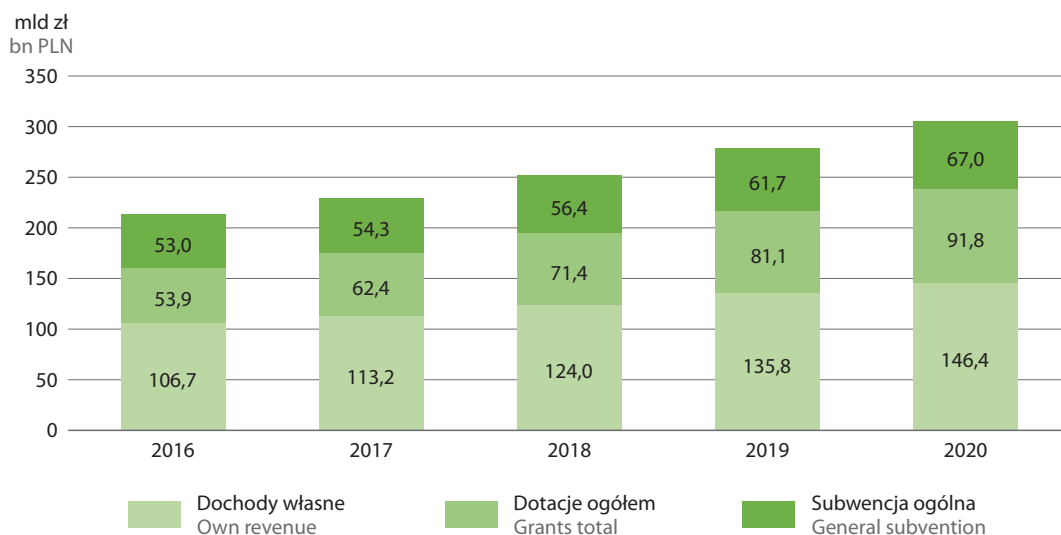
Tablica 4. Dochody ogółem według szczebli JST
Table 4. Total revenue by JST levels

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
JST ogółem Total JST	213 668,9	229 878,7	251 846,4	278 507,1	304 930,1
Gminy Gminas	101 794,8	111 189,3	121 425,6	135 161,5	149 090,5
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	74 420,1	78 529,5	85 507,8	93 894,4	100 314,4
Powiaty Powiats	23 948,3	25 388,5	27 959,3	30 696,3	34 568,6
Województwa Voivodships	13 505,6	14 771,4	16 953,7	18 755,0	20 956,6
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
JST ogółem Total JST	214 460,1	233 058,6	255 559,0	281 292,1	303 742,8
Gminy Gminas	102 128,6	112 868,8	124 021,0	137 116,5	148 825,1
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	74 500,6	78 925,8	85 792,2	94 756,6	100 747,8
Powiaty Powiats	24 004,2	25 819,4	28 453,5	30 608,1	33 681,5
Województwa Voivodships	13 826,6	15 444,6	17 292,3	18 811,0	20 488,4
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
JST ogółem Total JST	99,6	98,6	98,5	99,0	100,4
Gminy Gminas	99,7	98,5	97,9	98,6	100,2
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	99,9	99,5	99,7	99,1	99,6
Powiaty Powiats	99,8	98,3	98,3	100,3	102,6
Województwa Voivodships	97,7	95,6	98,0	99,7	102,3
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
JST ogółem Total JST	102,4	107,4	107,6	109,6	109,5
Gminy Gminas	103,7	116,1	109,2	109,2	110,3
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	103,4	105,5	105,5	108,9	106,8
Powiaty Powiats	99,6	101,1	106,0	110,1	112,6
Województwa Voivodships	96,4	78,9	109,4	114,8	111,7

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W strukturze dochodów JST największą kategorią były dochody własne, które w 2020 r. stanowiły 48,0% dochodów ogółem. W porównaniu do 2019 r. udział dochodów własnych w dochodach ogółem spadł o 0,7 p. proc. W 2020 r. udział dotacji ogółem wzrósł do poziomu 30,0%, co stanowiło wzrost o 0,9 p. proc. Udział subwencji ogólnej w dochodach ogółem JST w 2019 r. wyniósł 22,0%. Analogicznie jak w 2020 r., najbardziej zależne od dochodów z budżetu państwa, przekazywanych w formie dotacji i subwencji, były powiaty. W 2020 r. udział tych dochodów w dochodach ogółem wyniósł: w powiatach 59,5%, tj. o 0,4 p. proc. mniej niż w 2019 r., w gminach 56,0%, tj. mniej o 0,7 p. proc. niż rok wcześniej, w miastach na prawach powiatu 45,4 %, tj. o 2,9 p. proc. więcej wobec 2019 r., a w województwach 49,1%, tj. o 1,9 p. proc. więcej niż w 2019 r.

Wykres 4. Dochody JST
Chart 4. Revenue of JST



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

W 2020 r. dochody JST wzrosły o 9,5% w porównaniu z rokiem poprzednim. Tempo ich wzrostu było większe niż średnia wzrostu z lat 2016-2019 wynosząca 8,8%. Zrealizowane w 2019 r. dochody własne ogółem dla wszystkich szczebli JST wzrosły o 7,8%. Wzrost ten był większy niż średnia wzrostu z lat 2016-2019, która wyniosła 7,1%.

II.1.1. Dochody własne

II.1.1 Own revenue

W 2020 r. dochody własne JST wyniosły 146 356,5 mln zł, co oznacza wzrost o 7,8% wobec roku poprzedniego oraz wykonanie planu w 103,9%. Dochody z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) wyniosły 55 077,6 mln zł, tj. spadły 1,9%. Wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych (CIT) wyniosły 11 325,5 mln zł i były wyższe o 3,9%. W rezultacie udział podatku od osób fizycznych w strukturze dochodów własnych stanowił 37,6%, natomiast udział podatku od osób prawnych wzrósł do 7,7%. Dochód JST z podatku od nieruchomości⁶ wyniósł 24 215,9 mln zł, co stanowiło wzrost

⁶ Podatek ten wiąże się z posiadaniem gruntu, budynku, bądź budowli. Nie jest on uzależniony od dochodów, ani też korzyści uzyskiwanych z danej nieruchomości. Podatnikami tego podatku są osoby fizyczne, osoby prawne, jednostki organizacyjne, będące właścicielami, posiadaczami samoistnymi nieruchomości lub obiektów budowlanych, czy też będące użytkownikami wieczystymi gruntów. Podatnikami są również posiadacze nieruchomości albo obiektów budowlanych, stanowiących własność Skarbu Państwa lub JST, jeżeli posiadanie wynika z umowy zawartej z właścicielem, Agencją Nieruchomości Rolnych lub z innego tytułu prawnego, z wyjątkiem posiadania przez osoby fizyczne lokali mieszkalnych niestanowiących odrębnych nieruchomości. Podstawę opodatkowania stanowi: dla gruntów – powierzchnia; dla budynków lub ich części – powierzchnia użytkowa. Stawki podatku zależą od sposobu użytkowania nieruchomości oraz podlegają ograniczeniu przez ustawowe limity stawek podatkowych.

o 3,9%. W 2020 r. podatek ten stanowił 16,5% struktury dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego.

Tablica 5. Dochody własne JST
Table 5. Own revenue of JST

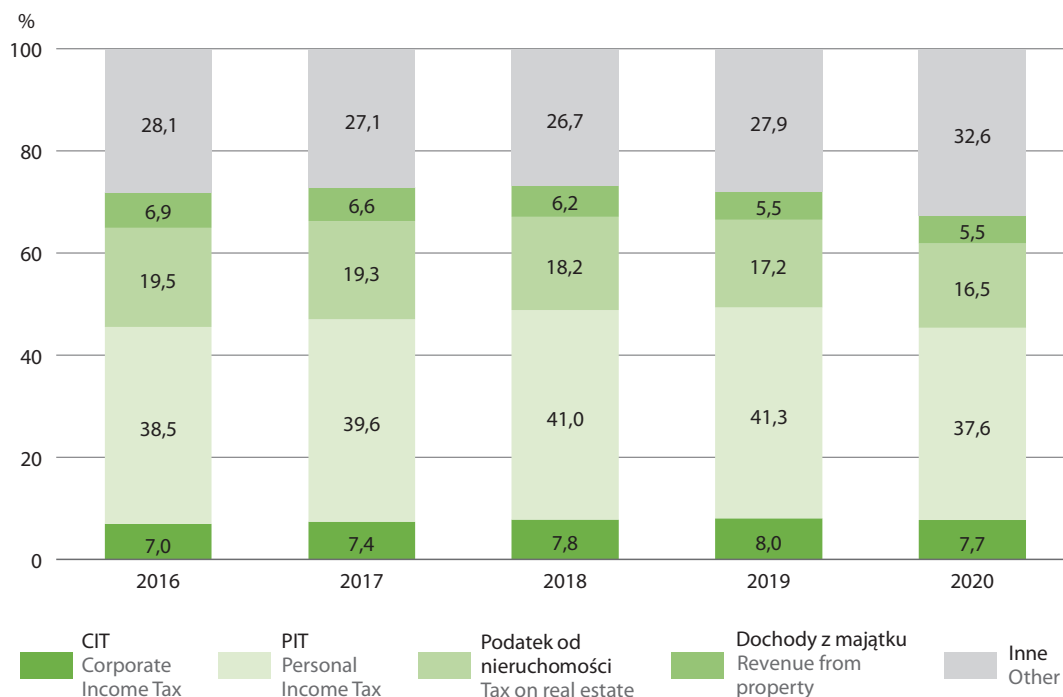
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dochody własne Own revenue	106 683,5	113 245,3	124 042,1	135 768,6	146 356,5
podatek dochodowy od osób prawnych (CIT) corporate income tax (CIT)	7441,2	8381,1	9697,6	10 901,6	11 325,5
podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) personal income tax (PIT)	41 108,1	44 885,4	50 907,9	56 140,3	55 077,6
podatek rolny agricultural tax	1 513,5	1 485,2	1 482,1	1 536,6	1 619,2
podatek od nieruchomości tax on real estate	20 774,5	21 829,0	22 617,4	23 299,3	24 215,9
podatek leśny forest tax	295,9	295,0	304,3	298,0	301,3
podatek od środków transportowych tax on means of transport	1 055,2	1 092,4	1 134,6	1 169,8	1 168,7
podatek od działalności gospodarczej osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej tax on business of natural persons paid by tax card	70,6	68,6	67,6	66,5	66,4
podatek od spadków i darowizn inheritance and donation tax	279,3	293,5	297,9	326,5	304,5
podatek od czynności cywilnoprawnych tax on civil law transactions	2 171,5	2 550,6	2 747,7	2 926,6	3 004,8
wpływy z opłaty skarbowej stamp duty	430,0	461,3	477,1	502,4	485,6
wpływy z opłaty eksploatacyjnej income from mining fee	359,6	411,1	429,3	433,5	420,9
wpływy z opłaty targowej income from market fee	162,8	146,4	140,1	139,3	115,4
dochody z majątku revenue from property	7 354,1	7 439,2	7 700,4	7 492,9	8 023,4
pozostałe dochody other revenue	23 667,1	23 906,5	26 038,2	30 535,2	40 227,4
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dochody własne Own revenue	106 001,0	112 265,6	121 648,3	134 175,1	140 916,3
podatek dochodowy od osób prawnych (CIT) corporate income tax (CIT)	7 140,6	8 181,0	9 053,2	10 295,6	10 314,8
podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) personal income tax (PIT)	40 357,1	43 881,5	48 442,0	55 604,4	54 896,7
podatek rolny agricultural tax	1 548,7	1524,0	1528,0	1557,9	1641,2

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
podatek od nieruchomości tax on real estate	20 698,4	21 614,3	22 483,6	23 198,7	24 094,8
podatek leśny forest tax	278,5	290,9	300,3	298,9	303,0
podatek od środków transportowych tax on means of transport	1 038,2	1 085,8	1 140,3	1 173,7	1 174,1
podatek od działalności gospodarczej osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej tax on business of natural persons paid by tax card	75,6	72,4	70,7	69,1	64,3
podatek od spadków i darowizn inheritance and donation tax	263,7	277,6	275,2	297,5	270,4
podatek od czynności cywilnoprawnych tax on civil law transactions	1 944,1	2 022,8	2 387,8	2 551,8	2 621,1
wpływy z opłaty skarbowej stamp duty	429,8	436,9	458,1	481,9	475,0
wpływy z opłaty eksploatacyjnej income from mining fee	365,0	418,9	439,2	437,1	431,4
wpływy z opłaty targowej income from market fee	167,3	156,9	148,2	143,1	129,9
dochody z majątku revenue from property	8 168,6	8 149,7	8 498,7	8 074,1	8 323,8
pozostałe dochody other revenue	23 525,4	24 152,9	26 423,0	29 991,1	36 175,8
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Dochody własne Own revenue	100,6	100,9	102,0	101,2	103,9
podatek dochodowy od osób prawnych (CIT) corporate income tax (CIT)	104,2	102,4	107,1	105,9	109,8
podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) personal income tax (PIT)	101,9	102,3	105,1	101,0	100,3
podatek rolny agricultural tax	97,7	97,5	97,0	98,6	98,7
podatek od nieruchomości tax on real estate	100,4	101,0	100,6	100,4	100,5
podatek leśny forest tax	106,2	101,4	101,3	99,7	99,4
podatek od środków transportowych tax on means of transport	101,6	100,6	99,5	99,7	99,5
podatek od działalności gospodarczej osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej tax on business of natural persons paid by tax card	93,4	94,8	95,6	96,2	103,2
podatek od spadków i darowizn inheritance and donation tax	105,9	105,7	108,2	109,7	112,6
podatek od czynności cywilnoprawnych tax on civil law transactions	111,7	126,1	115,1	114,7	114,6
wpływy z opłaty skarbowej stamp duty	100,1	105,6	104,1	104,3	102,2
wpływy z opłaty eksploatacyjnej income from mining fee	98,5	98,1	97,7	99,2	97,6

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
wpływy z opłaty targowej income from market fee	97,3	93,3	94,5	97,4	88,8
dochody z majątku revenue from property	90,0	91,3	90,6	92,8	96,4
pozostałe dochody other revenue	100,6	99,0	98,5	101,8	111,2
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dochody własne Own revenue	103,1	106,2	109,5	109,5	107,8
podatek dochodowy od osób prawnych (CIT) corporate income tax (CIT)	105,2	112,6	115,7	112,4	103,9
podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) personal income tax (PIT)	107,9	109,2	113,4	110,3	98,1
podatek rolny agricultural tax	95,0	98,1	99,8	103,7	105,4
podatek od nieruchomości tax on real estate	103,0	105,1	103,6	103,0	103,9
podatek leśny forest tax	128,8	99,7	103,2	97,9	101,1
podatek od środków transportowych tax on means of transport	103,9	103,5	103,9	103,1	99,9
podatek od działalności gospodarczej osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej tax on business of natural persons paid by tax card	96,8	97,1	98,6	98,3	99,9
podatek od spadków i darowizn inheritance and donation tax	113,4	105,1	101,5	109,6	93,3
podatek od czynności cywilnoprawnych tax on civil law transactions	124,1	117,5	107,7	106,5	102,7
wpływy z opłaty skarbowej stamp duty	105,2	107,3	103,4	105,3	96,6
wpływy z opłaty eksploatacyjnej income from mining fee	120,4	114,3	104,4	101,0	97,1
wpływy z opłaty targowej income from market fee	88,3	89,9	95,7	99,5	82,8
dochody z majątku revenue from property	98,5	101,2	103,5	97,3	107,1
pozostałe dochody other revenue	95,3	101,0	108,9	117,3	131,7

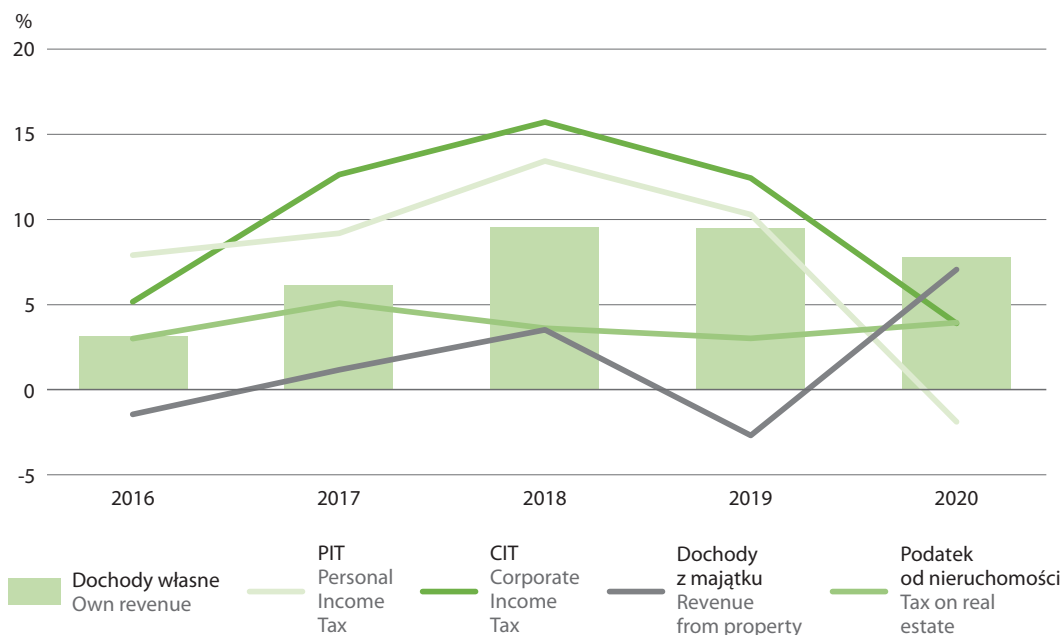
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wykres 5. Struktura dochodów własnych JST
 Chart 5. Structure of JST own revenue



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wykres 6. Zmiany wybranych kategorii dochodów własnych (r/r)
 Chart 6. Changes of selected categories of own revenue (y/y)



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Udział dochodów z PIT w dochodach ogółem JST stanowił 18,1%. Podatek ten największą rolę pełnił w budżetach miast na prawach powiatu, w których stanowił 24,1% ich dochodów ogółem. Udział dochodów z CIT w dochodach ogółem JST wyniósł 3,7%, największą rolę pełnił w budżetach województw, gdzie stanowił 34,8% całości ich dochodów.

Tablica 6. Wpływy z dochodów własnych, w tym z podatków PIT i CIT, w dochodach JST

Table 6. Own revenue, including from PIT and CIT taxes, in JST revenue

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
DOCHODY WŁASNE w mln zł OWN REVENUE in million PLN					
JST ogółem Total JST	106 683,5	113 245,3	124 042,1	135 768,6	146 356,5
Gminy Gminas	45 134,6	48 076,2	52 530,3	58 484,1	65 617,6
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	45 869,2	48 312,6	52 411,3	55 060,8	56 075,2
Powiaty Powiats	8 474,3	9 079,0	10 076,3	12 312,5	13 994,5
Województwa Voivodships	7 205,4	7 777,4	9 024,2	9 911,2	10 669,2
WPŁYWY Z CIT w mln zł REVENUE FROM CIT in million PLN					
JST ogółem Total JST	7 441,2	8 381,1	9 697,6	10 901,6	11 325,5
Gminy Gminas	778,3	861,7	956,7	1 037,1	1 187,1
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	1 699,0	1 928,8	2 284,4	2 614,3	2 605,2
Powiaty Powiats	161,8	180,4	199,5	217,3	241,5
Województwa Voivodships	4 802,1	5 410,1	6 257,0	7 032,9	7 291,7
WPŁYWY Z PIT w mln zł REVENUE FROM PIT in million PLN					
JST ogółem Total JST	41 108,1	44 885,4	50 907,9	56 140,3	55 077,6
Gminy Gminas	16 616,2	18 296,7	20 873,4	23 225,5	22 980,3
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	18 658,8	20 195,6	22 767,0	24 861,3	24 162,4
Powiaty Powiats	4 508,8	4 950,0	5 633,7	6 255,0	6 172,8
Województwa Voivodships	1 324,4	1 443,2	1 633,8	1 798,6	1 762,1

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
UDZIAŁ DOCHODÓW WŁASNYCH W DOCHODACH OGÓŁEM w %					
SHARE OF OWN REVENUE IN TOTAL REVENUE in %					
JST ogółem Total JST	49,9	49,3	49,3	48,7	48,0
Gminy Gminas	44,3	43,2	43,3	43,3	44,0
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	61,6	61,5	61,3	58,6	55,9
Powiaty Powiats	35,4	35,8	36,0	40,1	40,5
Województwa Voivodships	53,4	52,7	53,2	52,8	50,9
UDZIAŁ WPŁYWÓW Z CIT W DOCHODACH OGÓŁEM w %					
CIT PARTICIPATION IN TOTAL REVENUE in %					
JST ogółem Total JST	3,5	3,6	3,9	3,9	3,7
Gminy Gminas	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	2,3	2,5	2,7	2,8	2,6
Powiaty Powiats	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
Województwa Voivodships	35,6	36,6	36,9	37,5	34,8
UDZIAŁ WPŁYWÓW Z PIT W DOCHODACH OGÓŁEM w %					
PIT PARTICIPATION IN TOTAL REVENUE in %					
JST ogółem Total JST	19,2	19,5	20,2	20,2	18,1
Gminy Gminas	16,3	16,5	17,2	17,2	15,4
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	25,1	25,7	26,6	26,5	24,1
Powiaty Powiats	18,8	19,5	20,1	20,4	17,9
Województwa Voivodships	9,8	9,8	9,6	9,6	8,4

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

II.1.2. Dotacje ogółem

II.1.2. Grants total

W 2020 r. dotacje ogółem wyniosły 91 544,2 mln zł, co oznaczało wykonanie planu w 95,5% oraz wzrost o 13,0% w porównaniu z 2019 r. W strukturze zrealizowanych dochodów ogółem dotacje ogółem stanowiły 30,0%, z tego na dotacje celowe przypadało 24,0 p. proc., a 6,1 p. proc. na dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625⁷.

Tablica 7. Dotacje ogółem JST

Table 7. Grants total of JST

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in milion PLN					
Dotacje ogółem Grants total	53 949,4	62 352,7	71 374,5	80 993,0	91 544,2
dotacje celowe targeted grants	47 291,1	54 147,0	55 478,6	63 157,0	73 078,0
na zadania z zakresu adm. rządowej for tasks of the government administration	36 896,6	43 832,5	43 828,2	53 080,5	63 582,3
Inwestycyjne Investment	317,8	297,9	128,6	171,8	265,7
na zadania własne for own tasks	7 715,4	7 357,1	8 225,9	6 930,3	6 152,4
Inwestycyjne Investment	1 332,3	1 339,6	2 171,1	936,8	512,4
na zadania realizowane na podstawie porozumień z org. adm. rządowej for tasks realized on the basis of agreements with gov- ernment administration units	60,3	56,1	75,0	122,7	138,8
Inwestycyjne Investment	10,8	9,5	9,9	13,6	17,0
na zadania realizowane na podstawie porozumień mię- dzy JST for tasks realized on the basis of agreements between local government units	1 168,7	1 231,3	1 352,9	1 389,7	1 373,9
Inwestycyjne Investment	225,7	265,1	336,0	325,3	257,3
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local govern- ment units for financing own tasks	896,1	1 149,0	1 365,6	1 106,0	1 209,7
Inwestycyjne Investment	764,9	970,9	1 172,5	925,0	957,1
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	553,9	521,0	630,9	527,9	621,0
Inwestycyjne Investment	444,3	390,4	459,6	392,7	502,3
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	6 658,3	8 205,7	15 895,9	17 835,9	18 466,2
inwestycyjne §§ 620 i 625 investment §§ 620 and 625	5 196,6	5 500,6	12 239,7	13 983,2	12 896,1

⁷ Patrz rozdział I. Zasady i uwarunkowania gospodarki finansowej JST – I.6.1. Dotacje ogółem.

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
PLAN w mln zł PLAN in milion PLN					
Dotacje ogółem Grants total	55 438,2	66 536,0	77 523,7	85 412,7	95 821,3
dotacje celowe targeted grants	47 929,8	55 058,6	56 583,5	63 992,1	74 180,4
na zadania z zakresu adm. rządowej for tasks of the government administration	37 204,0	44 341,0	44 431,5	53 472,0	64 169,0
Inwestycyjne Investment	328,5	314,3	142,6	177,1	373,0
na zadania własne for own tasks	7 868,3	7 542,8	8 474,0	7 167,7	6 429,3
Inwestycyjne Investment	1 390,2	1 407,3	2 298,3	1 050,4	598,6
na zadania realizowane na podstawie porozumień z org. adm. rządowej for tasks realized on the basis of agreements with gov- ernment administration units	64,3	72,6	101,2	149,3	181,1
Inwestycyjne Investment	12,6	20,7	13,4	15,4	20,5
na zadania realizowane na podstawie porozumień mię- dzy JST for tasks realized on the basis of agreements between local government units	1 239,7	1 308,0	1 414,5	1 429,7	1 453,4
Inwestycyjne Investment	284,8	319,4	385,9	372,7	314,0
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local govern- ment units for financing own tasks	969,3	1 254,9	1 486,5	1 200,0	1 300,1
Inwestycyjne Investment	832,6	1 068,6	1 283,5	1 013,5	1 031,2
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	584,4	539,4	675,8	573,4	647,5
Inwestycyjne Investment	474,6	404,7	492,2	431,3	520,6
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	7 508,4	11 477,4	20 940,2	21 420,7	21 640,9
inwestycyjne §§ 620 i 625 investment §§ 620 and 625	5 739,7	8 150,7	16 553,3	16 981,4	15 492,3
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Dotacje ogółem Grants total	97,3	93,7	92,1	94,8	95,5
dotacje celowe targeted grants	98,7	98,3	98,0	98,7	98,5
na zadania z zakresu adm. rządowej for tasks of the government administration	99,2	98,9	98,6	99,3	99,1
Inwestycyjne Investment	96,7	94,8	90,2	97,0	71,2
na zadania własne for own tasks	98,1	97,5	97,1	96,7	95,7

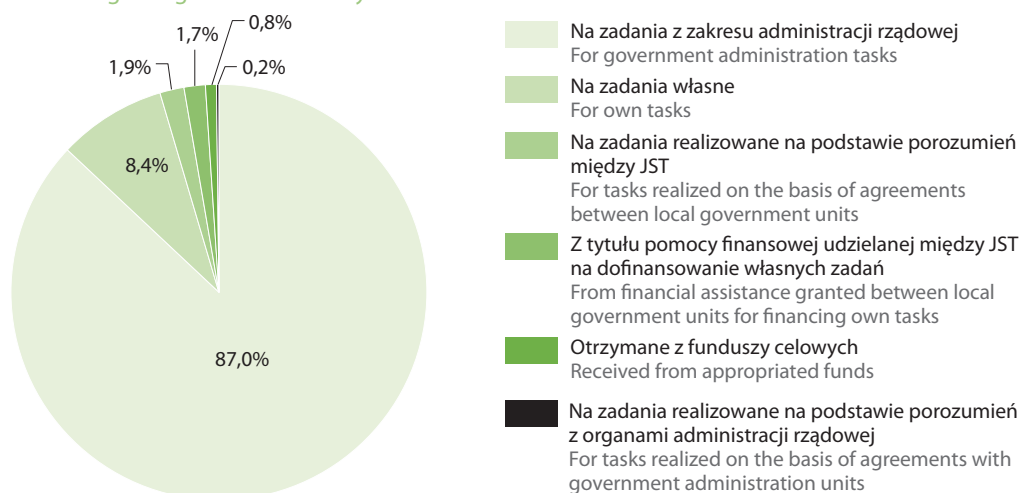
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
Inwestycyjne investment	95,8	95,2	94,5	89,2	85,6
na zadania realizowane na podstawie porozumień z org. adm. rządowej for tasks realized on the basis of agreements with gov- ernment administration units	93,8	77,3	74,2	82,2	76,6
Inwestycyjne Investment	85,9	45,8	74,0	88,4	82,7
na zadania realizowane na podstawie porozumień mię- dzy JST for tasks realized on the basis of agreements between local government units	94,3	94,1	95,6	97,2	94,5
Inwestycyjne Investment	79,3	83,0	87,1	87,3	81,9
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local govern- ment units for financing own tasks	92,5	91,6	91,9	92,2	93,0
Inwestycyjne Investment	91,9	90,9	91,4	91,3	92,8
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	94,8	96,6	93,4	92,1	95,9
Inwestycyjne Investment	93,6	96,5	93,4	91,0	96,5
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	88,7	71,5	75,9	83,3	85,3
inwestycyjne §§ 620 i 625 investment §§ 620 and 625	90,5	67,5	73,9	82,3	83,2
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dotacje ogółem Grants total	122,0	115,6	114,5	113,5	113,0
dotacje celowe targeted grants	160,8	114,5	102,5	113,8	115,7
na zadania z zakresu adm. rządowej for tasks of the government administration	206,9	118,8	100,0	121,1	119,8
Inwestycyjne Investment	52,6	93,7	43,2	133,6	154,7
na zadania własne for own tasks	93,6	95,4	111,8	84,2	88,8
Inwestycyjne investment	73,3	100,5	162,1	43,1	54,7
na zadania realizowane na podstawie porozumień z org. adm. rządowej for tasks realized on the basis of agreements with gov- ernment administration units	84,4	93,0	133,8	163,5	113,1
Inwestycyjne Investment	47,6	87,3	104,8	137,5	125,0
na zadania realizowane na podstawie porozumień mię- dzy JST for tasks realized on the basis of agreements between local government units	68,7	105,4	109,9	102,7	98,9

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
Inwestycyjne Investment	28,4	117,4	126,8	96,8	79,1
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local government units for financing own tasks	114,0	128,2	118,9	81,0	109,4
Inwestycyjne Investment	112,8	126,9	120,8	78,9	103,5
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	71,3	94,1	121,1	83,7	117,6
Inwestycyjne Investment	93,3	87,9	117,7	85,4	127,9
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	44,9	123,2	193,7	122,0	103,5
inwestycyjne §§ 620 i 625 investment §§ 620 and 625	40,8	105,9	222,5	117,3	92,2

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W ramach dotacji celowych najczęściej środków JST otrzymały na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej (63 582,3 mln zł, czyli 87,0%) i na zadania własne (6 152,4 mln zł, czyli 8,4%).

Wykres 7. Struktura dotacji celowych otrzymanych przez JST
Chart 7. Structure of targeted grants received by JST



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

II.1.3. Subwencja ogólna

II.1.3. General subvention

W 2020 r. subwencja ogólna wyniosła 67 029,4 mln zł i była większa o 8,6% w odniesieniu do 2019 r. Plan został zrealizowany w 100,0%. Największą składową subwencji ogólnej wynoszącą 74,9% stanowiła część oświatowa w kwocie 50 156,6 mln zł, z czego gminy otrzymały 22 315,7 mln zł, powiaty 9 918,6 mln zł, miasta na prawach powiatu 17 279,5 mln zł, a województwa 642,7 mln zł.

Tablica 8. Subwencja ogólna JST
Table 8. General subvention of JST

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in milion PLN					
Subwencja ogólna General subvention	53 036,1	54 280,7	56 429,7	61 745,5	67 029,4
część wyrównawcza equalizing part	9 171,9	9 857,4	10 707,1	11 858,5	13 235,2
część oświatowa educational part	41 496,9	41 909,5	43 075,1	46 899,4	50 156,6
część rekompensująca compensatory part	12,3	8,4	2,0	0,1	11,2
część równoważąca balancing part	1 597,7	1 653,1	1 721,0	1 838,0	2 013,8
część regionalna regional part	317,8	379,0	376,4	509,4	592,6
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of the general subvention	439,5	473,4	548,2	640,2	1 020,0
PLAN w mln zł PLAN in milion PLN					
Subwencja ogólna General subvention	53 020,8	54 257,0	56 387,0	61 704,3	67 005,3
część wyrównawcza equalizing part	9 172,0	9 857,5	10 707,3	11 858,5	13 235,5
część oświatowa educational part	41 493,0	41 903,7	43 075,1	46 896,3	50 154,4
część rekompensująca compensatory part	12,6	8,4	2,0	0,2	11,2
część równoważąca balancing part	1 597,7	1 653,1	1 721,0	1 838,0	2 013,8
część regionalna regional part	317,8	379,0	370,8	509,4	592,6
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of the general subvention	427,8	455,4	510,8	602,0	997,8
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Subwencja ogólna General subvention	100,0	100,0	100,1	100,1	100,0

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
część wyrównawcza equalizing part	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
część oświatowa educational part	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
część rekompensująca compensatory part	97,5	100,0	100,0	46,9	100,0
część równoważąca balancing part	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
część regionalna regional part	100,0	100,0	101,5	100,0	100,0
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of the general subvention	102,7	104,0	107,3	106,3	102,2
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Subwencja ogólna General subvention	103,3	102,3	104,0	109,4	108,6
część wyrównawcza equalizing part	105,8	107,5	108,6	110,8	111,6
część oświatowa educational part	102,8	101,0	102,8	108,9	106,9
część rekompensująca compensatory part	89,6	68,2	24,0	4,2	11 200,0
część równoważąca balancing part	104,3	103,5	104,1	106,8	109,6
część regionalna regional part	98,1	119,2	99,3	135,3	116,3
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of the general subvention	102,4	107,7	115,8	116,8	159,3

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

II.1.4. Środki na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych⁸

II.1.4. Funds for financing and co-financing EU programs and projects

W 2020 r. przekazane JST środki na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności UE oraz na finansowanie i współfinansowanie programów ze środków bezzwrotnych pochodzących z Unii Europejskiej oraz na realizację płatności, których źródłem jest budżet środków europejskich, wyniosły 19 292,1 mln zł. Kwota ta była niższa o 12,8% niż w 2019 r. i stanowiła 85,2% planu. Środki te stanowiły 6,3% dochodów ogółem JST. Na tę kwotę składało się wykonanie następujących kategorii:

- środki z Unii Europejskiej w wysokości 1 642,8 mln zł, tj. na poziomie 89,1% planowanej kwoty;
- płatności z budżetu środków europejskich w wysokości 15 884,4 mln zł, tj. 84,5% planu;
- środki z budżetu państwa lub inne na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków

⁸ Są to dochody JST klasyfikowane z czwartą cyfrą paragrafów 1, 2, 5, 6, 7, 8, 9 (czwarta cyfra paragrafu informuje o źródle finansowania). Dochody te występują głównie w dotacjach.

unijnych w wysokości 1 764,9 mln zł, co stanowiło 87,8% planu.

Tablica 9. Środki na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych
Table 9. Funds for financing and co-financing EU programs and projects

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Ogółem Total	7 217,7	8 753,9	16 818,7	22 129,4	19 292,1
środki z UE na finansowanie programów i projektów unijnych EU funds for financing EU programs and projects	1 079,9	1 209,0	1 735,4	2 501,4	1 642,8
środki z budżetu państwa lub inne na współfinansowanie programów i projektów unijnych funds from the state budget or other funds for co-financing EU programs and projects	693,1	766,1	1 324,5	2 318,1	1 764,9
płatności z budżetu środków europejskich (od 1 stycznia 2011 r.) payments from the EU funds budget (from January 1, 2011)	5 444,7	6 778,8	13 758,8	17 309,9	15 884,4
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Ogółem Total	8 174,4	12 219,3	22 154,9	26 085,6	22 655,8
środki z UE na finansowanie programów i projektów unijnych EU funds for financing EU programs and projects	1 268,9	1 523,1	2 042,0	2 866,7	1 843,0
środki z budżetu państwa lub inne na współfinansowanie programów i projektów unijnych funds from the state budget or other funds for co-financing EU programs and projects	893,5	1 017,9	1 646,7	2 685,0	2 011,2
płatności z budżetu środków europejskich (od 1 stycznia 2011 r.) payments from the EU funds budget (from January 1, 2011)	6 012,0	9 678,3	18 466,3	20 534,0	18 801,6
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Ogółem Total	88,3	71,6	75,9	83,1	85,2
środki z UE na finansowanie programów i projektów unijnych EU funds for financing EU programs and projects	85,1	79,4	85,0	87,3	89,1
środki z budżetu państwa lub inne na współfinansowanie programów i projektów unijnych funds from the state budget or other funds for co-financing EU programs and projects	77,6	75,3	80,4	86,3	87,8
płatności z budżetu środków europejskich (od 1 stycznia 2011 r.) payments from the EU funds budget (from January 1, 2011)	90,6	70,0	74,5	84,3	84,5
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
Ogółem Total	42,0	121,3	192,1	131,6	87,2
środki z UE na finansowanie programów i projektów unijnych EU funds for financing EU programs and projects	60,6	111,9	143,5	144,1	65,7
środki z budżetu państwa lub inne na współfinansowanie programów i projektów unijnych funds from the state budget or other funds for co-financing EU programs and projects	40,2	110,5	172,9	175,0	76,1
płatności z budżetu środków europejskich (od 1 stycznia 2011 r.) payments from the EU funds budget (from January 1, 2011)	39,8	124,5	203,0	125,8	91,8

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Najmniejszy udział środków na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych w łącznych dochodach poszczególnych szczebli JST wystąpił w dochodach gmin, gdzie stanowił 4,3%. Największa wartość wskaźnika, tj. 29,9%, odnotowana została w województwach. W porównaniu z rokiem 2019 udziały środków na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych w dochodach ogółem zmalały dla gmin o 1,0 p. proc. Dla miast na prawach powiatu wzrosły o 18,0 p. proc. Na szczeblu powiatów wzrost wyniósł 2,8 p. proc., zaś dla województw wzrósł o 3,0 p. proc.

Wykres 8. Środki na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych na tle całości dochodów JST

Chart 8. Funds for financing and co-financing EU programs and projects against the total revenue of local government units



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

Tablica 10. Środki na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych według szczebli JST
 Table 10. Funds for financing and co-financing EU programs and projects by JST level

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
OTRZYMANE ŚRODKI NA PROJEKTY I PROGRAMY UE w mln zł RECEIVED FUNDS FOR EU PROJECTS AND PROGRAMS in million PLN					
JST ogółem Total JST	7 217,7	8 753,9	16 818,7	22 129,4	19 292,1
Gminy Gminas	1 431,3	2 260,2	6 166,6	7 123,3	6 359,5
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	2 745,9	2 345,5	4 301,9	5 052,6	4 856,7
Powiaty Powiats	417,9	947,0	1 797,9	4 900,8	1 801,2
Województwa Voivodships	2 622,5	3 201,2	4 552,3	5 052,6	6 274,7
OTRZYMANE ŚRODKI NA PROJEKTY I PROGRAMY UE w % RECEIVED FUNDS FOR EU PROJECTS AND PROGRAMS in %					
JST ogółem Total JST	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Gminy Gminas	19,8	25,8	36,7	32,2	33,0
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	38,0	26,8	25,6	22,2	25,2
Powiaty Powiats	5,8	10,8	10,7	22,8	9,3
Województwa Voivodships	36,3	36,6	27,1	22,8	32,5
UDZIAŁ FINANSOWANIA I WSPÓŁFINANSOWANIA PROGRAMÓW I PROJEKTÓW UE W DOCHODACH OGÓŁEM w % PARTICIPATION OF FINANCING AND CO-FINANCING OF EU PROGRAMS AND PROJECTS IN TOTAL REVENUE in %					
JST ogółem Total JST	3,4	3,8	6,7	7,9	6,3
Gminy Gminas	1,4	2,0	5,1	5,3	4,3
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	3,7	3,0	5,0	5,4	4,8
Powiaty Powiats	1,7	3,7	6,4	16,0	5,2
Województwa Voivodships	19,4	21,7	26,9	26,9	29,9

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

II.2. Wydatki jednostek samorządu terytorialnego

II.2. Expenditure of local government units

II.2.1. Wydatki ogółem

II.2.1. Total expenditure

W 2020 r. wydatki ogółem JST wyniosły 299 240,6 mln zł, tj. o 6,8% więcej niż w 2019 r., plan został wykonany w 92,1%. W strukturze wydatków JST w 2020 r. wydatki bieżące w kwocie 250 488,8 mln zł stanowiły 83,7%, natomiast wydatki majątkowe w kwocie 48 751,8 mln zł stanowiły 16,3% wydatków ogółem. W 2020 r. wydatki bieżące JST wzrosły o 9,3%, wzrost ten był niższy od średniego poziomu wzrostu tej kategorii z lat 2016-2019, który wynosił 9,8%. Wydatki majątkowe, w porównaniu z 2019 r., spadły o 4,5%. W przedziale lat 2016-2019 wydatki majątkowe zwiększały się średnio o 12,5% rocznie, (w latach 2016 i 2019 odnotowano spadek tych wydatków odpowiednio o 33,0% i 3,5%). W 2020 r. plan wydatków bieżących zrealizowano w 94,4%, a plan wydatków majątkowych w 81,8%.

Tablica 11. Wydatki według szczebli JST
Table 11. Expenditure by JST levels

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
JST ogółem Total JST	206 034,6	230 166,3	259 386,3	280 209,0	299 240,6
Gminy Gminas	98 175,1	111 984,4	127 132,8	135 316,9	143 716,6
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	71 941,5	78 504,1	87 014,6	96 885,5	103 502,2
Powiaty Powiats	23 300,6	25 360,4	28 656,6	29 630,7	32 313,9
Województwa Voivodships	12 617,4	14 317,4	16 582,3	18 376,0	19 708,0
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
JST ogółem Total JST	219 292,0	246 202,7	278 439,3	299 725,2	324 912,3
Gminy Gminas	104 840,5	120 030,7	136 591,1	145 489,9	157 187,5
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	75 881,7	83 114,8	92 779,2	102 622,2	110 861,9
Powiaty Powiats	24 563,7	27 084,1	30 736,4	31 886,0	35 257,9
Województwa Voivodships	14 006,1	15 973,2	18 332,6	19 727,0	21 605,0
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
JST ogółem Total JST	94,0	93,5	93,2	93,5	92,1
Gminy Gminas	93,6	93,3	93,1	93,0	91,4
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	94,8	94,5	93,8	94,4	93,4
Powiaty Powiats	94,9	93,6	93,2	92,9	91,7

Województwa Voivodships	90,1	89,6	90,5	93,2	91,2
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
JST ogółem Total JST	104,9	111,7	112,7	108,0	106,8
Gminy Gminas	114,2	114,1	113,5	106,4	106,2
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	103,0	109,1	110,8	111,3	106,8
Powiaty Powiats	99,4	108,8	113,0	103,4	109,1
Województwa Voivodships	73,3	113,5	115,8	110,8	107,2

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wydatki gmin wyniosły 143 716,6 mln zł, co oznaczało wzrost o 6,2% w porównaniu do roku poprzedniego, a plan wydatków został wykonany w 91,4%. Wydatki miast na prawach powiatu w kwocie 103 502,2mln zł stanowiły 93,4% planowanej kwoty. W porównaniu z 2019 r. były o 6,8% wyższe. Powiaty zrealizowały wydatki w kwocie 32 313,9 mln zł, co oznaczało wzrost o 9,1%. Ich plan został wykonany w 91,7%. Wydatki województw wyniosły 21 605,0 mln zł, były wyższe o 7,2%, a wskaźnik wykonania planu osiągnął wartość 91,2%.

Tablica 12. Wydatki ogółem JST
Table 12. Total expenditure of JST

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	206 034,6	230 166,3	259 386,3	280 209,0	299 240,6
wydatki bieżące current expenditure	180 203,9	194 951,7	206 508,3	229 156,6	250 488,8
na wynagrodzenia on wages and salaries	62 086,3	65 079,3	69 953,4	75 992,4	81 702,2
dotacje grants	17 525,1	19 372,7	22 100,0	23 982,5	26 234,2
na obsługę długu on debt service	1 927,8	1 858,6	1 859,7	2 035,1	1 637,9
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	29,4	24,4	26,0	32,9	21,4
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	35 576,9	42 085,6	42 141,8	50 838,6	60 728,6
pozostałe wydatki other expenditure	51 568,3	54 585,4	57 680,0	62 394,7	65 410,5
wydatki majątkowe property expenditure	25 830,6	35 214,6	52 877,9	51 052,4	48 751,8
inwestycyjne investment	24 407,5	33 467,6	51 023,2	48 973,9	46 633,4
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	219 292,0	246 202,7	278 439,3	299 725,2	324 912,3

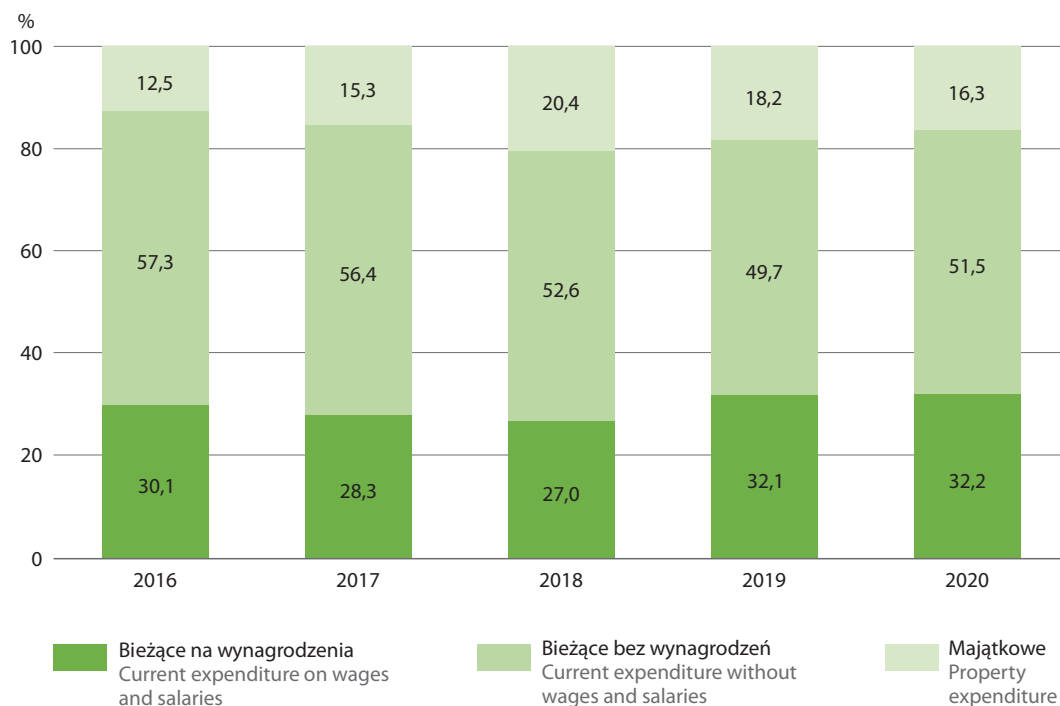
wydatki bieżące current expenditure	188 243,4	203 531,0	215 667,7	239 397,3	265 308,0
na wynagrodzenia on wages and salaries	x	x	x	x	x
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
dotacje grants	18 037,5	19 958,5	22 700,2	24 571,5	27 345,3
na obsługę długu on debt service	2 210,0	2 099,8	2 075,8	2 313,9	2 176,3
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	196,4	172,2	161,8	183,7	219,4
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	36 135,2	42 834,4	43 013,2	51 556,5	61 486,7
pozostałe wydatki other expenditure	56 525,5	59 806,0	63 118,6	68 578,9	73 958,9
wydatki majątkowe property expenditure	31 048,6	42 671,7	62 771,5	60 327,9	59 604,3
inwestycyjne investment	29 591,1	40 863,2	60 824,8	58 176,2	57 312,9
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Wydatki ogółem Total expenditure	94,0	93,5	93,2	93,5	92,1
wydatki bieżące current expenditure	95,7	95,8	95,8	95,7	94,4
na wynagrodzenia on wages and salaries	x	x	x	x	x
dotacje grants	97,2	97,1	97,4	97,6	95,9
na obsługę długu on debt service	87,2	88,5	89,6	88,0	75,3
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	15,0	14,2	16,0	17,9	9,8
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	98,5	98,3	98,0	98,6	98,8
pozostałe wydatki other expenditure	91,2	91,3	91,4	91,0	88,4
wydatki majątkowe property expenditure	83,2	82,5	84,2	84,6	81,8
inwestycyjne investment	82,5	81,9	83,9	84,2	81,4
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Wydatki ogółem Total expenditure	104,9	111,7	112,7	108,0	106,8
wydatki bieżące current expenditure	114,2	108,2	105,9	111,0	109,3
na wynagrodzenia on wages and salaries	102,9	104,8	107,5	108,6	107,5
dotacje grants	106,5	110,5	114,1	108,5	109,4
na obsługę długu on debt service	94,6	96,4	100,1	109,4	80,5
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	61,3	83,1	106,4	126,5	65,0
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	209,9	118,3	100,1	120,6	119,5
pozostałe wydatki other expenditure	101,3	105,9	105,7	108,2	104,8
wydatki majątkowe property expenditure	67,0	136,3	150,2	96,5	95,5
inwestycyjne investment	65,6	137,1	152,5	96,0	95,2

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Od 2016 r. wydatki ogółem JST wykazują tendencję wzrostową. Średni wzrost wydatków z lat 2016-2019 wyniósł 9,8%. Wydatki bieżące na wynagrodzenia w 2020 r. wzrosły w porównaniu do 2019 r. o 7,3%.

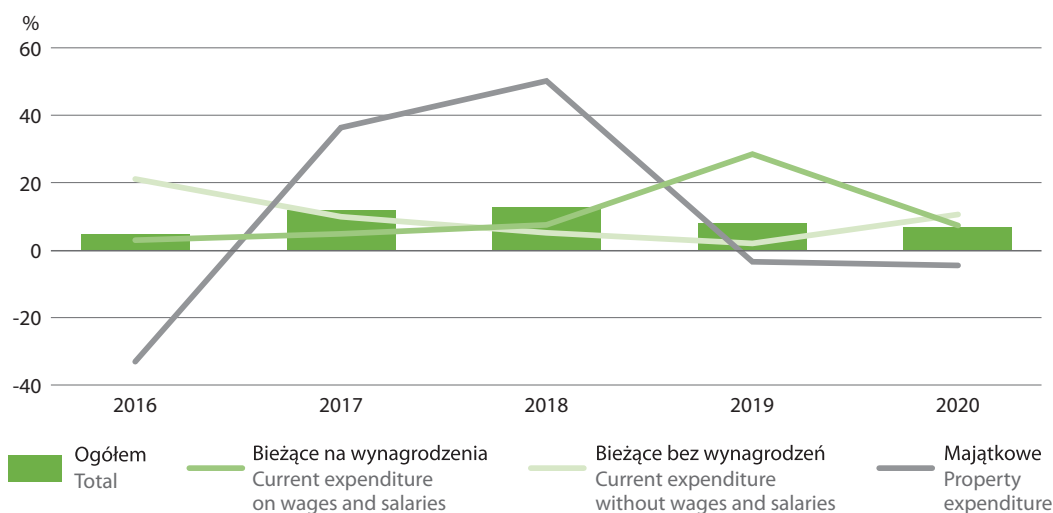
W latach 2016-2019 wykazywały one średni wzrost na poziomie 6,0% rocznie. W porównaniu do 2019 r. wydatki majątkowe spadły o 4,5%. Stanowiące ich największą część w tym wydatki inwestycyjne zmniejszyły się o 4,8%, przy średnim wzroście o 12,8% w latach 2016-2019.

Wykres 9. Struktura wydatków JST
Chart 9. Structure of expenditure of JST



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wykres 10. Zmiany wybranych kategorii wydatków JST (r/r)
Chart 10. Changes of selected categories of expenditure of JST (y/y)



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W 2020 r. wzrost wydatków bieżących był zbliżony w gminach i w miastach na prawach powiatu i wyniósł odpowiednio 8,9% i 9,0%, a w województwach i powiatach wyniósł 11,5% i 11,0%.

Udział wydatków bieżących w wydatkach ogółem stanowił 83,7%. W porównaniu do 2019 r. udział ten wzrósł o 1,9 p. proc. Najwyższy udział wydatków bieżących w wydatkach ogółem zaobserwowano w miastach na prawach powiatu, gdzie stanowił on 85,3%. W województwach odnotowano najniższy udział wydatków bieżących w wydatkach ogółem stanowiący 64,5%. W powiatach udział tej kategorii wydatków stanowił 83,6%, a w gminach 85,2% ogółu wydatków.

Największą część wydatków bieżących JST, tj. 38,5%, przeznaczono na wynagrodzenia wraz z pochodnymi. Ich wzrost wyniósł 7,3%.

Wydatki majątkowe JST wyniosły 48 751,81 mln zł, co stanowiło 81,8% zaplanowanej kwoty. W porównaniu z rokiem 2019 wydatki te spadły o 4,5%. Największy spadek, o 7,2% miał miejsce w gminach. W powiatach odnotowano spadek o 0,1%, a w miastach na prawach powiatu wydatki majątkowe pozostały na tym samym poziomie, co w roku poprzedzającym. W województwach odnotowano wzrost o 0,3%. W strukturze wydatków ogółem według poszczególnych szczebli JST, najwyższy udział wydatków majątkowych, tj. 35,5%, odnotowano w województwach.

II.2.2. Wydatki JST na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych⁹

II.2.2. Expenditure of local government units for financing and co-financing EU programs and projects

W 2020 r. wydatki JST na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych wyniosły 23 982,0 mln zł, co oznaczało, spadek o 5,2% wobec roku poprzedniego. Wykonanie stanowiło 82,3% planu rocznego.

Na finansowanie programów i projektów unijnych ze środków unijnych JST wydatkowały 1 606,4 mln zł, tj. 82,6% kwoty planu. Wydatki, których źródłem był budżet środków europejskich, wyniosły 14 525,6 mln zł (82,1% planu rocznego), zaś wydatki na współfinansowanie programów i projektów unijnych, stanowiące krajowy wkład publiczny, wyniosły 7 850,0 mln zł, co stanowiło 82,5% zaplanowanej kwoty.

Tablica 13. Wydatki JST na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych
Table 13. Expenditure of local government units for financing and co-financing EU programs and projects

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Ogółem Total	4 481,9	12 774,8	25 352,3	25 288,2	23 982,0
na finansowanie programów i projektów unijnych ze środków UE for financing EU programs and projects from EU funds	936,5	1 489,2	1 860,4	1 810,9	1 606,4
na współfinansowanie programów i projektów unijnych stanowiące krajowy wkład publiczny for co-financing EU programs and projects constituting a national public contribution	1 678,9	3 742,5	8 129,0	8 550,4	7 850,0

⁹ Są to wydatki JST klasyfikowane z czwartą cyfrą paragrafów 1, 2, 5, 6, 7, 8, 9 (czwarta cyfra paragrafu informuje o źródle finansowania).

na finansowanie wydatków z budżetu środków europejskich (od 1 stycznia 2011 r.) for financing expenditure from the european funds budget (from January 1, 2011)	1 866,6	7 543,1	15 363,0	14 926,9	14 525,6
Wyszczególnienie Specification	2015	2016	2017	2018	2019
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Ogółem Total	6 511,3	17 271,8	31 512,1	29 726,6	29 143,8
na finansowanie programów i projektów unijnych ze środków UE for financing EU programs and projects from EU funds	1 182,7	1 811,7	2 204,1	2 152,8	1 945,7
na współfinansowanie programów i projektów unijnych stanowiące krajowy wkład publiczny for co-financing EU programs and projects constituting a national public contribution	2 328,0	5 098,7	10 087,8	9 911,8	9 511,8
na finansowanie wydatków z budżetu środków europejskich (od 1 stycznia 2011 r.) for financing expenditure from the european funds budget (from January 1, 2011)	3 000,6	10 361,4	19 220,2	17 662,0	17 686,3
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Ogółem Total	68,8	74,0	80,5	85,1	82,3
na finansowanie programów i projektów unijnych ze środków UE for financing EU programs and projects from EU funds	79,2	82,2	84,4	84,1	82,6
na współfinansowanie programów i projektów unijnych stanowiące krajowy wkład publiczny for co-financing EU programs and projects constituting a national public contribution	72,1	73,4	80,6	86,3	82,5
na finansowanie wydatków z budżetu środków europejskich (od 1 stycznia 2011 r.) for financing expenditure from the european funds budget (from January 1, 2011)	62,2	72,8	79,9	84,5	82,1
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Ogółem Total	23,6	285,0	198,5	99,7	94,8
na finansowanie programów i projektów unijnych ze środków UE for financing EU programs and projects from EU funds	70,1	159,0	124,9	97,3	88,7
na współfinansowanie programów i projektów unijnych stanowiące krajowy wkład publiczny for co-financing EU programs and projects constituting a national public contribution	27,4	222,9	217,2	105,2	91,8

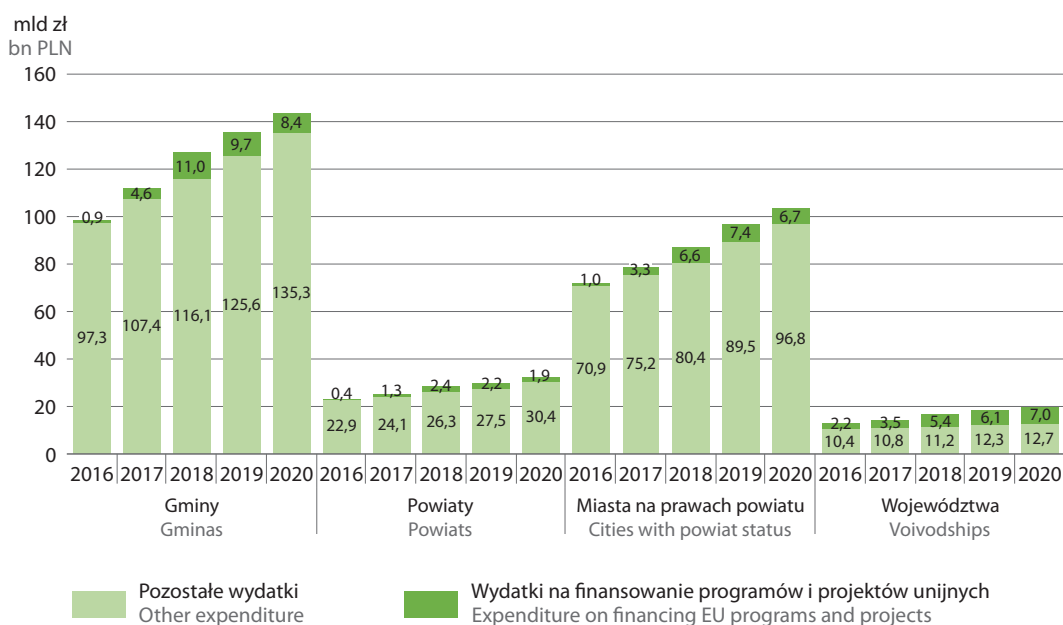
na finansowanie wydatków z budżetu środków europejskich (od 1 stycznia 2011 r.) for financing expenditure from the european funds budget (from January 1, 2011)	16,2	404,1	203,7	97,2	97,3
--	------	-------	-------	------	------

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W 2020 r. największa część wydatków na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych została zrealizowana w gminach (35,1%), a najmniejsza w powiatach (7,8%). Udział ten w województwach wyniósł 29,3%, a w miastach na prawach powiatu wyniósł 27,8%.

Największy udział wydatków na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych w wydatkach ogółem zaobserwowano w województwach i stanowił on 35,7%. W miastach na prawach powiatu udział tych wydatków wyniósł 6,4%, w gminach 5,9%, a w powiatach 5,8%.

Wykres 11. Wydatki na finansowanie programów i projektów unijnych na tle całości wydatków JST
Chart 11. Expenditure for financing EU programs and projects against the total expenditure of local government units



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

Tablica 14. Wydatki JST na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych
Table 14. Expenditure of local government units for financing and co-financing EU programs and projects

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYDANE ŚRODKI NA PROJEKTY I PROGRAMY UE w mln zł FUNDS SPENT ON EU PROJECTS AND PROGRAMS in million PLN					
JST ogółem Total JST	4 481,9	12 774,8	25 352,3	25 288,2	23 982,0

Gminy Gminas	907,2	4 624,5	10 989,9	9 719,0	8 408,3
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	1 022,7	3 342,9	6 580,6	7 350,4	6 671,0
Powiaty Powiats	355,3	1 284,6	2 376,0	2 153,5	1 874,6
Województwa Voivodships	2 196,7	3 522,8	5 405,9	6 065,3	7 028,0
Wyszczególnienie Specification	2015	2016	2017	2018	2019

WYDANE ŚRODKI NA PROJEKTY I PROGRAMY UE w odsetkach
FUNDS SPENT ON EU PROJECTS AND PROGRAMS in %

JST ogółem Total JST	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Gminy Gminas	20,2	36,2	43,3	38,4	35,1
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	22,8	26,2	26,0	29,1	27,8
Powiaty Powiats	7,9	10,1	9,4	8,5	7,8
Województwa Voivodships	49,0	27,6	21,3	24,0	29,3

WYDATKI OGÓŁEM w mln zł
TOTAL EXPENDITURE in million PLN

JST ogółem Total JST	206 034,6	230 166,3	259 386,3	280 209,0	299 240,6
Gminy Gminas	98 175,1	111 984,4	127 132,8	135 316,9	143 716,6
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	71 941,5	78 504,1	87 014,6	96 885,5	103 502,2
Powiaty Powiats	23 300,6	25 360,4	28 656,6	29 630,7	32 313,9
Województwa Voivodships	12 617,4	14 317,4	16 582,3	18 376,0	19 708,0

UDZIAŁ FINANSOWANIA I WSPÓLFINANSOWANIA PROGRAMÓW I PROJEKTÓW UE W WYDATKACH OGÓŁEM w %
SHARE OF FINANCING AND CO-FINANCING OF EU PROGRAMS AND PROJECTS IN TOTAL EXPENDITURE in %

JST ogółem Total JST	2,2	5,6	9,8	9,0	8,0
Gminy Gminas	0,9	4,1	8,6	7,2	5,9
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	1,4	4,3	7,6	7,6	6,4
Powiaty Powiats	1,5	5,1	8,3	7,3	5,8
Województwa Voivodships	17,4	24,6	32,6	33,0	35,7

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Największą pozycję w wydatkach JST na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów realizowanych z udziałem środków Unii Europejskiej stanowiły środki wydane w dziale „Transport i łączność” – 34,9%. Drugą pozycją były wydatki w działach: „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” – 12,8%, trzecią „Oświata i wychowanie” – 8,5%.

II.3. Wynik budżetów jednostek samorządu terytorialnego

II.3. Result of budgets of local government units

JST zamknęły rok budżetowy 2020 nadwyżką, łącznie w wysokości 5 689,5 mln zł, przy planowanym deficycie w kwocie -21 169,5 mln zł. W gminach nadwyżka wyniosła 5 373,9 mln zł, w powiatach 2 254,7 mln zł, w województwach 1 248,6 mln zł. Deficyt wystąpił w miastach na prawach powiatu w kwocie 3 187,7 mln zł. Relacja nadwyżki JST do dochodów ogółem wyniosła 1,9%. W gminach relacja ta wyniosła 3,6%, w powiatach 6,5%, w województwach 6,0%. W miastach na prawach powiatu relacja deficytu do dochodów ogółem wyniosła 3,2%.

Tablica 15. Wynik budżetów JST
Table 15. Result of budgets of JST

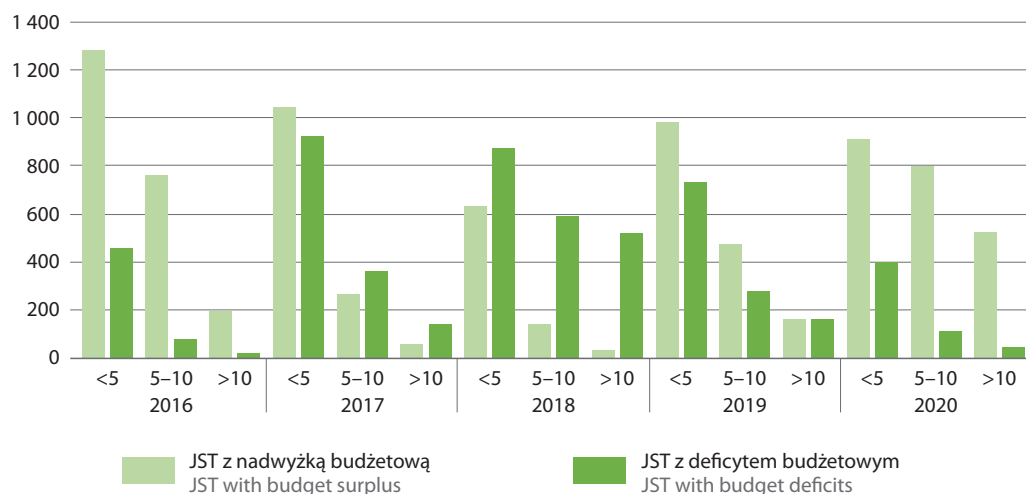
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
w mln zł in million PLN					
JST ogółem Total JST	7 634,4	-287,6	-7 539,8	-1 701,9	5 689,5
Gminy Gminas	3 619,8	-795,2	-5 707,2	-155,3	5 373,9
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	2 478,6	25,5	-1 506,8	-2 991,1	-3 187,7
Powiaty Powiats	647,7	28,1	-697,2	1 065,6	2 254,7
Województwa Voivodships	888,2	454,0	371,4	379,0	1 248,6

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W 2020 r. dla 2 242 jednostek samorządu terytorialnego, tj. 79,9% liczby wszystkich, zamknął się nadwyżką na kwotę 11 145,2 mln zł. Deficyt w wysokości 5 455,7 mln zł wykazało 565 jednostek samorządu terytorialnego, tj. 20,1%. W 46 jednostkach tj. 1,6% deficyt przekraczał 10% ich dochodów, a w 526 jednostkach, tj. 18,7% liczby wszystkich JST, nadwyżka przekraczała 10% ich dochodów.

Dla porównania, nadwyżkę budżetową w 2019 r. osiągnięto w 1 626 jednostkach samorządu terytorialnego (57,9%) JST, z czego w 163 jednostkach (5,8%) wskaźnik ten był wyższy niż 10%. Deficyt wystąpił w 1 180 jednostkach, tj. 42,1% wszystkich samorządów. W 164 jednostkach, tj. 5,9% JST deficyt przekraczał 10% dochodów.

Wykres 12. Liczba JST według relacji wyniku budżetowego do wykonanych dochodów
 Chart 12. Number of local government units by result/revenue relation



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
 Source: Ministry of Finance data.

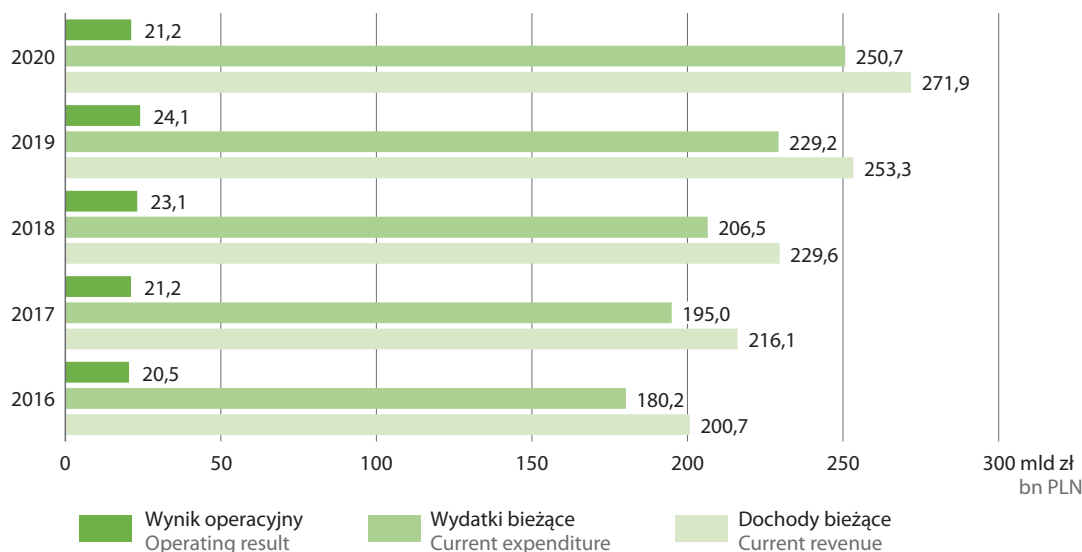
Tablica 16. Liczba JST z nadwyżką i deficytem budżetowym
 Table 16. Number of JST with surplus and budget deficit

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
LICZBA JST z nadwyżką budżetową NUMBER OF JST with a budget surplus					
Gminy Gminas	1 924	1 166	683	1 356	1 922
Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	49	28	18	22	31
Powiaty Powiats	257	171	109	237	276
Województwa Voivodships	15	11	7	11	13
LICZBA JST z deficytem budżetowym NUMBER OF JST with a budget deficit					
Gminy Gminas	488	1 246	1 729	1 054	489

Miasta na prawach powiatu Cities with powiat status	17	38	48	44	35
Powiaty Powiats	57	143	205	77	38
Województwa Voivodships	1	5	9	5	3

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wykres 13. Wynik operacyjny budżetów JST
Chart 13. Operational result of the local government units



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

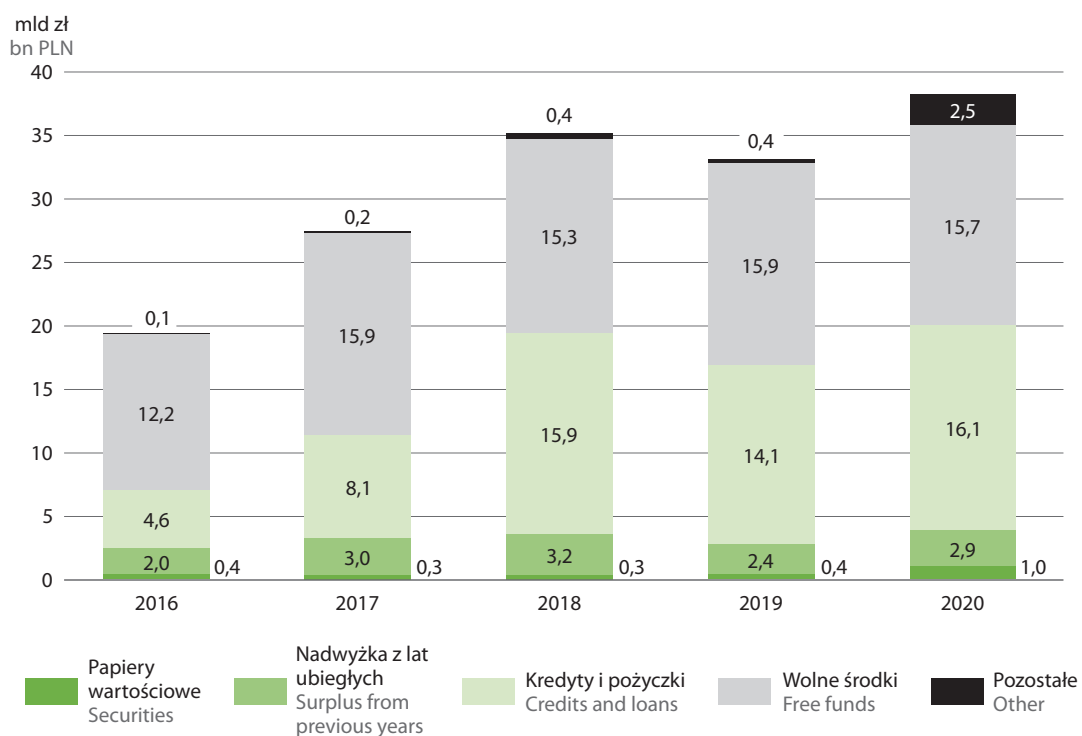
II.4. Finansowanie

II.4. Financing

W 2020 r. przychody ogółem JST wyniosły 38 204,9 mln zł, co oznaczało ich wzrost o 15,4% w porównaniu do roku poprzedniego. Najwyższe przychody wykazały gminy, ich wartość wyniosła 16 650,7 mln zł, oraz miasta na prawach powiatu, gdzie odnotowano przychody w kwocie 15 165,5 mln zł. Przychody województw wyniosły 2 501,1 mln zł, zaś powiatów 3 887,6 mln zł.

Największy udział w przychodach (44,8%) stanowiła kategoria kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych, która wyniosła 17 104,0 mln zł. Kategoria przychodów z tytułu wolnych środków, wyniosła 15 731,2 mln zł. Ich udział w przychodach ogółem stanowił 41,2%. Nadwyżka z lat ubiegłych wyniosła 2 887,7 mln zł i stanowiła 7,6% przychodów ogółem. Przychody ze sprzedaży papierów wartościowych zostały zrealizowane w kwocie 975,5 mln zł, co stanowiło 2,6% przychodów JST.

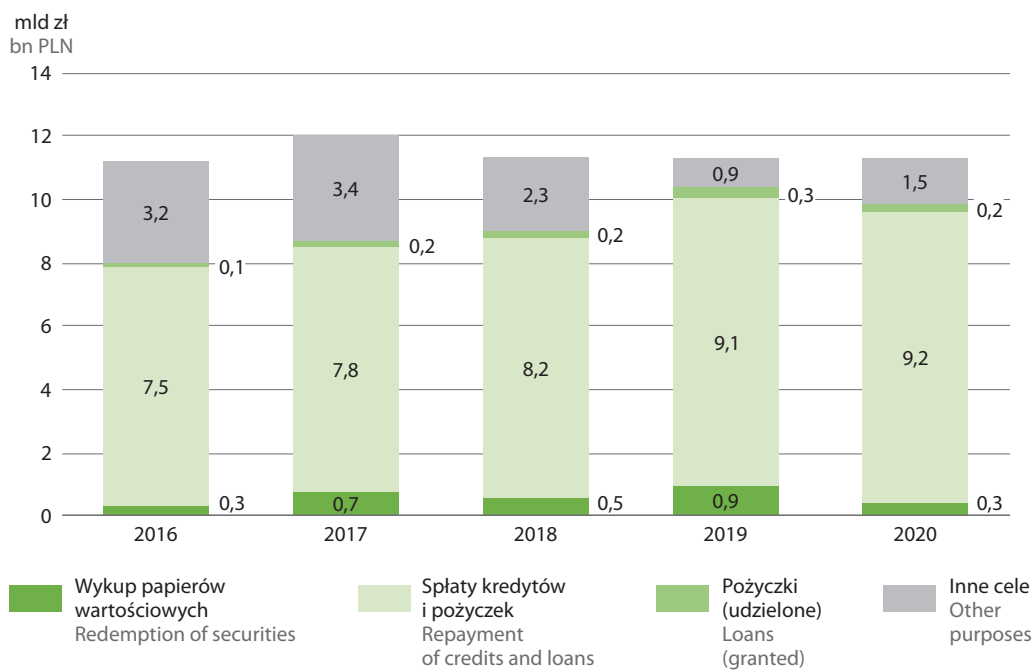
Wykres 14. Przychody JST
Chart 14. Proceeds of JST



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

W 2020 r. rozchody ogółem JST wyniosły 11 283,8 mln zł i były niższe o 0,1% w odniesieniu do 2019 r. Rozchody gmin wyniosły 5 848,7 mln zł, miast na prawach powiatu 3 443,0 mln zł, województw 892,4 mln zł, zaś powiatów 1 099,6 mln zł. Największy udział 85,0%, w rozchodach JST miały spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 9 591,4 mln zł. Rozchody z tytułu wykupu papierów wartościowych wyniosły 350,0 mln zł, co stanowiło 3,1% rozchodów ogółem.

Wykres 15. Rozchody JST
Chart 15. Outlays of JST



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
 Source: Ministry of Finance data.

III. GOSPODARKA FINANSOWA GMIN III. FINANCIAL ECONOMY OF GMINAS

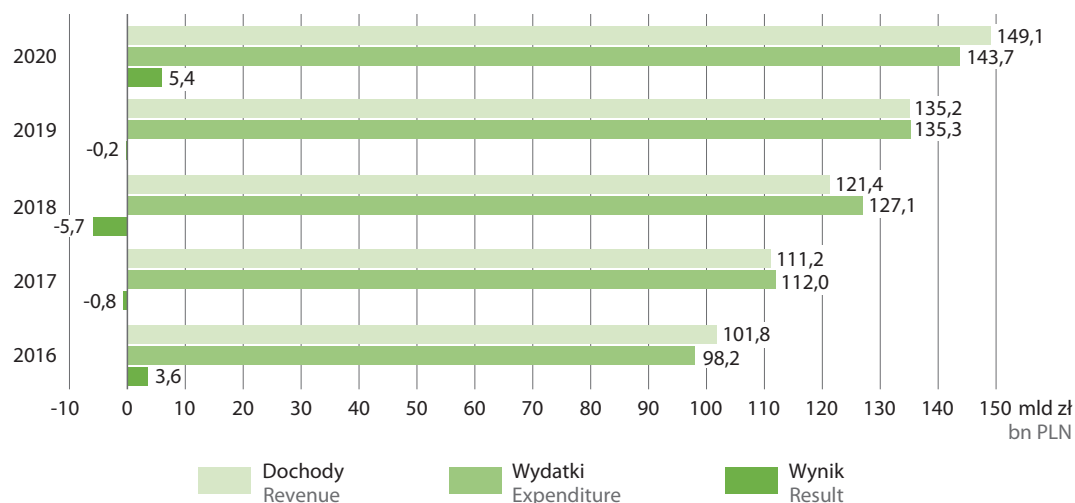
W 2020 r. dochody gmin wzrosły o 10,3% w odniesieniu do poprzedniego roku, a wydatki o 6,2%. W latach 2016–2019 średni wzrost dochodów ogółem gmin kształtował się na poziomie 11,5%, zaś wydatków 12,1%. W odniesieniu do średniej z lat 2016–2019 dynamika wzrostu dochodów w 2020 r. była niższa o 1,2 p.proc, natomiast dla wydatków dynamika wzrostu okazała się niższa o 5,9 p.proc.

Tablica 17. Dochody, wydatki i wynik budżetów gmin ogółem
Table 17. Revenue, expenditure and budget result of gminas - total

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dochody Revenue	101 794,8	111 189,3	121 425,6	135 161,5	149 090,5
Wydatki Expenditure	98 175,1	111 984,4	127 132,8	135 316,9	143 716,6
Wynik Result	3 619,8	-795,2	-5 707,2	-155,3	5 373,9
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dochody Revenue	102 128,6	112 868,8	124 021,0	137 116,5	148 825,1
Wydatki Expenditure	104 840,5	120 030,7	136 591,1	145 489,9	157 187,5
Wynik Result	-2 711,8	-7 161,9	-12 570,1	-8 373,5	-8 362,4
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Dochody Revenue	99,7	98,5	97,9	98,6	100,2
Wydatki Expenditure	93,6	93,3	93,1	93,0	91,4
Wynik Result	x	x	x	x	x
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dochody Revenue	116,1	109,2	109,2	111,3	110,3
Wydatki Expenditure	114,2	114,1	113,5	106,4	106,2
Wynik Result	x	x	x	x	x

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wykres 16. Budżety gmin
Chart 16. Budgets of gminas



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

III.1. Dochody gmin

III.1. Revenue of gminas

Wzrost poziomu dochodów zanotowano we wszystkich kategoriach: dochodach własnych (o 12,2%), dotacjach ogółem (o 12,1%), subwencji ogólnej (o 3,9%). W 2020 r. w strukturze dochodów gmin największy był udział dochodów własnych, tj. 44,0%. Dotacje ogółem stanowiły 34,8%, a subwencja ogólna to 21,2% dochodów ogółem. W strukturze dochodów według działów klasyfikacji budżetowej dział „Rodzina” stanowił 26,3% ogółu dochodów gmin. Natomiast największe były dochody dla działu 756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem” i stanowiły 30,3 % ogółu dochodów gmin.

Tablica 18. Dochody według typów gmin
Table 18. Revenue by type of gminas

Gminy ogółem Gmina Total	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dochody ogółem Revenue total	101 794,8	111 189,3	121 425,6	135 161,5	149 090,5
dochody własne own revenue	45 134,6	48 076,2	52 530,3	58 484,1	65 617,6
dotacje ogółem grants total	30 298,9	36 041,9	40 536,0	46 257,4	51 861,1
subwencja ogólna general subvention	26 361,2	27 071,1	28 359,3	30 420,1	31 611,7
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dochody ogółem Revenue total	102 128,6	112 868,8	124 021,0	137 116,5	63 145,0
dochody własne own revenue	44 973,7	47 916,8	52 060,5	58 047,5	63 145,0
dotacje ogółem grants total	30 801,3	37 899,2	43 629,4	48 672,7	54 086,6
subwencja ogólna general subvention	26 353,6	27 052,9	28 331,1	30 396,3	31 593,5

Gminy ogółem Gmina Total	2016	2017	2018	2019	2020
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Dochody ogółem Revenue total	99,7	98,5	97,9	98,6	100,2
dochody własne own revenue	100,4	103,1	100,9	100,8	103,9
dotacje ogółem grants total	98,4	95,1	92,9	95,0	95,9
subwencja ogólna general subvention	100,0	100,1	100,1	100,1	100,1
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dochody ogółem Revenue total	116,1	109,2	109,2	111,3	110,3
dochody własne own revenue	103,6	106,5	109,3	111,3	112,2
dotacje ogółem grants total	162,2	119,0	112,5	114,1	112,1
subwencja ogólna general subvention	103,7	102,7	104,8	107,3	103,9
Gminy wiejskie Rural gminas					
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dochody ogółem Revenue total	44 449,7	48 649,8	52 865,8	58 793,9	65 222,3
dochody własne own revenue	16 785,4	17 879,7	19 586,3	22 193,3	25 980,0
dotacje ogółem grants total	14 012,5	16 824,2	18 770,7	21 102,3	23 132,1
subwencja ogólna general subvention	13 651,7	13 945,9	14 508,9	15 498,3	16 110,2
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dochody ogółem Revenue total	44 682,4	49 393,9	54 132,6	59 754,6	65 054,4
dochody własne own revenue	16 742,8	17 855,7	19 443,9	22 057,9	24 751,3
dotacje ogółem grants total	14 294,8	17 602,8	20 200,8	22 211,3	24 201,9
subwencja ogólna general subvention	13 644,9	13 935,4	14 488,0	15 485,3	16 101,2
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Dochody ogółem Revenue total	99,5	98,5	97,7	98,4	100,3
dochody własne own revenue	100,3	100,1	100,7	100,6	105,0
dotacje ogółem grants total	98,0	95,6	92,9	95,0	95,6
subwencja ogólna general subvention	100,1	100,1	100,1	100,1	100,1
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dochody ogółem Revenue total	115,4	109,4	108,7	111,2	110,9
dochody własne own revenue	102,0	106,5	109,5	113,3	117,1
dotacje ogółem grants total	159,3	120,1	111,6	112,4	109,6
subwencja ogólna general subvention	103,0	102,2	104,0	106,8	103,9

Gminy miejsko-wiejskie Rural-urban gminas		2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN						
Dochody ogółem	Revenue total	34 669,0	38 046,3	41 651,7	46 549,3	51 400,8
dochody własne	own revenue	15 835,1	16 965,6	18 507,7	20 667,9	23 005,1
dotacje ogółem	grants total	10 283,0	12 263,9	13 782,5	15 781,7	17 855,9
subwencja ogólna	general subvention	8 550,9	8 816,7	9 361,4	10 099,7	10 539,8
PLAN w mln zł PLAN in million PLN						
Dochody ogółem	Revenue total	34 718,7	38 599,0	42 476,2	47 094,0	51 087,9
dochody własne	own revenue	15 770,8	16 901,3	18 383,9	20 491,3	22 036,5
dotacje ogółem	grants total	10 398,2	12 887,2	14 734,6	16 509,1	18 515,1
subwencja ogólna	general subvention	8 549,7	8 810,5	9 357,7	10 093,7	10 536,2
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %						
Dochody ogółem	Revenue total	99,9	98,6	98,1	98,8	100,6
dochody własne	own revenue	100,4	100,4	100,7	100,9	104,4
dotacje ogółem	grants total	98,9	95,2	93,5	95,6	96,4
subwencja ogólna	general subvention	100,0	100,1	100,0	100,1	100,0
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100						
Dochody ogółem	Revenue total	117,0	109,7	109,5	111,8	110,4
dochody własne	own revenue	104,2	107,1	109,1	111,7	111,3
dotacje ogółem	grants total	164,5	119,3	112,4	114,5	113,1
subwencja ogólna	general subvention	104,5	103,1	106,2	107,9	104,4

Gminy miejskie Urban gminas		2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN						
Dochody ogółem	Revenue total	22 676,1	24 493,2	26 908,1	29 818,4	32 467,4
dochody własne	own revenue	12 514,1	13 231,0	14 436,3	15 622,9	16 632,5
dotacje ogółem	grants total	6 003,4	6 953,8	7 982,8	9 373,4	10 873,1
subwencja ogólna	general subvention	4 158,6	4 308,5	4 489,0	4 822,1	4 961,8
PLAN w mln zł PLAN in million PLN						
Dochody ogółem	Revenue total	22 727,5	24 875,9	27 412,3	30 267,8	32 682,8
dochody własne	own revenue	12 460,2	13 159,7	14 232,8	15 498,3	16 357,1
dotacje ogółem	grants total	6 108,4	7 409,1	8 694,0	9 952,3	11 369,6
subwencja ogólna	general subvention	4 159,0	4 307,0	4 485,5	4 817,3	4 956,1

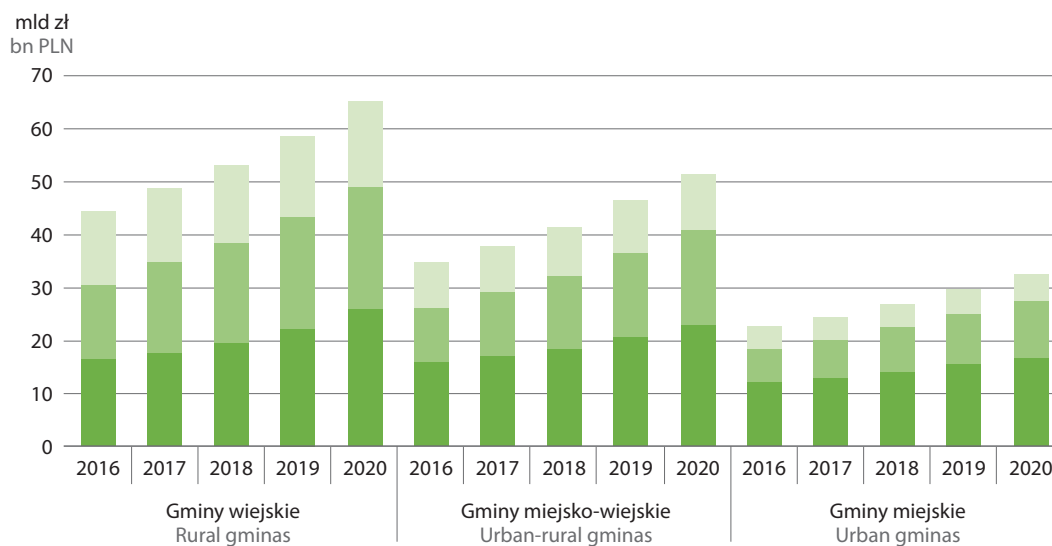
Gminy miejskie Urban gminas	2015	2016	2017	2018	2019
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Dochody ogółem Revenue total	99,8	98,5	98,2	98,5	99,3
dochody własne own revenue	100,4	100,5	101,4	100,8	101,7
dotacje ogółem grants total	98,3	93,9	91,8	94,2	95,6
subwencja ogólna general subvention	100,0	100,0	100,1	100,1	100,1
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dochody ogółem Revenue total	116,1	108,0	109,9	110,8	108,9
dochody własne own revenue	104,9	105,7	109,1	108,2	106,5
dotacje ogółem grants total	165,6	115,8	114,8	117,4	116,0
subwencja ogólna general subvention	104,6	103,6	104,2	107,4	102,9

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Dochody gmin wiejskich stanowiły 43,7% dochodów gmin ogółem. Dochody gmin miejsko-wiejskich stanowiły 34,5%, zaś wpływy gmin miejskich 21,8%.

W gminach wiejskich dochody własne stanowiły 39,8%, a dotacje ogółem i subwencja ogólna odpowiednio 35,5% i 24,7% dochodów gmin wiejskich ogółem. W gminach miejsko-wiejskich dochody własne stanowiły 44,8% dochodów ogółem. Natomiast dotacje ogółem stanowiły 34,7%, a subwencja ogólna 20,5% dochodów ogółem. W gminach miejskich największą kategorią były również dochody własne (51,2%), a dotacje ogółem i subwencja ogólna stanowiły odpowiednio 33,5% i 15,3% dochodów ogółem tej grupy gmin.

Wykres 17. Dochody według typów gmin
Chart 17. Revenue of gminas by types



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

III.1.1. Dochody własne

III.1.1. Own revenue

W strukturze dochodów własnych gmin wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) były największą pozycją i stanowiły 35,0% dochodów własnych. W 2020 r. wystąpiło zmniejszenie wartości tej kategorii dochodów własnych względem roku poprzedniego o 1,1%. Znaczącym źródłem dochodów własnych gmin w 2020 r. był podatek od nieruchomości którego udział wyniósł 22,8%. W porównaniu z 2019 r. dochody z tego tytułu wzrosły o 5,0%. Kategoria pozostałe dochody stanowiła 27,7% dochodów własnych gmin, a w stosunku do 2019 r. pozostałe dochody wzrosły o 51,7%. Składają się na nie m.in.: opłaty administracyjne, opłaty miejscowe, odsetki od środków gromadzonych na rachunkach bankowych, odsetki za nieterminowo wnoszone opłaty.

Dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych (CIT) stanowiły 1,8% dochodów własnych. W porównaniu z 2019 r. nastąpił ich wzrost o 14,5%. Inne pozycje dochodów własnych to m.in.: podatek rolny (udział 2,4%, wzrost o 5,5% w stosunku do 2019 r.), podatek od czynności cywilnoprawnych (udział 2,2%, wzrost o 6,9%) dochody z majątku gminy (udział 5,1%, wzrost dochodów o 6,1%).

Tablica 19. Dochody własne gmin ogółem

Table 19. Own revenue of gminas

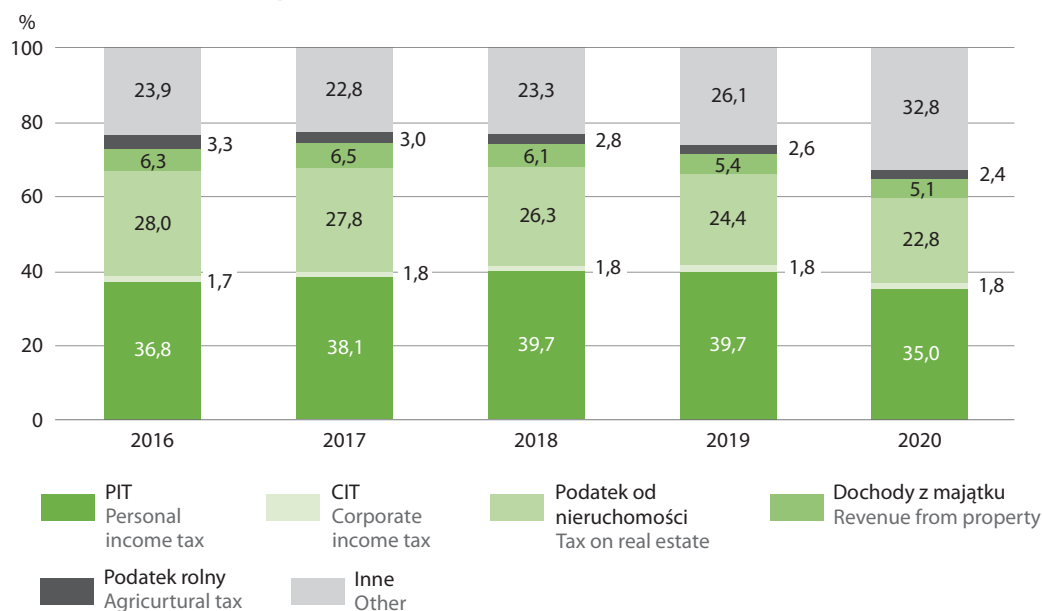
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dochody własne Own revenue	45 134,6	48 076,2	52 530,3	58 484,1	65 617,6
podatek dochodowy od osób prawnych (CIT) corporate income tax	778,3	861,7	956,7	1 037,1	1 187,1
podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) personal income tax	16 616,2	18 296,7	20 873,4	23 225,5	22 980,3
podatek rolny agricultural tax	1 491,4	1 463,7	1 460,5	1 514,9	1 597,6
podatek od nieruchomości tax on real estate	12 626,5	13 372,5	13 800,4	14 275,9	14 989,2
podatek leśny forest tax	291,4	290,4	299,6	293,4	296,7
podatek od środków transportowych tax on means of transport	725,0	752,5	785,6	817,3	821,6
podatek od dział. gosp. osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej tax on business of natural persons paid by tax card.	38,4	37,6	37,2	36,6	36,1
podatek od spadków i darowizn inheritance and donation tax	114,9	133,6	131,4	147,3	133,4
podatek od czynności cywilnoprawnych tax on civil law transactions	964,6	1 024,3	1 178,8	1 322,4	1 414,1
wpływy z opłaty skarbowej stamp duty	163,0	168,6	171,0	179,3	173,5
wpływy z opłaty eksploatacyjnej income from mining fee	332,8	362,4	379,2	383,3	370,6
wpływy z opłaty targowej income from market fee	133,5	122,7	117,7	117,6	97,7
dochody z majątku revenue from property	2 856,7	3 128,4	3 201,9	3 160,8	3 353,5
pozostałe dochody other revenue	8 002,0	8 061,1	9 136,9	11 972,7	18 166,2

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dochody własne Own revenue	44 973,7	47 916,8	52 060,5	58 047,5	63 145,0
podatek dochodowy od osób prawnych (CIT) corporate income tax	742,0	830,7	928,5	1 008,4	1 051,8
podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) personal income tax	16 277,1	17 868,9	19 756,4	22 985,7	23 164,4
podatek rolny agricultural tax	1 524,0	1 501,6	1 506,5	1 536,2	1 619,3
podatek od nieruchomości tax on real estate	12 558,9	13 191,7	13 753,5	14 161,4	14 876,7
podatek leśny forest tax	275,2	286,7	295,9	294,4	298,4
podatek od środków transportowych tax on means of transport	714,3	745,7	786,5	817,4	832,9
podatek od dział. gosp. osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej tax on business of natural persons paid by tax card.	39,5	38,8	38,7	38,0	37,5
podatek od spadków i darowizn inheritance and donation tax	107,9	121,2	118,5	125,9	118,1
podatek od czynności cywilnoprawnych tax on civil law transactions	820,9	906,2	1 025,2	1 131,5	1 188,4
wpływy z opłaty skarbowej stamp duty	171,5	170,7	174,0	175,3	176,2
wpływy z opłaty eksploatacyjnej income from mining fee	339,7	371,5	389,0	388,7	383,1
wpływy z opłaty targowej income from market fee	135,4	131,1	125,0	121,1	110,5
dochody z majątku revenue from property	3 176,6	3 390,6	3 584,6	3 406,3	3 523,0
pozostałe dochody other revenue	8 090,6	8 361,3	9 578,3	11 857,3	15 764,8
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Dochody własne Own revenue	100,4	100,3	100,9	100,8	103,9
podatek dochodowy od osób prawnych (CIT) corporate income tax	104,9	103,7	103,0	102,8	112,9
podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) personal income tax	102,1	102,4	105,7	101,0	99,2
podatek rolny agricultural tax	97,9	97,5	96,9	98,6	98,7
podatek od nieruchomości tax on real estate	100,5	101,4	100,3	100,8	100,8
podatek leśny forest tax	105,9	101,3	101,2	99,7	99,4
podatek od środków transportowych tax on means of transport	101,5	100,9	99,9	100,0	98,6
podatek od dział. gosp. osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej tax on business of natural persons paid by tax card.	97,0	97,0	96,3	96,3	96,1
podatek od spadków i darowizn inheritance and donation tax	106,4	110,2	110,9	117,0	113,0
podatek od czynności cywilnoprawnych tax on civil law transactions	117,5	113,0	115,0	116,9	119,0
wpływy z opłaty skarbowej stamp duty	95,1	98,7	98,3	102,3	98,5
wpływy z opłaty eksploatacyjnej income from mining fee	98,0	97,5	97,5	98,6	96,7
wpływy z opłaty targowej income from market fee	98,6	93,6	94,1	97,1	88,5
dochody z majątku revenue from property	89,9	92,3	89,3	92,8	95,2
pozostałe dochody other revenue	98,9	96,4	95,4	101,0	115,2

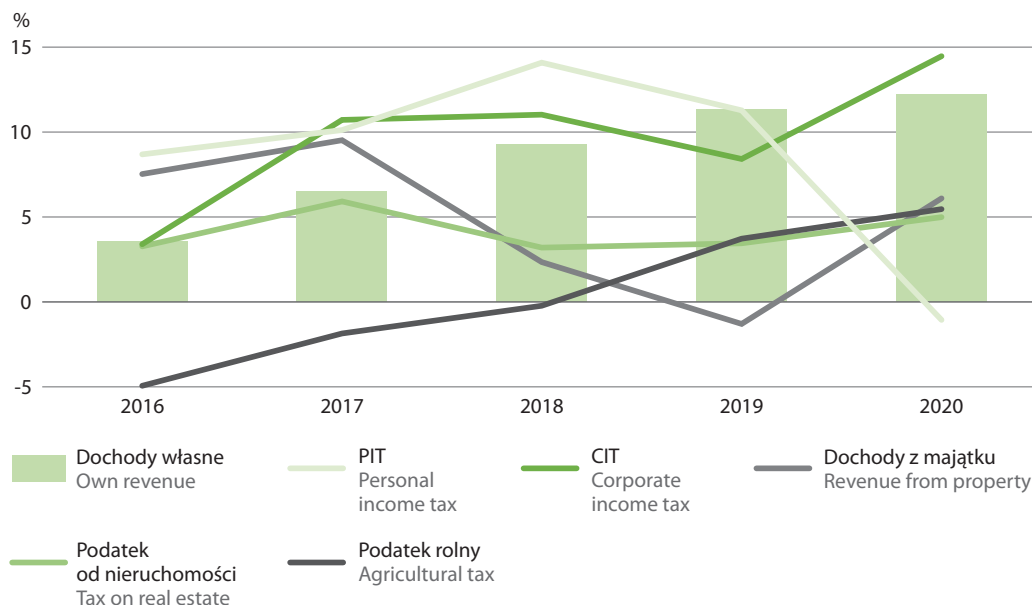
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dochody własne Own revenue	103,6	106,5	109,3	111,3	112,2
podatek dochodowy od osób prawnych (CIT) corporate income tax	103,4	110,7	111,0	108,4	114,5
podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) personal income tax	108,7	110,1	114,1	111,3	98,9
podatek rolny agricultural tax	95,1	98,1	99,8	103,7	105,5
podatek od nieruchomości tax on real estate	103,3	105,9	103,2	103,4	105,0
podatek leśny forest tax	128,3	99,7	103,2	97,9	101,1
podatek od środków transportowych tax on means of transport	104,1	103,8	104,4	104,0	100,5
podatek od dział. gosp. osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej tax on business of natural persons paid by tax card.	98,5	97,9	99,0	98,4	98,6
podatek od spadków i darowizn inheritance and donation tax	111,3	116,3	98,4	112,1	90,6
podatek od czynności cywilnoprawnych tax on civil law transactions	125,5	106,2	115,1	112,2	106,9
wpływy z opłaty skarbowej stamp duty	105,2	103,4	101,4	104,9	96,8
wpływy z opłaty eksploatacyjnej income from mining fee	113,4	108,9	104,7	101,1	96,7
wpływy z opłaty targowej income from market fee	96,1	91,9	95,9	99,9	83,1
dochody z majątku revenue from property	107,5	109,5	102,3	98,7	106,1
pozostałe dochody other revenue	92,4	100,7	113,3	131,0	151,7

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wykres 18. Struktura dochodów własnych gmin
Chart 18. Structure of own revenue of gminas



Wykres 19. Zmiany wybranych kategorii dochodów własnych (r/r)
Chart 19. Changes of selected categories of own revenue (y/y)



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

III.1.2. Dotacje ogółem

III.1.2. Grants total

W 2020 r. dotacje ogółem wzrosły o 12,1% wobec 2019 r. Kwota z tytułu dotacji celowych dla gmin była wyższa o 15,6% niż w 2019 r., natomiast wartość dotacji §§ 200 i 620 oraz §§ 205 i 625¹⁰ zmniejszyła się o 9,2%. W strukturze dochodów ogółem osiągniętych przez gminy dotacje ogółem stanowiły łącznie 34,8%, z tego dotacje celowe 30,8%, a dotacje §§ 200 i 620 oraz §§ 205 i 625 to 4,0%.

Tablica 20. Dotacje ogółem dla gmin
Table 20. Grants total for gminas

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dotacje ogółem Grants total	30 298,9	36 041,9	40 536,0	46 257,4	51 861,1
dotacje celowe targeted grants	29 090,2	34 012,3	34 919,0	39 725,3	45 932,6
na zadania z zakresu adm. rządowej for tasks of the government administration	23 890,3	28 923,5	29 113,3	34 715,9	41 265,6
inwestycyjne investment	18,5	15,5	9,8	17,6	17,1
na zadania własne for own tasks	4 307,6	4 036,7	4 580,6	3 848,5	3 489,2
inwestycyjne investment	697,5	719,7	1 228,1	542,5	314,1
na zadania realizowane na podstawie porozu- mień z organami adm. rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	31,2	27,0	25,4	28,9	29,0

¹⁰ Patrz rozdział I. Zasady i uwarunkowania gospodarki finansowej JST – I.6.1. Dotacje ogółem.

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
inwestycyjne investment	5,3	5,2	7,4	9,2	13,9
na zadania realizowane na podstawie porozumień między JST for tasks realized on the basis of agreements between local government units	421,1	465,9	520,1	568,5	506,8
inwestycyjne investment	163,9	200,0	233,7	255,4	192,3
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local government units for financing own tasks	218,1	314,3	317,6	278,0	327,3
inwestycyjne investment	198,3	266,3	269,6	218,7	251,7
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	221,9	244,9	361,9	285,4	314,8
inwestycyjne investment	192,6	215,4	302,8	256,4	280,6
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	1 208,8	2 029,6	5 617,0	6 532,1	5 928,5
inwestycyjne § 620 i 625 investment § 620, 625	989,4	1 436,7	4 827,7	5 677,4	4 833,2
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dotacje ogółem Grants total	30 801,3	37 899,2	43 629,4	48 672,7	54 086,6
dotacje celowe targeted grants	29 410,2	34 523,4	35 552,0	40 211,3	46 431,6
na zadania z zakresu adm. rządowej for tasks of the government administration	24 065,9	29 239,6	29 519,9	34 976,2	41 503,8
inwestycyjne investment	19,1	18,3	12,8	17,9	17,7
na zadania własne for own tasks	4 412,4	4 158,8	4 733,1	4 003,6	3 662,9
inwestycyjne investment	732,2	758,5	1 288,5	606,1	352,9
na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami adm. rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	33,5	28,5	29,5	31,7	32,2
inwestycyjne investment	6,8	6,2	10,3	10,9	15,4
na zadania realizowane na podstawie porozumień między JST for tasks realized on the basis of agreements between local government units	440,5	505,0	554,4	602,3	547,7
inwestycyjne investment	184,5	234,0	268,3	292,0	233,4
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local government units for financing own tasks	234,5	345,8	337,7	299,3	366,0
inwestycyjne investment	214,1	295,5	289,2	239,5	283,8
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	223,4	245,7	377,4	298,3	319,2
inwestycyjne investment	192,4	214,2	315,3	267,1	281,9
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	1 391,1	3 375,7	8 077,4	8 461,4	7 654,9
inwestycyjne § 620 i 625 investment § 620, 625	1 117,7	2 656,5	7 135,5	7 463,3	6 425,5

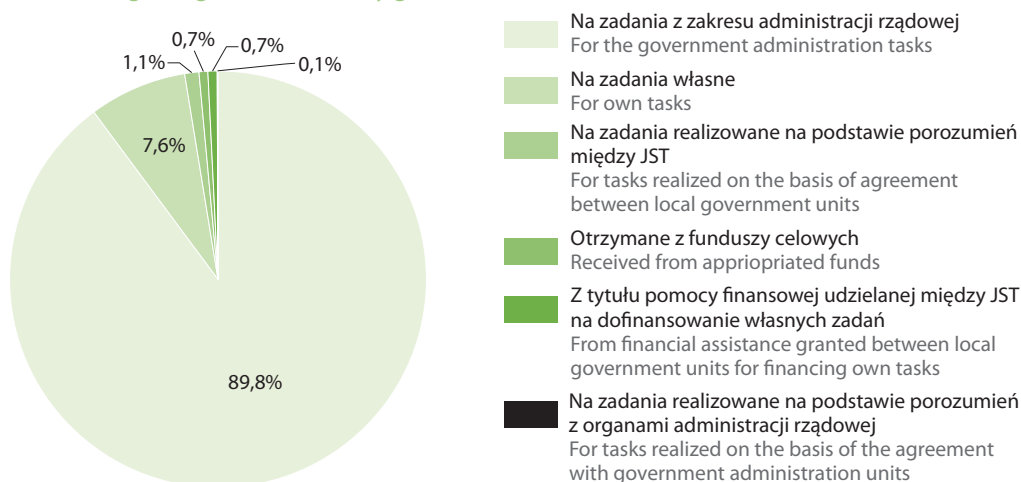
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Dotacje ogółem Grants total	98,4	95,1	92,9	95,0	95,9
dotacje celowe targeted grants	98,9	98,5	98,2	98,8	98,9
na zadania z zakresu adm. rządowej for tasks of the government administration	99,3	98,9	98,6	99,3	99,4
inwestycyjne investment	96,6	84,8	76,9	98,3	96,4
na zadania własne for own tasks	97,6	97,1	96,8	96,1	95,3
inwestycyjne investment	95,3	94,9	95,3	89,5	89,0
na zadania realizowane na podstawie porozu- mień z organami adm. rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	93,2	94,6	86,3	91,4	90,0
inwestycyjne investment	78,0	85,2	72,1	84,9	89,9
na zadania realizowane na podstawie porozumień między JST for tasks realized on the basis of agreements between local government units	95,6	92,3	93,8	94,4	92,5
inwestycyjne investment	88,8	85,5	87,1	87,4	82,4
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local government units for financing own tasks	93,0	90,9	94,0	92,9	89,4
inwestycyjne investment	92,6	90,1	93,2	91,3	88,7
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	99,3	99,7	95,9	95,7	98,6
inwestycyjne investment	100,1	100,6	96,0	96,0	99,5
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	86,9	60,1	69,5	77,2	77,4
inwestycyjne § 620 i 625 investment § 620, 625	88,5	54,1	67,7	76,1	75,2
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dotacje ogółem Grants total	162,2	119,0	112,5	114,1	112,1
dotacje celowe targeted grants	195,5	116,9	102,7	113,8	115,6
na zadania z zakresu adm. rządowej for tasks of the government administration	251,5	121,1	100,7	119,2	118,9
inwestycyjne investment	105,7	83,8	63,5	179,6	97,2
na zadania własne own tasks	97,0	93,7	113,5	84,0	90,7
inwestycyjne investment	84,1	103,2	170,6	44,2	57,9
na zadania realizowane na podstawie porozu- mień z organami adm. rządowej on tasks realized on the basis of agreements with government administration units	71,4	86,5	94,2	113,8	100,3
inwestycyjne investment	30,5	98,1	141,3	124,3	151,1

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
na zadania realizowane na podstawie porozumień między JST for tasks realized on the basis of agreements between local government units	86,3	110,6	111,6	109,3	89,1
inwestycyjne investment	64,6	122,0	116,9	109,3	75,3
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local government units for financing own tasks	107,2	144,1	101,0	87,5	117,7
inwestycyjne investment	109,7	134,3	101,2	81,1	115,1
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	108,8	110,4	147,8	78,9	110,3
inwestycyjne investment	109,7	111,8	140,5	84,7	109,4
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	31,8	167,9	276,8	116,3	90,8
inwestycyjne § 620 i 625 investment § 620, 625	29,2	145,2	336,0	117,6	85,1

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W ramach dotacji celowych część inwestycyjna wyniosła 1069,8 mln zł, co stanowiło 2,1% dotacji ogółem, a udział części inwestycyjnej dotacji §§ 620 i 625 (4833,2 mln zł) wyniósł 9,3% dotacji ogółem. W 2020 r. dotacje celowe z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej stanowiły 89,8% dotacji celowych, przy czym 95,1% ww. dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej stanowił dział „Rodzina” wg. działów klasyfikacji budżetowej. Dotacje celowe z budżetu państwa na zadania własne stanowiły 7,6% całości dotacji celowych.

Wykres 20. Struktura dotacji celowych otrzymanych przez gminy
Chart 20. Structure of targeted grants received by gminas



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

III.1.3. Subwencja ogólna

III.1.3. General subvention

W 2020 r. subwencja ogólna dla gmin w porównaniu do 2019 r. wzrosła o 3,9%. Część oświatowa stanowiła 70,6% a część wyrównawcza 27,7% subwencji ogólnej.

Tablica 21. Subwencja ogólna dla gmin
Table 21. General subvention for gminas

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Subwencja ogólna general subvention	26 361,2	27 071,1	28 359,3	30 420,1	31 611,7
część wyrównawcza equalizing part	6 360,8	6 749,3	7 306,4	7 947,7	8 750,7
część oświatowa educational part	19 603,6	19 912,3	20 622,4	21 972,0	22 315,7
część rekompensująca compensatory part	5,0	3,7	1,8	0,0	0,0
część równoważąca balancing part	336,6	325,5	324,6	334,5	338,1
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of the general subvention	55,1	80,4	104,0	165,9	207,2
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Subwencja ogólna general subvention	26 353,6	27 052,9	28 331,1	30 396,3	31 593,5
część wyrównawcza equalizing part	6 360,9	6 749,4	7 306,6	7 947,7	8 751,0
część oświatowa educational part	19 605,9	19 908,4	20 620,9	21 969,0	22 314,5
część rekompensująca compensatory part	5,4	3,7	1,8	0,1	0,0
część równoważąca balancing part	336,6	325,5	324,7	334,5	338,1
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of the general subvention	44,7	65,9	77,1	145,0	189,9
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Subwencja ogólna general subvention	100,0	100,1	100,1	100,1	100,1
część wyrównawcza equalizing part	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
część oświatowa educational part	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
część rekompensująca compensatory part	94,1	100,0	100,0	0,0	-
część równoważąca balancing part	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of the general subvention	123,3	122,0	134,9	114,5	109,1
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Subwencja ogólna general subvention	103,7	102,7	104,8	107,3	103,9
część wyrównawcza equalizing part	105,3	106,1	108,3	108,8	110,1
część oświatowa educational part	103,2	101,6	103,6	106,5	101,6
część rekompensująca compensatory part	76,9	74,0	49,1	0,0	-
część równoważąca balancing part	100,4	96,7	99,7	103,0	101,1
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of the general subvention	128,1	145,9	129,4	159,5	124,9

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

III.2. Wydatki gmin

III.2. Expenditure of gminas

W 2020 r. wydatki bieżące stanowiły 85,2%, natomiast wydatki majątkowe 14,8%. Wydatki ogółem w 2020 r. zwiększyły się 6,2% w stosunku do 2019 r., przy czym wydatki bieżące wzrosły o 8,9% (w tym wydatki na wynagrodzenia o 25,3%), podczas gdy wydatki majątkowe zmniejszyły się o 7,2%. W strukturze wydatków ogółem największy był udział gmin wiejskich (43,2%). Wydatki gmin miejsko-wiejskich stanowiły 34,6%, a gmin miejskich – 22,3% wydatków ogółem.

Tablica 22. Wydatki według typów gmin
Table 22. Expenditure by type of gminas

Gminy ogółem Gmina total	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	98 175,1	111 984,4	127 132,8	135 316,9	143 716,6
wydatki bieżące current expenditure	87 221,5	95 588,5	100 890,8	112 419,6	122 464,7
na wynagrodzenia on wages and salaries	28 456,8	29 843,7	32 335,7	34 960,7	43 817,8
wydatki majątkowe property expenditure	10 953,5	16 395,9	26 241,9	22 897,3	21 251,9
inwestycyjne investment	10 648,8	16 063,1	25 817,2	22 425,9	20 714,6
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	104 840,5	120 030,7	136 591,1	145 489,9	157 187,5
wydatki bieżące current expenditure	91 506,8	100 093,2	105 773,0	118 001,7	130 382,8
na wynagrodzenia on wages and salaries	29 213,3	30 598,7	33 220,4	32 379,4	46 147,9
wydatki majątkowe property expenditure	13 333,7	19 937,5	30 818,1	27 488,3	26 804,7
inwestycyjne investment	13 011,7	19 592,2	30 367,3	26 996,4	26 205,0
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Wydatki ogółem Total expenditure	93,6	93,3	93,1	93,0	91,4
wydatki bieżące current expenditure	95,3	95,5	95,4	95,3	93,9
na wynagrodzenia on wages and salaries	97,4	97,5	97,3	98,1	95,0
wydatki majątkowe property expenditure	82,1	82,2	85,2	83,3	79,3
inwestycyjne investment	81,8	82,0	85,0	83,1	79,0
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Wydatki ogółem Total expenditure	114,2	114,1	113,5	106,4	106,2
wydatki bieżące current expenditure	122,1	109,6	105,5	111,4	108,9
na wynagrodzenia on wages and salaries	102,8	104,9	108,4	108,1	125,3
wydatki majątkowe property expenditure	75,6	149,7	160,1	87,3	92,8
inwestycyjne investment	74,9	150,8	160,7	86,9	92,4

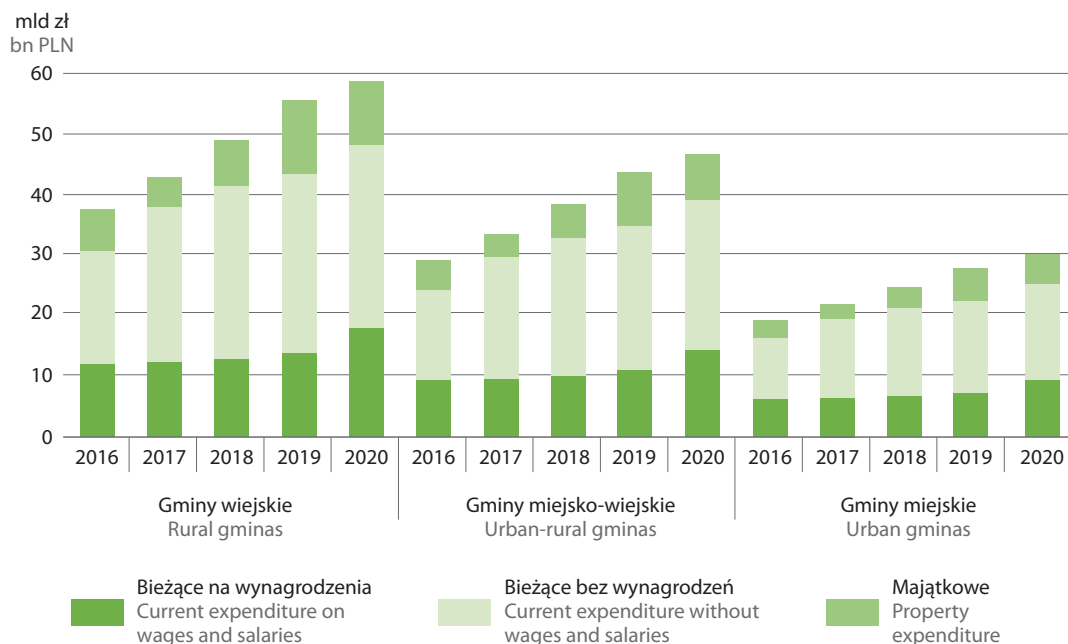
Gminy wiejskie Rural gminas	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	42 816,0	48 941,0	55 505,5	58 729,0	62 024,2
wydatki bieżące current expenditure	37 924,1	41 440,9	43 437,0	48 167,4	52 345,0
na wynagrodzenia on wages and salaries	12 380,0	12 914,9	13 917,2	15 015,8	18 820,9
wydatki majątkowe property expenditure	4 891,9	7 500,1	12 068,5	10 561,5	9 679,2
inwestycyjne investment	4 835,2	7 423,5	11 993,6	10 480,3	9 564,9
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	46 055,1	52 814,1	60 004,1	63 425,5	68 387,1
wydatki bieżące current expenditure	39 958,8	43 569,1	45 713,5	50 773,8	56 105,4
na wynagrodzenia on wages and salaries	12 770,6	13 303,6	14 360,2	15 344,0	19 983,0
wydatki majątkowe property expenditure	6 096,3	9 244,9	14 290,6	12 651,8	12 281,7
inwestycyjne investment	6 035,3	9 166,3	14 212,2	12 566,0	12 162,1
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Wydatki ogółem Total expenditure	93,0	92,7	92,5	92,6	90,7
wydatki bieżące current expenditure	94,9	95,1	95,0	94,9	93,3
na wynagrodzenia on wages and salaries	96,9	97,1	96,9	97,9	94,2
wydatki majątkowe property expenditure	80,2	81,1	84,5	83,5	78,8
inwestycyjne investment	80,1	81,0	84,4	83,4	78,6
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Wydatki ogółem Total expenditure	113,9	114,3	113,4	105,8	105,6
wydatki bieżące current expenditure	123,3	109,3	104,8	110,9	108,7
na wynagrodzenia on wages and salaries	102,3	104,3	107,8	107,9	125,3
wydatki majątkowe property expenditure	71,8	153,3	160,9	87,5	91,6
inwestycyjne investment	71,1	153,5	161,6	87,4	91,3

Gminy miejsko-wiejskie Rural-urban gminas	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	33 470,9	38 345,0	43 715,9	46 637,8	49 698,5
wydatki bieżące current expenditure	29 754,1	32 839,5	34 931,2	39 081,5	42 614,0
na wynagrodzenia on wages and salaries	9 641,6	10 160,2	11 102,6	12 088,1	15 158,3
wydatki majątkowe property expenditure	3 716,7	5 505,4	8 784,7	7 556,3	7 084,5
inwestycyjne investment	3 563,3	5 350,6	8 562,1	7 318,5	6 829,5
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	35 542,2	40 840,8	46 695,7	49 926,1	54 010,8
wydatki bieżące current expenditure	31 127,8	34 297,2	36 543,9	40 917,2	45 221,0
na wynagrodzenia on wages and salaries	9 871,0	10 393,5	11 381,3	12 246,5	15 894,1
wydatki majątkowe property expenditure	4 414,4	6 543,6	10 151,8	9 008,8	8 789,8
inwestycyjne investment	4 251,0	6 379,8	9 916,8	8 762,9	8 516,8
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Wydatki ogółem Total expenditure	94,2	93,9	93,6	93,4	92,0
wydatki bieżące current expenditure	95,6	95,7	95,6	95,5	94,2
na wynagrodzenia on wages and salaries	97,7	97,8	97,6	98,7	95,4
wydatki majątkowe property expenditure	84,2	84,1	86,5	83,9	80,6
inwestycyjne investment	83,8	83,9	86,3	83,5	80,2
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Wydatki ogółem Total expenditure	115,0	114,6	114,0	106,7	106,6
wydatki bieżące current expenditure	122,4	110,4	106,4	111,9	109,0
na wynagrodzenia on wages and salaries	103,3	105,4	109,3	108,9	125,4
wydatki majątkowe property expenditure	77,3	148,1	159,6	86,0	93,8
inwestycyjne investment	76,1	150,2	160,0	85,5	93,3

Gminy miejskie Urban gminas	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	21 888,2	24 698,5	27 911,5	29 950,1	31 993,9
wydatki bieżące current expenditure	19 543,3	21 308,1	22 522,6	25 170,6	27 505,6
na wynagrodzenia on wages and salaries	6 435,1	6 768,6	7 316,0	7 856,8	9 838,5
wydatki majątkowe property expenditure	2 344,8	3 390,4	5 388,8	4 779,5	4 488,2
inwestycyjne investment	2 250,2	3 289,0	5 261,5	4 627,1	4 320,2
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	23 243,2	26 375,8	29 891,3	32 138,3	34 789,5
wydatki bieżące current expenditure	20 420,1	22 226,8	23 515,6	26 310,7	29 056,4
na wynagrodzenia on wages and salaries	6 571,8	6 901,6	7 478,9	8 052,9	10 270,8
wydatki majątkowe property expenditure	2 823,0	4 148,9	6 375,6	5 827,6	5 733,1
inwestycyjne investment	2 725,3	4 046,1	6 238,3	5 667,5	5 526,1
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Wydatki ogółem Total expenditure	94,2	93,6	93,4	93,2	92,0
wydatki bieżące current expenditure	95,7	95,9	95,8	95,7	94,7
na wynagrodzenia on wages and salaries	97,9	98,1	97,8	97,6	95,8
wydatki majątkowe property expenditure	83,1	81,7	84,5	82,0	78,3
inwestycyjne investment	82,6	81,3	84,3	81,6	78,2
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Wydatki ogółem Total expenditure	113,7	112,8	113,0	107,3	106,8
wydatki bieżące current expenditure	119,3	109,0	105,7	111,8	109,3
na wynagrodzenia on wages and salaries	103,1	105,2	108,1	107,4	125,2
wydatki majątkowe property expenditure	81,9	144,6	158,9	88,7	93,9
inwestycyjne investment	80,8	146,2	160,0	87,9	93,4

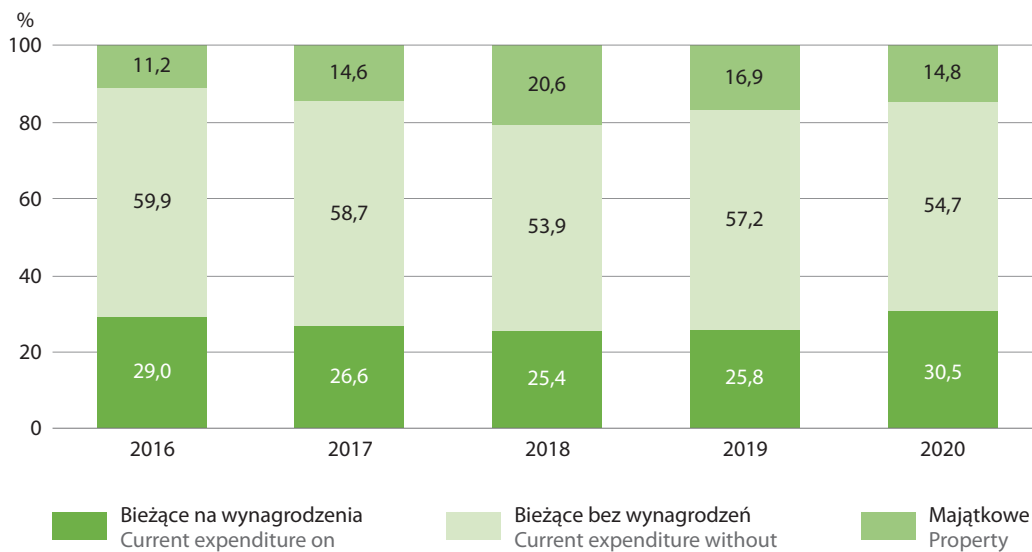
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wykres 21. Wydatki według typów gmin
Chart 21. Expenditure by types of gminas



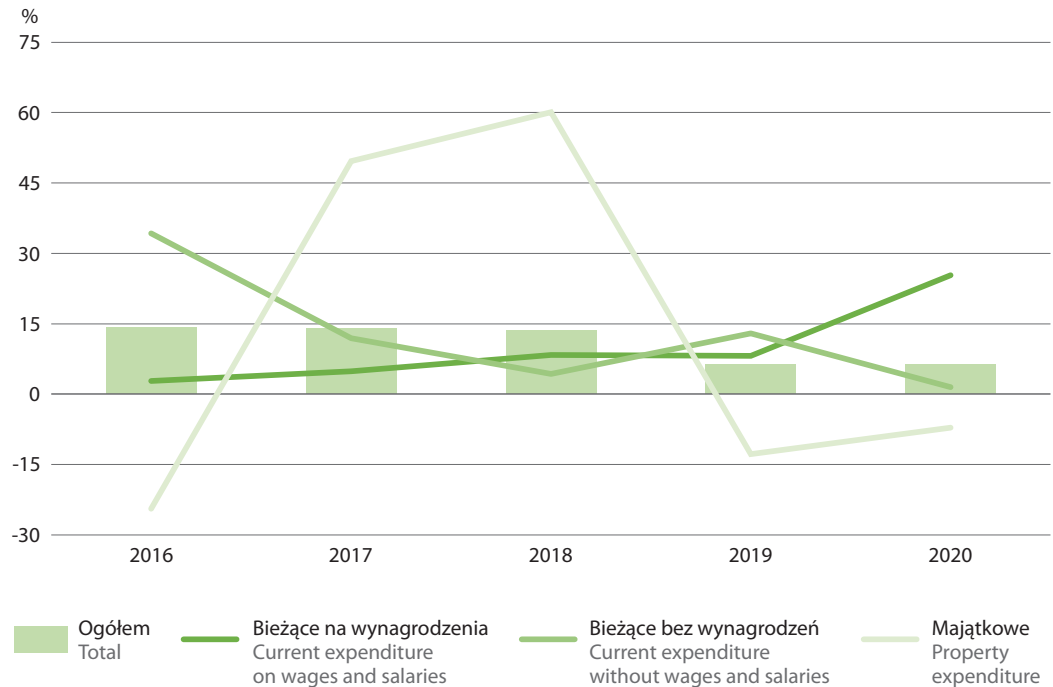
Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
 Source: Ministry of Finance data.

Wykres 22. Struktura wydatków gmin
Chart 22. Structure of gminas' expenditure



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
 Source: Ministry of Finance data.

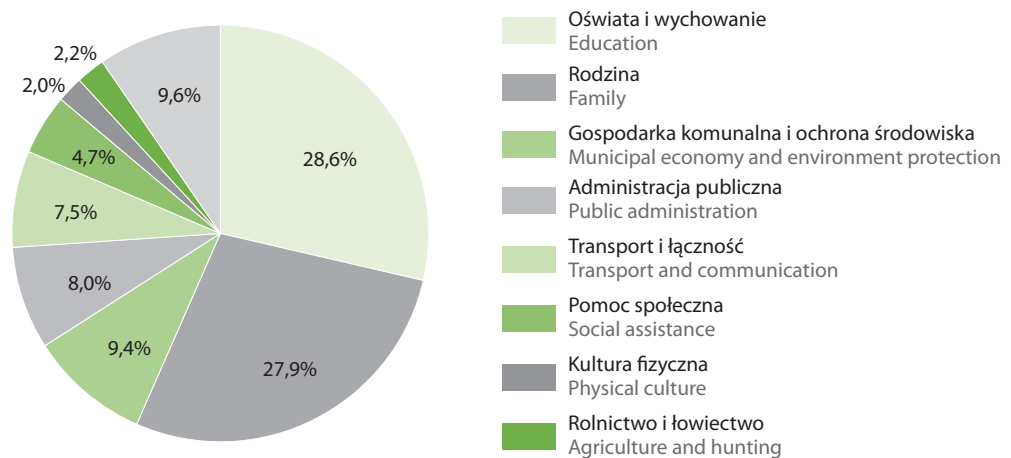
Wykres 23. Zmiany wybranych kategorii wydatków (r/r)
Chart 23. Changes of selected categories of expenditure (y/y)



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W strukturze wydatków według działów klasyfikacji budżetowej w 2020 r., największe wydatki wystąpiły w działach: „Oświata i wychowanie” (28,6%), „Rodzina” (27,9%), „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” (9,4%), „Administracja publiczna” (8,0%), „Transport i łączność” (7,5%), „Pomoc społeczna” (4,7%). Pozostałe działy łącznie stanowiły 13,9% całości wydatków gmin w 2020 r.

Wykres 24. Struktura wydatków gmin według działów
Chart 24. Structure of gminas' expenditure by sections



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W najważniejszych działach zanotowano zwiększenie wydatków wobec roku poprzedniego. Wydatki wykonane przez gminy w dziale „Oświata i wychowanie” zwiększyły się o 3,7% osiągając wartość 41 144,2 mln zł. Wartość wydatków w dziale „Rodzina” była wyższa o 19,4% i wyniosła 40 160,9 mln zł, co było związane z wypłatą świadczeń w ramach programu „Rodzina 500 plus”. W dziale „Administracja publiczna” wartość wydatków ukształtowała się na poziomie 11 487,7 mln zł, tj. o 2,1% wyższym niż w 2019 r. W dziale „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” wydatki wyniosły 13 458,7 mln zł i wzrosły o 7,0%.

Tablica 23. Wydatki gmin
Table 23. Expenditure of gminas

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	98 175,1	111 984,4	127 132,8	135 316,9	143 716,6
wydatki bieżące current expenditure	87 221,5	95 588,5	100 890,8	112 419,6	122 464,7
na wynagrodzenia on wages and salaries	28 456,8	29 843,7	32 335,7	34 960,7	43 817,8
osobowe personal	25 799,5	27 087,5	29 392,8	31 813,9	33 617,8
pochodne od wynagrodzeń wages and salaries related expenditure	5 572,4	5 795,0	6 199,2	6 731,9	6 989,8
dotacje grants	5 927,9	6 519,3	7 372,3	8 103,7	8 497,3
na obsługę długu on debt service	701,3	663,1	702,0	830,3	668,6
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	6,7	6,6	6,0	5,6	3,2
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	25 545,7	30 229,8	30 053,3	35 425,8	41 825,4
pozostałe wydatki other expenditure	21 010,9	22 530,9	24 222,3	26 361,5	27 652,3
wydatki majątkowe property expenditure	10 953,5	16 395,9	26 241,9	22 897,3	21 251,9
inwestycyjne investment	10 648,8	16 063,1	25 817,2	22 425,9	20 714,6
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	104 840,5	120 030,7	136 591,1	145 489,9	157 187,5
wydatki bieżące current expenditure	91 506,8	100 093,2	105 773,0	118 001,7	130 382,8
na wynagrodzenia on wages and salaries	29 213,3	30 598,7	33 220,4	35 643,3	46 147,9
osobowe personal	26 432,6	27 707,8	30 125,1	32 379,4	.
pochodne od wynagrodzeń wages and salaries related expenditure	5 847,8	6 068,0	6 509,1	7 012,9	.
dotacje grants	6 091,2	6 693,2	7 549,2	8 305,6	8 884,5
na obsługę długu on debt service	820,1	768,1	808,9	941,9	882,6
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	62,2	54,8	52,6	67,3	71,1
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	25 957,3	30 758,5	30 655,9	35 919,1	42 347,4
pozostałe wydatki other expenditure	23 514,8	25 151,8	26 976,9	29 635,7	32 049,4
wydatki majątkowe property expenditure	13 333,7	19 937,5	30 818,1	27 488,3	26 804,7
inwestycyjne investment	13 011,7	19 592,2	30 367,3	26 996,4	26 205,0

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Wydatki ogółem Total expenditure	93,6	93,3	93,1	93,0	91,4
wydatki bieżące current expenditure	95,3	95,5	95,4	95,3	93,9
na wynagrodzenia on wages and salaries	97,4	97,5	97,3	98,1	95,0
osobowe personal	97,6	97,8	97,6	98,3	.
pochodne od wynagrodzeń wages and salaries related expenditure	95,3	95,5	95,2	96,0	.
dotacje grants	97,3	97,4	97,7	97,6	95,6
na obsługę długu on debt service	85,5	86,3	86,8	88,1	75,8
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	10,7	12,0	11,4	8,4	4,6
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	98,4	98,3	98,0	98,6	98,8
pozostałe wydatki other expenditure	89,4	89,6	89,8	89,0	86,3
wydatki majątkowe property expenditure	82,1	82,2	85,2	83,3	79,3
inwestycyjne investment	81,8	82,0	85,0	83,1	79,0
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Wydatki ogółem Total expenditure	114,2	114,1	113,5	106,4	106,2
wydatki bieżące current expenditure	122,1	109,6	105,5	111,4	108,9
na wynagrodzenia on wages and salaries	102,8	104,9	108,4	108,1	125,3
osobowe personal	103,1	105,0	108,5	108,2	105,7
pochodne od wynagrodzeń wages and salaries related expenditure	103,6	104,0	107,0	108,6	103,8
dotacje grants	109,4	110,0	113,1	109,9	104,9
na obsługę długu on debt service	90,9	94,6	105,9	118,3	80,5
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	97,1	98,5	90,9	93,3	57,1
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	218,9	118,3	99,4	117,9	118,1
pozostałe wydatki other expenditure	102,3	107,2	107,5	108,8	104,9
wydatki majątkowe property expenditure	75,6	149,7	160,1	87,3	92,8
inwestycyjne investment	74,9	150,8	160,7	86,9	92,4

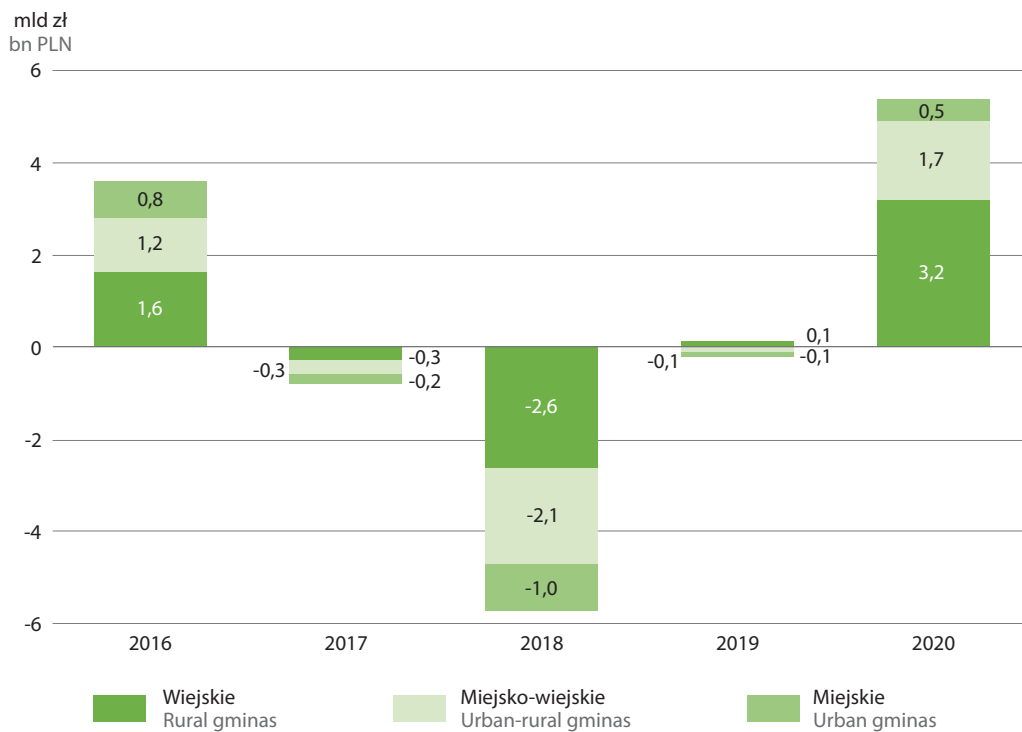
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

III.3. Wynik budżetów gmin

III.3. Result of gminas' budgets

W 2020 r., nadwyżka budżetów gmin ogółem wyniosła 5 373,9 mln zł, przy planowanym deficycie w wysokości 8 362,4 mln zł. Nadwyżkę zanotowano dla wszystkich rodzajów gmin. Dla gmin wiejskich nadwyżka wyniosła 3198,1 mln zł, natomiast dla gmin miejsko-wiejskich i gmin miejskich nadwyżka wyniosła odpowiednio: 1702,3 mln zł i 435,4 mln zł.

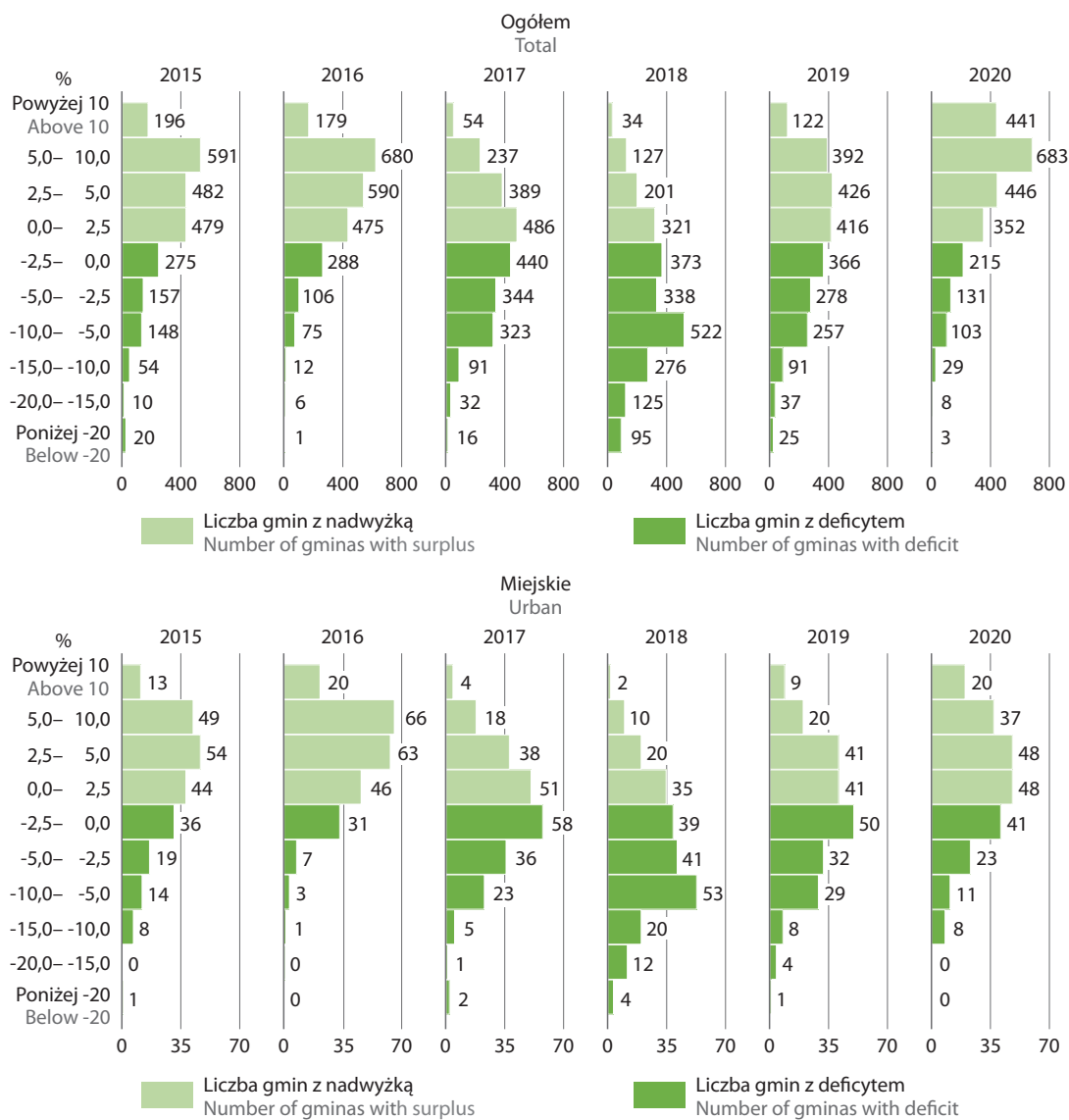
Wykres 25. Wynik budżetu według typów gmin
Chart 25. Budget result by type of gminas

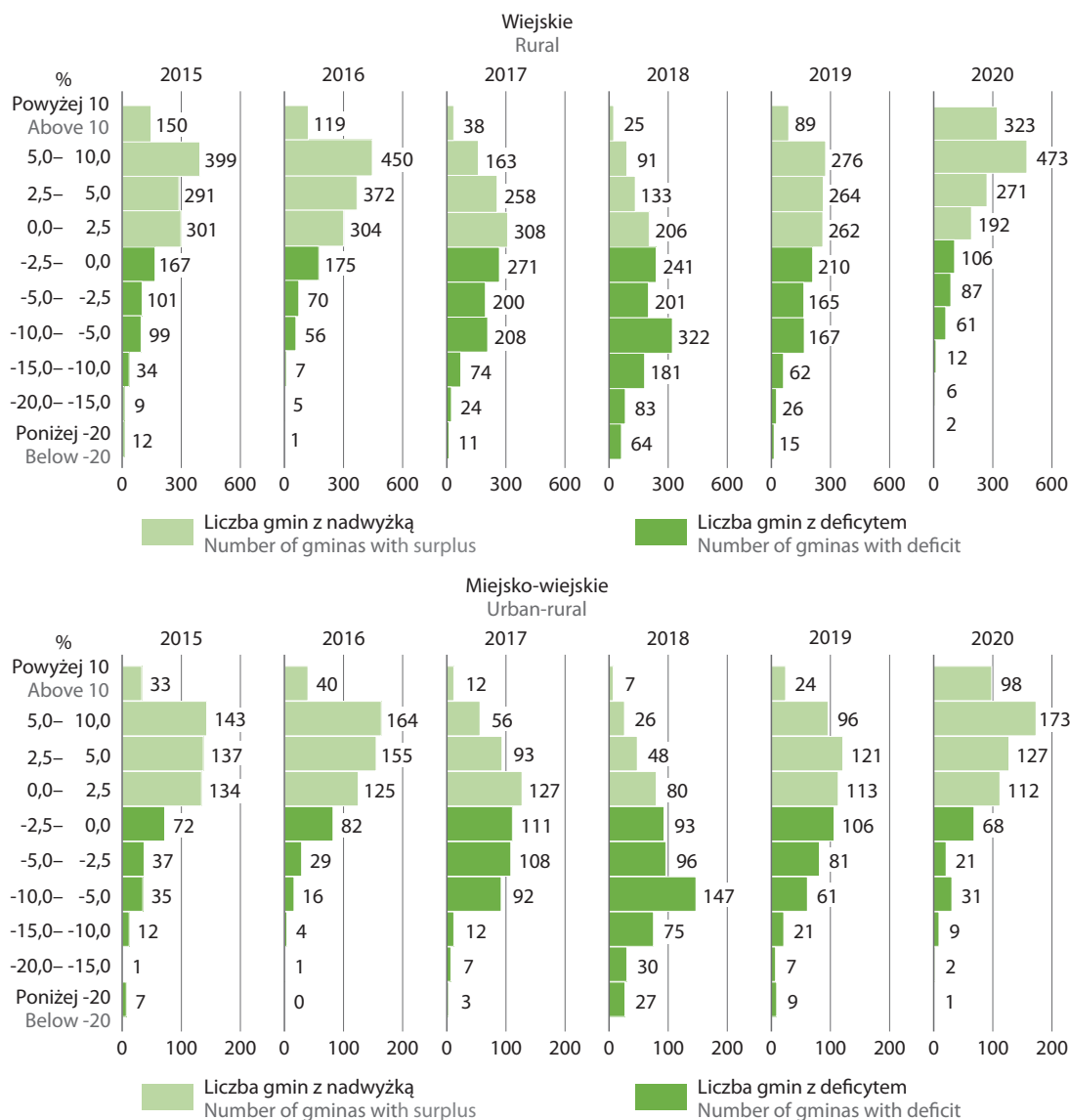


Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

Nadwyżka budżetowa w 2020 r. wystąpiła w 1922 gminach (79,7% wszystkich gmin). Dodatnią relację wyniku do dochodów przekraczającą 10% osiągnęło 441 gmin. Deficyt wystąpił w 489 gminach, (20,3% ogólnej liczby gmin). Wśród gmin, które odnotowały deficyt, w 40 gminach relacja wyniku do dochodów przekraczała 10%. Dla porównania w 2019 r. nadwyżkę wypracowano w 1356 gminach (56,3% ogólnej liczby gmin), zaś deficyt wystąpił w 1054 gminach, tj. w 43,7% ogólnej liczby gmin.

Wykres 26. Gminy według relacji wyniku budżetowego do dochodów
 Chart 26. Gminas by budget result/revenue relation





Uwaga: przedziały dla wartości wskaźnika domknięte lewostronnie.
 Note: left-closed intervals for the index values.

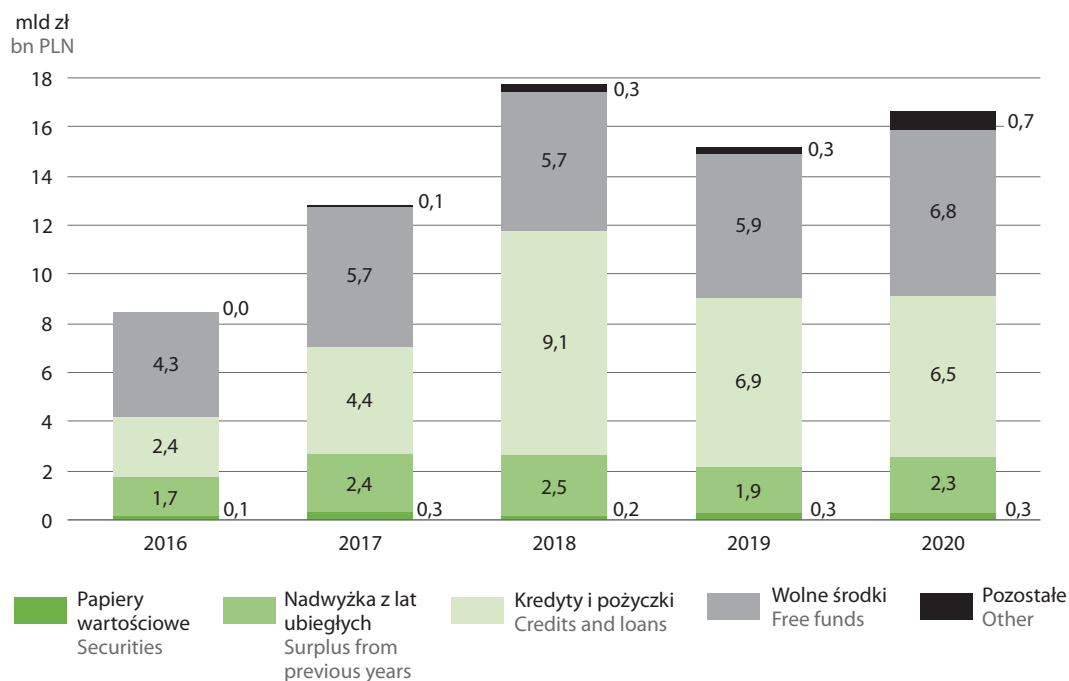
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

III.4. Finansowanie

III.4. Financing

W 2020 r. przychody gmin wyniosły 16 650,7 mln zł. Kredyty i pożyczki wyniosły 6 524,5 mln zł i stanowiły 39,2% przychodów. W kategorii tzw. wolnych środków przychody wyniosły 6 780,3 mln zł (40,7%), a przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych wyniosły 2 273,1 mln zł, czyli 13,7% całości.

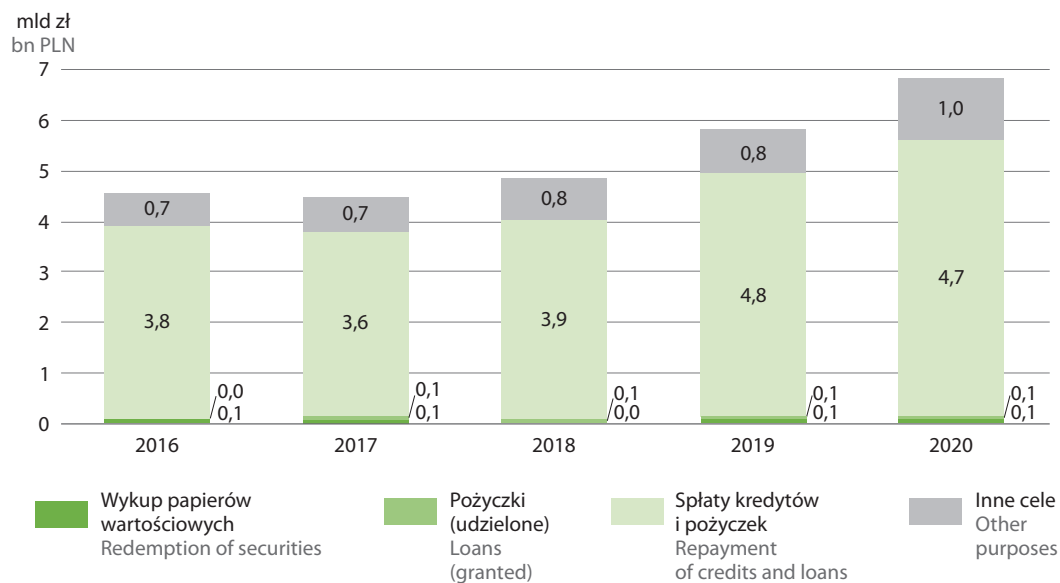
Wykres 27. Przychody gmin
Chart 27. Proceeds of gminas



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

W 2020 r. rozchody gmin wyniosły 5 848,7 mln zł. Największy udział w rozchodach (79,6%) stanowiły spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 4 655,5 mln zł. Wykup papierów wartościowych i obligacji samorządowych stanowił 1,6% rozchodów gmin ogółem, tj. 91,0 mln zł.

Wykres 28. Rozchody gmin
Chart 28. Outlays of gminas



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

IV. GOSPODARKA FINANSOWA MIAST NA PRAWACH POWIATU

IV. FINANCIAL ECONOMY OF CITIES WITH POWIAT STATUS

W 2020 r. dochody miast na prawach powiatu¹¹ wyniosły 100 314,4 mln zł, a wydatki 103 502,2 mln zł. Rok budżetowy 2020 miasta na prawach powiatu zamknęły deficytem w wysokości 3 187,7 mln zł. W porównaniu z 2019 r. dochody i wydatki tych jednostek samorządu terytorialnego wzrosły o 6,8%. Dla porównania, w latach 2016-2019 średni wzrost dochodów ogółem wyniósł 7,4%, a wydatków ogółem wyniósł 8,6%.

Tablica 24. Dochody, wydatki i wynik budżetów miast na prawach powiatu
Table 24. Revenue, expenditure and result of cities with powiat status budgets

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dochody Revenue	74 420,1	78 529,5	85 507,8	93 894,4	100 314,4
Wydatki Expenditure	71 941,5	78 504,1	87 014,6	96 885,5	103 502,2
Wynik Result	2 478,6	25,5	-1 506,8	-2 991,1	-3 187,7
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dochody Revenue	74 500,6	78 925,8	85 792,2	94 756,6	100 747,8
Wydatki Expenditure	75 881,7	83 114,8	92 779,2	102 622,2	110 861,9
Wynik Result	-1 381,1	-4 189,0	-6 987,0	-7 865,7	-10 114,1
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Dochody Revenue	99,9	99,5	99,7	99,1	99,6
Wydatki Expenditure	94,8	94,5	93,8	94,4	93,4
Wynik Result	x	x	x	x	x
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dochody Revenue	105,5	105,5	108,9	109,8	106,8
Wydatki Expenditure	103,0	109,1	110,8	111,3	106,8
Wynik Result	x	x	x	x	x

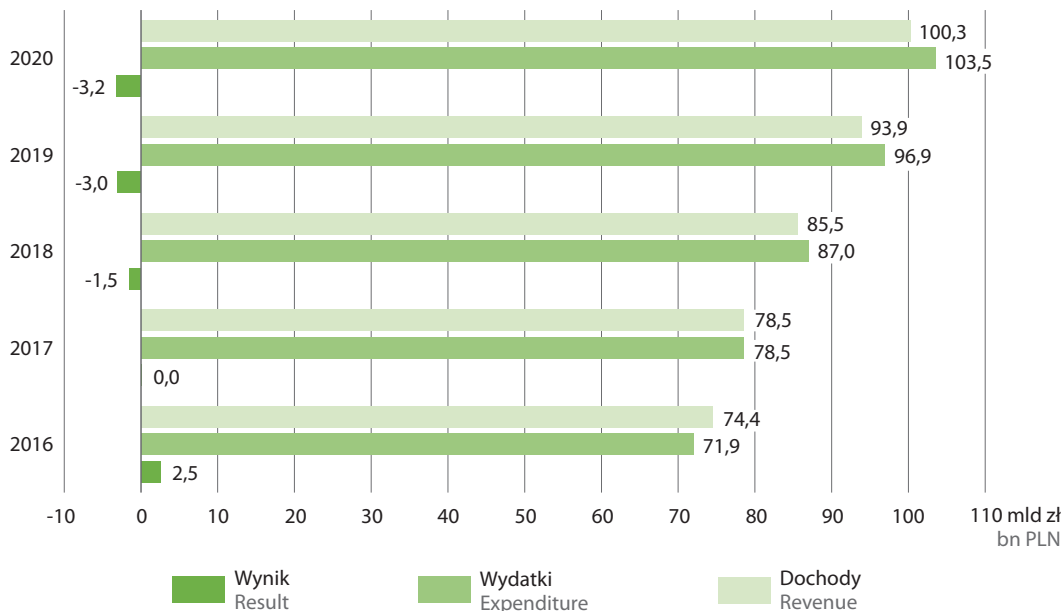
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

¹¹ Zgodnie z art. 92 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. 2019, poz. 511) miasto na prawach powiatu jest gminą wykonującą zadania powiatu na zasadach określonych w tej ustawie.

W latach 2016-2017 miasta na prawach powiatu odnotowały nadwyżkę budżetową. Było to głównie efektem niepełnej realizacji zaplanowanych wydatków. Natomiast lata 2018-2020 zamknęły się deficytem. W latach 2016-2020 wykonanie dochodów budżetowych ogółem było zbliżone do wielkości zaplanowanych. W 2020 r. wskaźnik wykonania dochodów budżetowych miast na prawach powiatu osiągnął poziom 99,6% zaplanowanej wartości, a dla wydatków budżetowych było to 93,4%.

Wykres 29. Budżety miast na prawach powiatu

Chart 29. Budgets of cities with powiat status



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

IV.1. Dochody miast na prawach powiatu

IV.1. Revenue of cities with powiat status

W 2020 r. wykonanie dochodów ogółem miast na prawach powiatu wyniosło 100 314,4 mln zł i stanowiło 99,6% realizacji planu. W odniesieniu do 2019 r. dochody ogółem wzrosły o 6,8%. W strukturze dochodów ogółem miast na prawach powiatu największą pozycją były dochody własne w wysokości 56 075,2 mln zł, stanowiące 55,9% całości dochodów. Dotacje ogółem w kwocie 25 447,8 mln zł stanowiły 25,4% ogółu dochodów, a 18,7% subwencja ogólna – 18 791,5 mln zł.

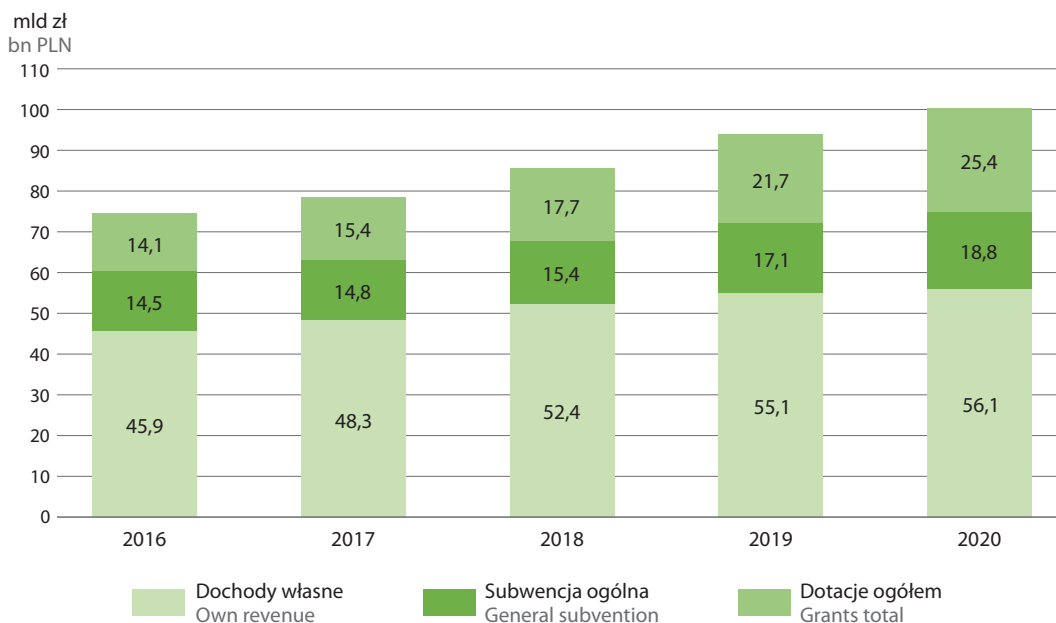
Tablica 25. Dochody miast na prawach powiatu
 Table 25. Revenue of cities with powiat status

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dochody ogółem Revenue total	74 420,1	78 529,5	85 507,8	93 894,4	100 314,4
dochody własne own revenue	45 869,2	48 312,6	52 411,3	55 060,8	56 075,2
dotacje ogółem grants total	14 070,0	15 396,5	17 713,0	21 715,5	25 447,8
subwencja ogólna general subvention	14 481,0	14 820,5	15 383,5	17 118,0	18 791,5
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dochody ogółem Revenue total	74 500,6	78 925,8	85 792,2	94 756,6	100 747,8
dochody własne own revenue	45 641,5	47 710,8	51 278,1	54 887,1	55 437,6
dotacje ogółem grants total	14 382,2	16 396,0	19 132,3	22 755,5	26 514,9
subwencja ogólna general subvention	14 476,9	14 819,1	15 381,7	17 113,9	18 795,3
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Dochody ogółem Revenue total	99,9	99,5	99,7	99,1	99,6
dochody własne own revenue	100,5	101,3	102,2	100,3	101,2
dotacje ogółem grants total	97,8	93,9	92,6	95,4	96,0
subwencja ogólna general subvention	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dochody ogółem Revenue total	105,5	105,5	108,9	109,8	106,8
dochody własne own revenue	102,4	105,3	108,5	105,1	101,8
dotacje ogółem grants total	118,2	109,4	115,0	122,6	117,2
subwencja ogólna general subvention	104,3	102,3	103,8	111,3	109,8

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W 2020 r. w porównaniu z poprzednim rokiem wzrosły wszystkie składniki dochodów ogółem: najwięcej pozycja dotacji ogółem – o 17,2% oraz subwencji ogólnej – o 9,8%.

Wykres 30. Dochody miast na prawach powiatu
Chart 30. Revenue of cities with powiat status



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

IV.1.1. Dochody własne

IV.1.1. Own Revenue

W 2020 r. dochody własne miast na prawach powiatu wyniosły 56 075,2 mln zł i były wyższe o 1,8% niż w 2019 r. Realizacja planu wykonania dochodów własnych wyniosła w tym okresie 101,2%.

W 2020 r. w strukturze dochodów własnych miast na prawach powiatu największy udział (43,1%) stanowiły wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT), zrealizowane w kwocie 24 162,4 mln zł. Podana wielkość obejmowała część gminną i powiatową. Oznaczało to wykonanie w 101,2% planu budżetowego dla tej kategorii dochodów własnych. W 2020 r. odnotowano łączny (dla części gminnej i powiatowej) spadek o 2,8% dochodów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT).

W 2020 r. łączne wpływy miast na prawach powiatu z podatku dochodowego od osób prawnych (CIT) wyniosły 2 605,2 mln zł. Jest to druga co do wielkości uzyskana kwota w tej kategorii w latach 2016–2020. Nawiższa kwota została uzyskana w 2019 r. i wyniosła 2 614,3 mln zł.

Tablica 26. Dochody własne miast na prawach powiatu
 Table 26. Own revenue of cities with powiat status

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dochody własne Own revenue	45 869,2	48 312,6	52 411,3	55 060,8	56 075,2
podatek dochodowy od osób prawnych część gminna corporate income tax – gminas' part	1 405,7	1 595,8	1 890,1	2 163,0	2 155,7
podatek dochodowy od osób prawnych część powiatowa corporate income tax – powiats' part	293,3	333,0	394,3	451,3	449,5
podatek dochodowy od osób fizycznych część gminna personal income tax – gminas' part	14 683,2	15 900,2	17 933,8	19 594,2	19 046,5
podatek dochodowy od osób fizycznych część powiatowa personal income tax – powiats' part	3 975,6	4 295,4	4 833,2	5 267,0	5 115,9
podatek rolny agricultural tax	22,0	21,5	21,5	21,7	21,7
podatek od nieruchomości tax on real estate	8 147,9	8 456,5	8 817,0	9 023,4	9 226,7
podatek leśny forest tax	4,6	4,6	4,7	4,6	4,6
podatek od środków transportowych tax on means of transport	330,2	339,9	349,0	352,5	347,1
podatek od dział. gosp. osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej tax on business of natural persons paid by tax card	32,3	31,0	30,4	29,9	30,3
podatek od spadków i darowizn inheritance and donation tax	164,5	159,9	166,5	179,2	171,1
podatek od czynności cywilnoprawnych tax on civil law transactions	1 206,9	1 526,3	1 569,0	1 604,3	1 590,8
wpływy z opłaty skarbowej stamp duty	267,0	292,7	306,1	323,2	312,0
wpływy z opłaty eksploatacyjnej income from mining fee	7,7	10,3	10,1	9,8	10,0
wpływy z opłaty targowej income from market fee	29,3	23,7	22,4	21,7	17,6
dochody z majątku revenue from property	4 005,2	3 793,5	3 930,7	3 902,0	4 061,2
pozostałe dochody other revenue	11 293,8	11 528,3	12 132,5	12 113,0	13 514,6

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dochody własne	45 641,5	47 710,8	51 278,1	54 887,1	55 437,6
Own revenue					
podatek dochodowy od osób prawnych część gminna corporate income tax – gminas' part	1 293,0	1 546,2	1 668,2	1 849,0	1 903,9
podatek dochodowy od osób prawnych część powiatowa corporate income tax – powiat's part	271,7	319,8	355,8	492,9	506,2
podatek dochodowy od osób fizycznych część gminna personal income tax – gminas' part	14 458,3	15 582,3	17 167,2	19 452,5	18 811,9
podatek dochodowy od osób fizycznych część powiatowa personal income tax – powiat's part	3 916,4	4 213,6	4 632,0	5 227,5	5 062,8
podatek rolny agricultural tax	24,7	22,4	21,5	21,8	21,9
podatek od nieruchomości tax on real estate	8 139,5	8 422,6	8 730,2	9 037,3	9 218,1
podatek leśny forest tax	3,3	4,3	4,4	4,6	4,6
podatek od środków transportowych tax on means of transport	323,9	340,1	353,8	356,2	341,2
podatek od dział. gosp. osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej tax on business of natural persons paid by tax card	36,1	33,6	32,0	31,1	26,8
podatek od spadków i darowizn inheritance and donation tax	155,8	156,3	156,7	171,6	152,3
podatek od czynności cywilnoprawnych tax on civil law transactions	1 123,3	1 116,6	1 362,5	1 420,3	1 432,7
wpływy z opłaty skarbowej stamp duty	258,3	266,2	284,1	306,6	298,8
wpływy z opłaty eksploatacyjnej income from mining fee	7,6	10,3	10,6	9,9	9,5
wpływy z opłaty targowej income from market fee	31,9	25,8	23,2	22,0	19,4
dochody z majątku revenue from property	4 404,6	4 099,7	4 273,7	4 195,0	4 208,6
pozostałe dochody other revenue	11 193,3	11 550,9	12 202,4	12 288,7	13 419,0

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Dochody własne	100,5	101,3	102,2	100,3	101,2
Own revenue					
podatek dochodowy od osób prawnych część gminna corporate income tax – gminas' part	108,7	103,2	113,3	117,0	113,2
podatek dochodowy od osób prawnych część powiatowa corporate income tax – powiat's part	107,9	104,1	110,8	91,6	88,8
podatek dochodowy od osób fizycznych część gminna personal income tax – gminas' part	101,6	102,0	104,5	100,7	101,2
podatek dochodowy od osób fizycznych część powiatowa personal income tax – powiat's part	101,5	101,9	104,3	100,8	101,0
podatek rolny agricultural tax	89,1	95,7	100,2	99,7	98,9
podatek od nieruchomości tax on real estate	100,1	100,4	101,0	99,8	100,1
podatek leśny forest tax	137,9	107,6	106,6	101,0	99,6
podatek od środków transportowych tax on means of transport	102,0	99,9	98,6	98,9	101,7
podatek od dział. gosp. osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej tax on business of natural persons paid by tax card	89,5	92,2	94,8	96,1	113,1
podatek od spadków i darowizn inheritance and donation tax	105,6	102,3	106,2	104,4	112,3
podatek od czynności cywilnoprawnych tax on civil law transactions	107,4	136,7	115,2	112,9	111,0
wpływy z opłaty skarbowej stamp duty	103,4	110,0	107,7	105,4	104,4
wpływy z opłaty eksploatacyjnej income from mining fee	101,3	99,8	95,5	98,6	105,6
wpływy z opłaty targowej income from market fee	91,8	91,8	96,6	98,5	90,7
dochody z majątku revenue from property	90,9	92,5	92,0	93,0	96,5
pozostałe dochody other revenue	100,9	99,8	99,4	98,6	100,7

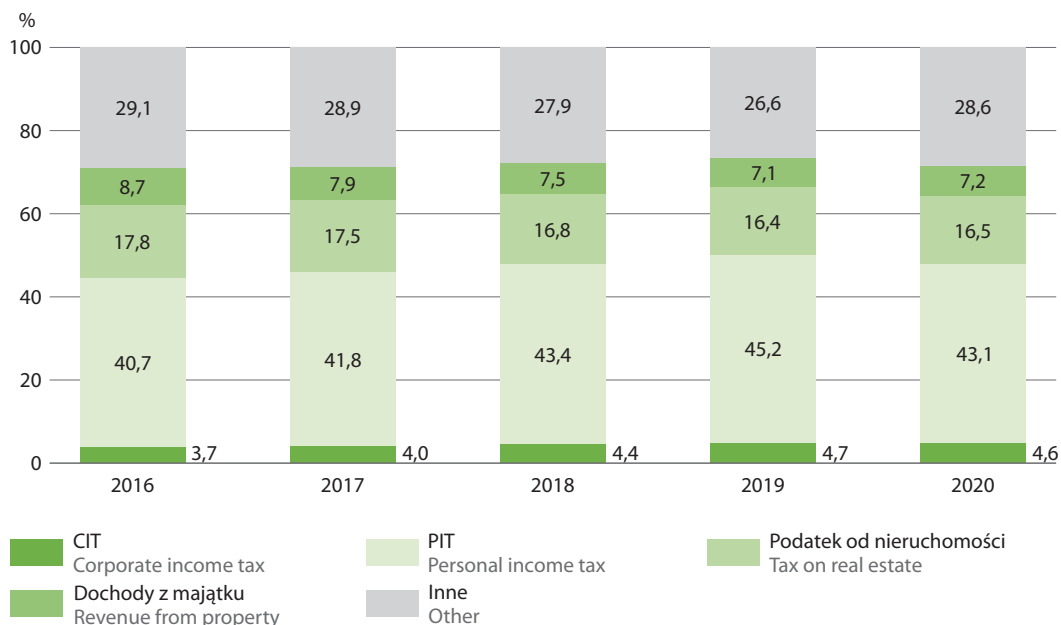
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dochody własne Own revenue	102,4	105,3	108,5	105,1	101,8
podatek dochodowy od osób prawnych część gminna corporate income tax – gminas' part	106,1	113,5	118,4	114,4	99,7
podatek dochodowy od osób prawnych część powiatowa corporate income tax – powiatas' part	106,1	113,5	118,4	114,4	99,6
podatek dochodowy od osób fizycznych część gminna personal income tax – gminas' part	107,2	108,3	112,8	109,3	97,2
podatek dochodowy od osób fizycznych część powiatowa personal income tax – powiatas' part	107,0	108,0	112,5	109,0	97,1
podatek rolny agricultural tax	91,7	97,6	100,2	100,8	99,8
podatek od nieruchomości tax on real estate	102,6	103,8	104,3	102,3	102,3
podatek leśny forest tax	179,7	100,7	103,2	97,1	99,6
podatek od środków transportowych tax on means of transport	103,4	102,9	102,7	101,0	98,5
podatek od dział. gosp. osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej tax on business of natural persons paid by tax card	95,0	96,0	98,0	98,4	101,4
podatek od spadków i darowizn inheritance and donation tax	114,9	97,2	104,1	107,7	95,4
podatek od czynności cywilnoprawnych tax on civil law transactions	123,0	126,5	102,8	102,2	99,2
wpływy z opłaty skarbowej stamp duty	105,2	109,6	104,6	105,6	96,5
wpływy z opłaty eksploatacyjnej income from mining fee	149,2	134,9	97,6	97,4	101,7
wpływy z opłaty targowej income from market fee	64,5	80,8	94,7	96,9	81,3
dochody z majątku revenue from property	92,3	94,7	103,6	99,3	104,1
pozostałe dochody other revenue	96,8	102,1	105,2	99,8	111,6

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Znaczącym źródłem dochodów własnych miast na prawach powiatu była pozycja pozostałych dochodów. W 2020 r. z tego tytułu uzyskano łącznie 13 514,6 mln zł, o 11,6% więcej niż w 2019 r. Ważnym źródłem dochodów własnych były też dochody z podatku od nieruchomości. W 2020 r. wartość tej pozycji w ciągu roku wzrosła o 2,3% i wyniosła 9 226,7 mln zł. Udział podatku od nieruchomości w strukturze dochodów własnych miast na prawach powiatów stanowił 16,5% dochodów własnych, wobec 16,4% w 2019 r.

Wykres 31. Struktura dochodów własnych miast na prawach powiatu

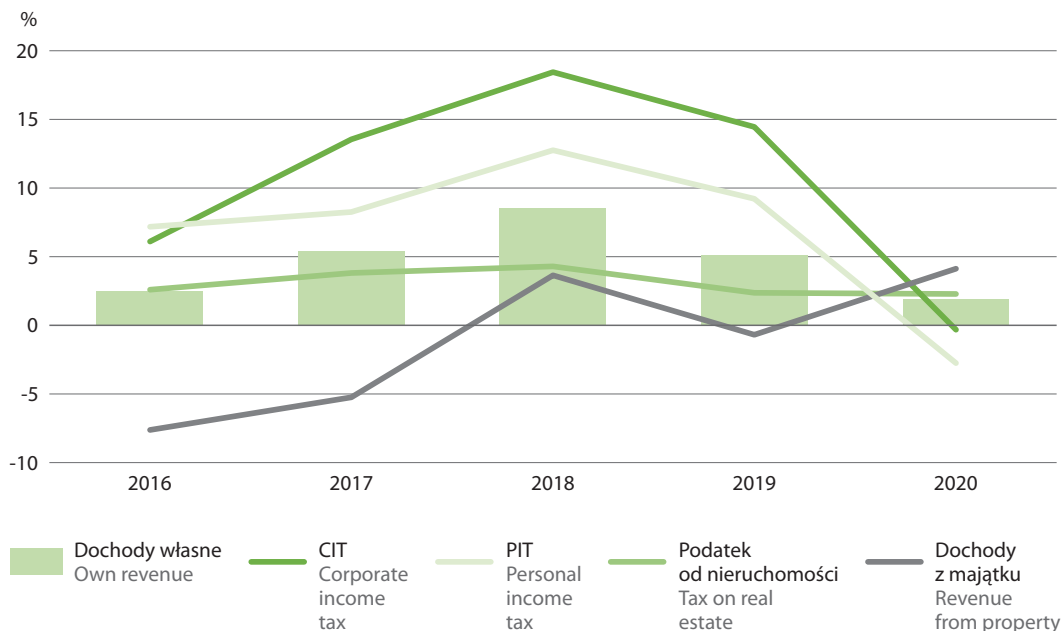
Chart 31. Structure of own revenue of cities with powiat status



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wykres 32. Zmiany wybranych kategorii dochodów własnych (r/r)

Chart 32. Changes of selected categories of own revenue (y/y)



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

IV.1.2. Dotacje ogółem

IV.1.2. Grants total

Miasta na prawach powiatu w 2020 r. uzyskały dochody z dotacji na łączną kwotę 25 447,8 mln zł. Stanowiło to wzrost o 17,2% w porównaniu ze stanem na koniec 2019 r. Roczny plan w tej kategorii zrealizowano w 96,0%. W strukturze wykonanych dochodów ogółem za 2020 r. udział dotacji stanowił 25,4% dochodów. W relacji poszczególnych składników dotacji do dochodów ogółem największy udział stanowiły dotacje celowe – 20,6%, natomiast dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 – 4,7%.

Wartość zrealizowanych dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa w roku 2020 na zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami, w porównaniu do roku 2019 zwiększyła się o 22,5%. Realizacja dotacji §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 w 2020 r. w kwocie 4 741,4 mln zł była o 1,0% mniejsza niż w 2019 r.

Tablica 27. Dotacje ogółem dla miast na prawach powiatu

Table 27. Grants total for cities with powiat status

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dotacje ogółem Grants total	14 070,0	15 396,5	17 713,0	21 715,5	25 447,8
dotacje celowe targeted grants	11 437,3	13 126,8	13 510,7	16 928,6	20 706,4
część gminna gminas' part	9 153,1	10 833,6	11 102,5	14 346,8	17 832,3
na zadania z zakresu administracji rządowej for tasks of the government administration	7 476,5	9 328,4	9 623,0	12 897,0	16 390,1
inwestycyjne investment	6,8	3,5	2,4	3,7	3,0
na zadania własne for own tasks	1 660,8	1 493,4	1 467,6	1 423,9	1 426,1
inwestycyjne investment	50,6	29,3	74,7	28,7	21,3
na zadania realizowane na podstawie porozu- mień z organami administracji rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	15,7	11,9	11,9	25,9	16,1
inwestycyjne investment	4,3	2,9	1,7	3,1	1,2
część powiatowa powiats' part	1 733,2	1 807,1	1 823,6	2 034,9	2 230,1
na zadania z zakresu administracji rządowej for tasks of the government administration	1 520,6	1 567,2	1 587,8	1 761,7	1 934,1
inwestycyjne investment	24,4	18,9	44,9	71,1	58,4
na zadania własne for own tasks	206,5	234,0	221,6	242,6	261,4
inwestycyjne investment	34,1	40,7	33,4	50,6	56,0

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	6,1	6,0	14,2	30,6	34,6
inwestycyjne investment	0,4	0,0	0,1	0,2	0,1
Pozostałe Others	551,0	486,0	584,6	546,9	644,0
na zadania realizowane na podstawie porozumień między JST for tasks realized on the basis of agreements between local government units	334,4	345,4	378,4	380,5	420,0
inwestycyjne investment	7,0	2,7	9,2	2,5	2,2
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local government units for financing own tasks	26,8	15,1	103,8	70,7	94,3
inwestycyjne investment	22,3	10,5	94,0	57,2	83,5
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	189,8	125,4	102,3	95,6	129,7
inwestycyjne investment	173,9	112,7	90,2	85,5	119,3
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	2 632,7	2 269,7	4 202,3	4 786,9	4 741,4
inwestycyjne § 620 i 625 investment § 620 and 625	2 402,4	1 845,4	3 582,8	4 115,7	4 039,7
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dotacje ogółem Grants total	14 382,2	16 396,0	19 132,3	22 755,5	26 514,9
dotacje celowe targeted grants	11 556,9	13 297,6	13 723,3	17 093,9	20 941,2
część gminna gminas' part	9 216,0	10 963,8	11 250,1	14 450,6	17 939,3
na zadania z zakresu administracji rządowej for tasks of the government administration	7 511,8	9 416,1	9 727,9	12 974,1	16 449,8
inwestycyjne investment	7,2	3,7	2,6	3,8	4,1
na zadania własne for own tasks	1 687,2	1 525,2	1 509,2	1 449,4	1 471,6
inwestycyjne investment	55,4	33,7	92,1	28,8	24,2

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	16,9	22,5	13,1	27,1	17,8
inwestycyjne investment	4,6	13,1	2,3	3,2	1,3
część powiatowa powiat's part	1 748,6	1 821,5	1 861,2	2 075,1	2 304,2
na zadania z zakresu administracji rządowej for tasks of the government administration	1 532,6	1 577,6	1 601,9	1 781,9	1 980,1
inwestycyjne investment	25,2	19,1	48,0	71,5	85,7
na zadania własne for own tasks	209,5	236,1	231,3	252,6	271,6
inwestycyjne investment	35,7	41,5	42,1	59,5	64,2
na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	6,5	7,8	27,9	40,6	52,6
inwestycyjne investment	0,4	0,1	0,1	0,2	0,1
Pozostałe Others	592,3	512,3	612,1	568,3	697,7
na zadania realizowane na podstawie porozumień między JST for tasks realized on the basis of agreements between local government units	341,6	354,3	387,3	376,2	423,7
inwestycyjne investment	6,6	2,9	10,7	2,7	2,9
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local government units for financing own tasks	33,8	21,7	112,6	77,0	95,7
inwestycyjne investment	29,5	17,0	102,7	63,5	84,9
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	217,0	136,3	112,1	115,1	178,3
inwestycyjne investment	201,5	123,2	99,6	103,8	164,9
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	2 825,2	3 098,3	5 409,0	5 661,6	5 573,7
inwestycyjne § 620 i 625 investment § 620 and 625	2 571,5	2 567,3	4 635,0	4 834,2	4 705,4

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Dotacje ogółem Grants total	97,8	93,9	92,6	95,4	96,0
dotacje celowe targeted grants	99,0	98,7	98,5	99,0	98,9
część gminna gminas' part	99,3	98,8	98,7	99,3	70,5
na zadania z zakresu administracji rządowej for tasks of the government administration	99,5	99,1	98,9	99,4	99,6
inwestycyjne investment	94,8	95,2	90,9	97,4	73,7
na zadania własne for own tasks	98,4	97,9	97,2	98,2	96,9
inwestycyjne investment	91,4	86,7	81,1	99,6	87,9
na zadania realizowane na podstawie porozu- mień z organami administracji rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	92,6	52,6	91,0	95,6	90,2
inwestycyjne investment	95,2	22,3	74,2	97,4	89,9
część powiatowa powiats' part	99,1	99,2	98,0	98,1	96,8
na zadania z zakresu administracji rządowej for tasks of the government administration	99,2	99,3	99,1	98,9	97,7
inwestycyjne investment	97,0	98,7	93,5	99,4	68,1
na zadania własne for own tasks	98,6	99,1	95,8	96,1	96,2
inwestycyjne investment	95,3	98,2	79,2	85,0	87,2
na zadania realizowane na podstawie porozu- mień z organami administracji rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	95,3	76,4	50,8	75,3	65,9
inwestycyjne investment	85,6	59,7	100,0	100,0	100,0
Pozostałe Others	93,0	94,9	95,5	96,2	92,3
na zadania realizowane na podstawie porozu- mień między JST for tasks realized on the basis of agreements between local government units	97,9	97,5	97,7	101,1	99,1
inwestycyjne investment	105,4	94,5	86,2	91,9	75,0

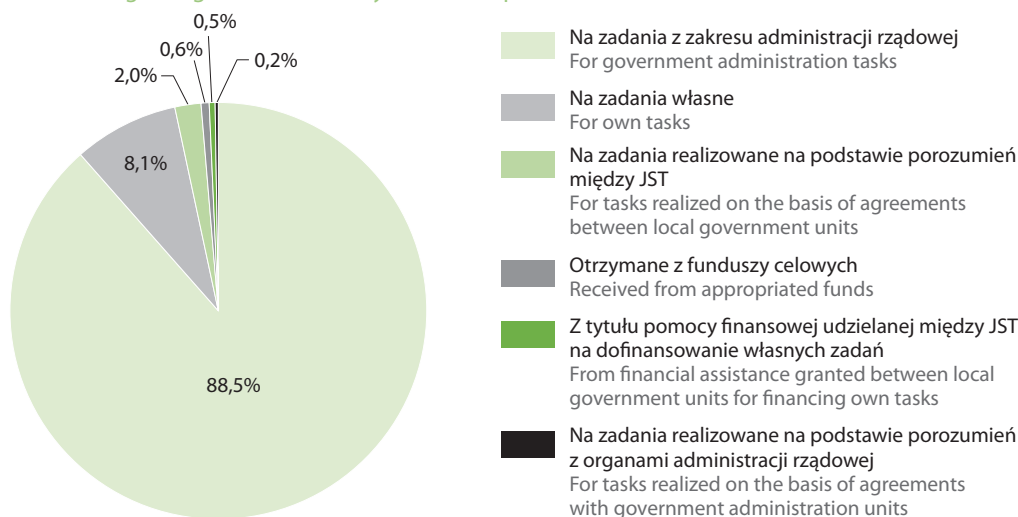
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local government units for financing own tasks	79,3	69,8	92,2	91,9	98,5
inwestycyjne investment	75,5	61,9	91,5	90,1	98,3
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	87,4	92,0	91,3	83,1	72,8
inwestycyjne investment	86,3	91,5	90,6	82,4	72,4
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	93,2	73,3	77,7	84,6	85,1
inwestycyjne § 620 i 625 investment § 620 and 625	93,4	71,9	77,3	85,1	85,9
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dotacje ogółem Grants total	118,2	109,4	115,0	122,6	117,2
dotacje celowe targeted grants	166,7	114,8	102,9	125,3	122,3
część gminna gminas' part	207,5	118,4	102,5	129,2	124,3
na zadania z zakresu administracji rządowej for tasks of the government administration	276,1	124,8	103,2	134,0	127,1
inwestycyjne investment	469,1	51,9	66,8	155,3	83,2
na zadania własne for own tasks	98,4	89,9	98,3	97,0	100,2
inwestycyjne investment	91,1	57,9	255,1	38,4	74,2
na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	105,9	75,7	100,1	218,4	62,0
inwestycyjne investment	191,0	67,5	58,5	182,0	37,0
część powiatowa powiat's part	100,9	104,3	100,9	111,6	109,6
na zadania z zakresu administracji rządowej for tasks of the government administration	107,8	103,1	101,3	111,0	109,8
inwestycyjne investment	85,9	77,4	237,7	158,2	82,1
na zadania własne for own tasks	67,8	113,3	94,7	109,5	107,7
inwestycyjne investment	24,5	119,7	81,9	151,5	110,7

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	184,5	96,9	237,7	215,8	113,3
inwestycyjne investment	x	13,3	126,5	335,6	50,0
Pozostałe Others	75,2	88,2	120,3	93,5	117,8
na zadania realizowane na podstawie porozumień między JST for tasks realized on the basis of agreements between local government units	102,8	103,3	109,6	100,5	110,4
inwestycyjne investment	62,5	39,4	335,7	27,1	87,3
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local government units for financing own tasks	87,0	56,6	686,2	68,1	133,3
inwestycyjne investment	83,1	47,2	896,2	60,9	146,0
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	50,4	66,1	81,6	93,5	135,6
inwestycyjne investment	108,5	64,8	80,0	94,8	139,5
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	52,2	86,2	185,1	113,9	99,0
inwestycyjne § 620 i 625 investment § 620 and 625	50,0	76,8	194,2	114,9	98,2

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W strukturze dotacji celowych zrealizowanych w 2020 r. przez miasta na prawach powiatu, środki z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej stanowiły 88,5%, środki z budżetu państwa na zadania własne 8,1%, a pozostałe kategorie dotacji – 3,4%.

Wykres 33. Struktura dotacji celowych otrzymanych przez miasta na prawach powiatu
 Chart 33. Structure of targeted grants received by cities with powiat status



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W ramach dotacji celowych z budżetu państwa miasta na prawach powiatu otrzymały środki finansowe na zadania z zakresu administracji rządowej w wysokości 18 324,2 mln zł, z tego 16 390,1 mln zł zrealizowano w ramach zadań gminnych, a 1 934,1 mln zł - w ramach zadań powiatowych. W części gminnej dotacji celowych na zadania z zakresu administracji rządowej umieszczono zadania zrealizowane zgodnie z treścią ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz.U. 2016 poz. 195) – program „Rodzina 500 plus”.

Miasta na prawach powiatu otrzymały w 2020 r. tytułem dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań własnych kwotę 1 687,5 mln zł, z czego 1 426,1 mln zł przeznaczone było na zadania w części gminnej, a 261,4 mln zł na zadania w części powiatowej. W kategorii dotacji celowych na realizację zadań własnych, na zadania bieżące (bez zadań inwestycyjnych) wydano ogółem kwotę 1 610,3 mln zł.

IV.1.3. Subwencja ogólna

IV.1.3. General subvention

W 2020 r. subwencja ogólna (z uwzględnieniem uzupełnienia subwencji ogólnej w kwocie 242,6 mln zł) wyniosła 18 791,5 mln zł i była o 9,8% większa niż w 2019 r. Wykonanie planu na 2020 r. tej części dochodów miast na prawach powiatu nie przekroczyło założonego poziomu. Na wydatki w części oświatowej przeznaczono 92,0% subwencji ogólnej. W 2020 r. było to 17 279,5 mln zł, o 9,7% więcej niż w poprzednim roku.

Tablica 28. Subwencja ogólna dla miast na prawach powiatu
 Table 28. General subvention for cities with powiat status

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Subwencja ogólna General subvention	14 481,0	14 820,5	15 383,5	17 118,0	18 791,5
część oświatowa educational part	13 423,8	13 750,3	14 225,1	15 753,2	17 279,5

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of general subvention	220,3	191,8	174,2	255,6	242,6
subwencja ogólna dla gmin general subvention for gminas	268,6	235,2	266,4	295,1	310,4
część wyrównawcza equalizing part	123,5	100,8	142,0	175,4	189,2
część rekompensująca compensatory part	7,2	4,7	0,2	0,1	11,2
część równoważąca balancing part	137,8	129,7	124,2	119,6	110,1
subwencja ogólna dla powiatów general subvention for powiats	568,4	643,2	717,8	814,1	959,0
część równoważąca balancing part	525,3	586,8	642,6	721,2	846,6
część wyrównawcza equalizing part	43,0	56,4	75,2	93,0	112,4
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Subwencja ogólna General subvention	14 476,9	14 819,1	15 381,7	17 113,9	18 795,3
część oświatowa educational part	13 419,8	13 748,8	14 224,8	15 752,8	17 279,5
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of general subvention	220,2	191,9	172,7	251,9	246,4
subwencja ogólna dla gmin general subvention for gminas	268,6	235,2	266,4	295,1	310,4
część wyrównawcza equalizing part	123,5	100,8	142,0	175,4	189,2
część rekompensująca compensatory part	7,2	4,7	0,2	0,1	11,2
część równoważąca balancing part	137,8	129,7	124,2	119,6	110,1
subwencja ogólna dla powiatów general subvention for powiats	568,4	643,2	717,8	814,1	959,0
część równoważąca balancing part	525,3	586,8	642,6	721,2	846,6
część wyrównawcza equalizing part	43,0	56,4	75,2	93,0	112,4
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Subwencja ogólna General subvention	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
część oświatowa educational part	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of general subvention	100,0	100,0	100,9	101,5	98,4

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
subwencja ogólna dla gmin general subvention for gminas	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
część wyrównawcza equalizing part	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
część rekompensująca compensatory part	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
część równoważąca balancing part	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
subwencja ogólna dla powiatów general subvention for powiats	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
część równoważąca balancing part	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
część wyrównawcza equalizing part	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Subwencja ogólna General subvention	104,3	102,3	103,8	111,3	109,8
część oświatowa educational part	103,9	102,4	103,5	110,7	109,7
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of general subvention	93,3	87,1	90,8	146,7	94,9
subwencja ogólna dla gmin general subvention for gminas	113,3	87,6	113,3	110,8	105,2
część wyrównawcza equalizing part	129,7	81,6	140,9	123,6	107,8
część rekompensująca compensatory part	100,3	65,0	4,5	39,9	x
część równoważąca balancing part	102,4	94,1	95,8	96,3	92,1
subwencja ogólna dla powiatów general subvention for powiats	115,6	113,2	111,6	113,4	117,8
część równoważąca balancing part	114,7	111,7	109,5	112,2	117,4
część wyrównawcza equalizing part	127,7	131,0	133,4	123,6	121,0

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

IV.2. Wydatki miast na prawach powiatu

IV.2. Expenditure of cities with powiat status

W 2020 r. wydatki ogółem miast na prawach powiatu wyniosły 103 502,2 mln zł i były wyższe o 6,8% w porównaniu z 2019 r. Plan wydatków ogółem wykonano w 93,4% (wobec 94,4% w 2019 r.). Wydatki bieżące w 2020 r. zamknęły się kwotą 88 276,2 mln zł, w której największy udział stanowiły pozycje pozostałych wydatków – 31,3% oraz wynagrodzeń – 31,3%. Wydatki majątkowe miast na prawach powiatu wyniosły 15 226,0 mln zł, w porównaniu z 2019 r. ich poziom spadł o 4,2%.

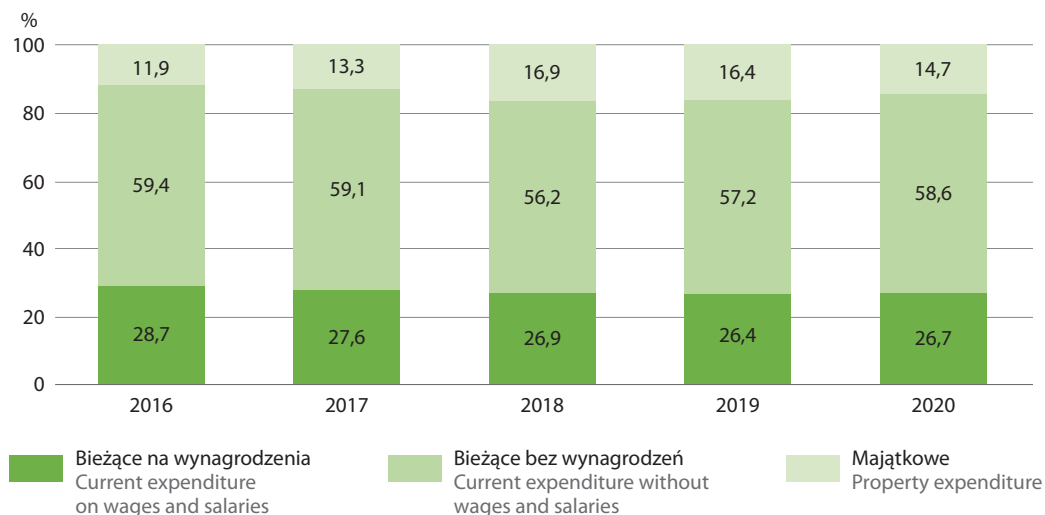
Tablica 29. Wydatki miast na prawach powiatu
 Table 29. Expenditure of cities with powiat status

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	71 941,5	78 504,1	87 014,6	96 885,5	103 502,2
wydatki bieżące current expenditure	63 372,9	68 095,7	72 311,1	80 987,7	88 276,2
w tym including					
na wynagrodzenia on wages and salaries	20 671,4	21 693,4	23 401,9	25 578,3	27 615,5
dotacje grants	6 396,8	7 090,4	8 282,1	9 085,9	9 749,9
na obsługę długu on debt service	885,9	874,9	852,1	885,6	739,6
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	9,6	4,6	5,1	9,2	4,8
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	9 022,8	10 755,0	10 942,2	14 162,9	17 614,5
pozostałe wydatki other expenditure	22 662,2	23 802,6	24 661,5	26 712,8	27 659,0
wydatki majątkowe property expenditure	8 568,6	10 408,3	14 703,6	15 897,7	15 226,0
inwestycyjne investment	7 713,1	9 410,2	13 657,5	14 663,1	14 059,5
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	75 881,7	83 114,8	92 779,2	102 622,2	110 861,9
wydatki bieżące current expenditure	65 614,8	70 480,6	74 788,0	83 741,5	92 234,0
w tym including					
na wynagrodzenia on wages and salaries	20 861,9	21 922,5	23 674,3	24 735,9	x
dotacje grants	6 501,7	7 192,4	8 404,5	9 232,2	9 977,4
na obsługę długu on debt service	998,1	975,6	923,4	1 023,7	1 011,0
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	78,2	59,9	62,2	64,3	74,6
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	9 122,1	10 908,8	11 131,4	14 313,4	17 750,0
pozostałe wydatki other expenditure	24 258,2	25 466,6	26 322,8	28 503,6	30 207,3
wydatki majątkowe property expenditure	10 267,0	12 634,3	17 991,1	18 880,7	18 627,9
inwestycyjne investment	9 401,5	11 601,1	16 894,8	17 615,4	17 364,1

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Wydatki ogółem Total expenditure	94,8	94,5	93,8	94,4	93,4
wydatki bieżące current expenditure	96,6	96,6	96,7	96,7	95,7
na wynagrodzenia on wages and salaries	99,1	99,0	98,8	103,4	x
dotacje grants	98,4	98,6	98,5	98,4	97,7
na obsługę długu on debt service	88,8	89,7	92,3	86,5	73,2
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	12,2	7,7	8,2	14,3	6,5
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	98,9	98,6	98,3	98,9	99,2
pozostałe wydatki other expenditure	93,4	93,5	93,7	93,7	91,6
wydatki majątkowe property expenditure	83,5	82,4	81,7	84,2	81,7
inwestycyjne investment	82,0	81,1	80,8	83,2	81,0
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Wydatki ogółem Total expenditure	103,0	109,1	110,8	111,3	106,8
wydatki bieżące current expenditure	111,3	107,5	106,2	112,0	109,0
na wynagrodzenia on wages and salaries	103,9	104,9	107,9	109,3	108,0
dotacje grants	109,2	110,8	116,8	109,7	107,3
na obsługę długu on debt service	97,8	98,8	97,4	103,9	83,5
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	57,8	48,2	110,2	180,5	52,5
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	207,7	119,2	101,7	129,4	124,4
pozostałe wydatki other expenditure	101,5	105,0	103,6	108,3	103,5
wydatki majątkowe property expenditure	66,4	121,5	141,3	108,1	95,8
inwestycyjne investment	63,2	122,0	145,1	107,4	95,9

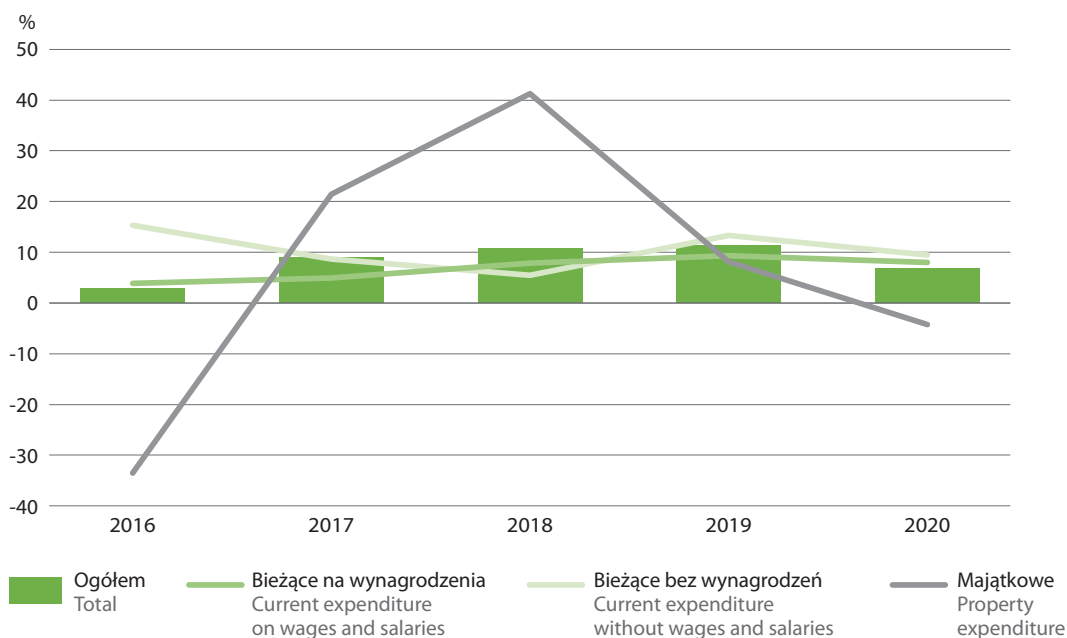
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wykres 34. Struktura wydatków miast na prawach powiatu
Chart 34. Structure of expenditure of cities with powiat status



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

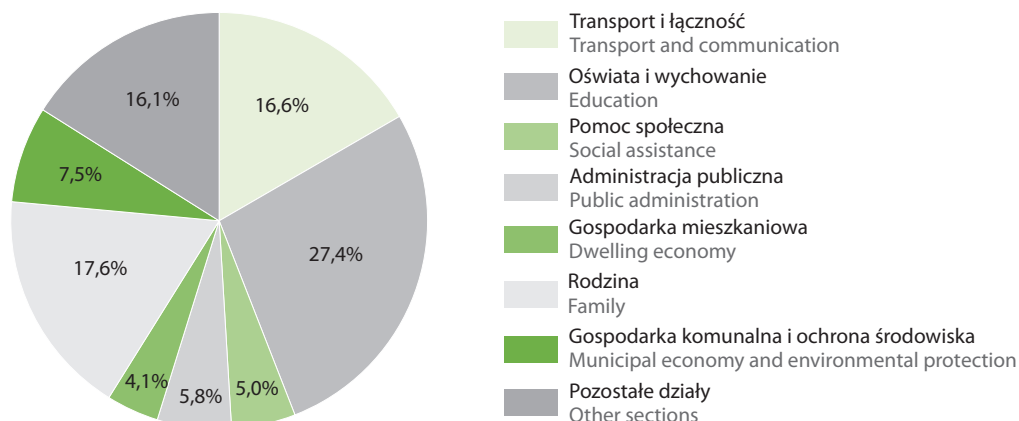
Wykres 35. Zmiany wybranych kategorii wydatków (r/r)
Chart 35. Changes of selected categories of expenditure (y/y)



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W strukturze wydatków według działów klasyfikacji budżetowej w 2020 r. największy udział stanowiły wydatki w działach: „Oświata i wychowanie” (27,4%), „Transport i łączność” (16,6%), „Rodzina” (17,6%), „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” (7,5%), „Administracja publiczna” (5,8%), „Pomoc społeczna” (5,0%), oraz „Gospodarka mieszkaniowa” (4,1%). Pozostałe działy łącznie stanowiły 16,1% całości wydatków miast na prawach powiatu w 2020 r.

Wykres 36. Struktura wydatków miast na prawach powiatu według działów
 Chart 36. Structure of cities with powiat status' expenditure by sections



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wydatki bieżące miast na prawach powiatu w 2020 r. zwiększyły się w ciągu roku o 9,0%, do kwoty 88 276,2 mln zł. W ich strukturze nie zaszły istotne zmiany w stosunku do poprzednich lat. Udział dotacji w wydatkach bieżących wyniósł 11,0%, świadczeń na rzecz osób fizycznych 20,0%, a wydatków na obsługę długu 0,8%. Na pozostałe wydatki przypadało 31,3% wszystkich wydatków bieżących (wobec 33,0% w roku poprzednim).

W 2020 r. miasta na prawach powiatu wydały na wynagrodzenia wraz z pochodnymi kwotę 32 508,3 mln zł, tj. o 7,9% więcej niż w 2019 r.

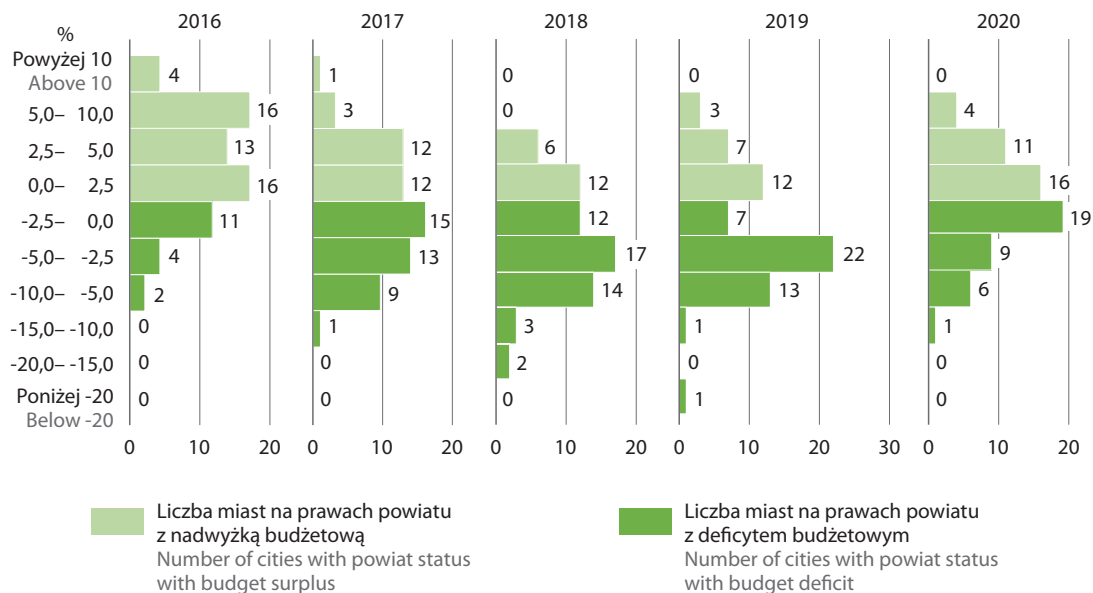
Wydatki majątkowe w 2020 r. zmniejszyły się w ciągu roku o 4,2% i wyniosły 15 226,0 mln zł, co stanowiło 81,7% planowanej kwoty. Wydatki inwestycyjne wyniosły 14 059,5 mln zł i stanowiły 92,3% wydatków majątkowych oraz 13,6% wydatków ogółem.

IV.3. Wynik budżetów miast na prawach powiatu

IV.3 Result of budgets of cities with powiat status

W 2020 r. budżety miast na prawach powiatu zamknęły się deficytem w wysokości 3 187,7 mln zł przy planowanym deficycie 10 114,1 mln zł. Nadwyżkę budżetową wypracowało 31 jednostek, a deficyt odnotowano dla 35 jednostek. W 27 miastach na prawach powiatu, które odnotowały nadwyżkę, poziom relacji wyniku do dochodów ogółem nie przekraczał 5%, natomiast w 4 miastach ukształtował się w przedziale 5-10%. Wśród 35 jednostek notujących w 2020 r. deficyt, dla 7 podmiotów jego wielkość kształtowała się w przedziale 5-15%, dla 28 jednostek – w przedziale 0-5%, natomiast w żadnym mieście na prawach powiatu relacja ta nie przekroczyła poziomu 20%.

Wykres 37. Miasta na prawach powiatu według relacji wyniku budżetowego do dochodów
 Chart 37. Cities with powiat status by result/revenue relation



Uwaga. Przedziały dla wartości wskaźnika domknięte lewostronnie.
 Note. The intervals for the index values are left-closed.

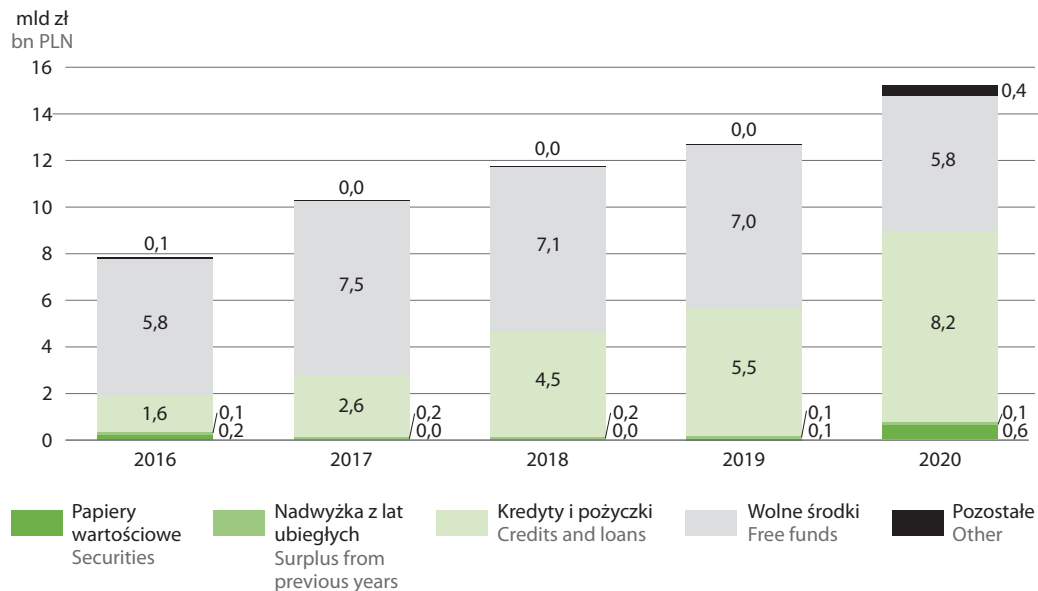
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

IV.4. Finansowanie

IV.4. Financing

Miasta na prawach powiatu zrealizowały w 2020 r. łączne przychody w kwocie 15 165,5 mln zł, wobec 12 713,7 mln zł w 2019 r. W strukturze przychodów 54,0% stanowiły przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Udział wolnych środków na rachunkach bieżących miast na prawach powiatu w przychodach za 2020 r. wyniósł 38,2%, a nadwyżki z lat ubiegłych – 0,7%. Pozostałe kategorie przychodów miast na prawach powiatu stanowiły łącznie 7,1%.

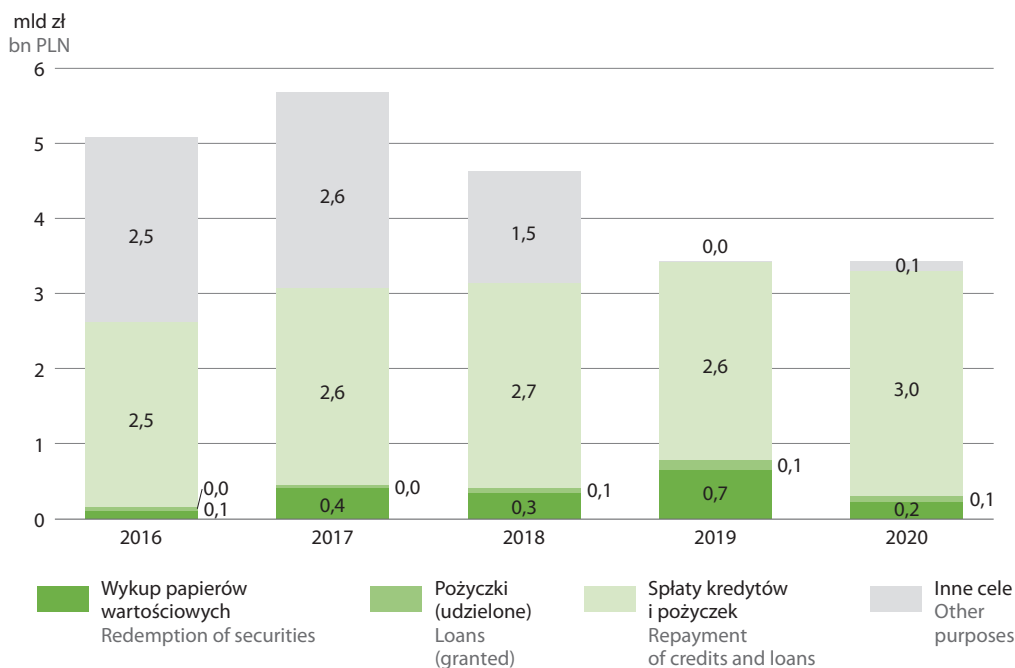
Wykres 38. Przychody miast na prawach powiatu
Chart 38 Proceeds of cities with powiat status



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

Łączna wartość rozchodów miast na prawach powiatu według stanu na koniec 2020 r. wyniosła 3 433,0 mln zł. Spłaty kredytów i pożyczek stanowiły 87,5% rozchodów (3 011,4 mln zł). Wykup papierów wartościowych stanowił 6,7% rozchodów (wobec 19,1% w 2019 r.). Wartość pożyczek udzielonych w 2020 r. przez miasta na prawach powiatu wyniosła 69,4 mln zł, stanowiąc 2,0% udziału w rozchodach. W kategorii „Inne cele” ujęto kwotę 132,6 mln zł, stanowiącą 3,9% rozchodów.

Wykres 39. Rozchody miast na prawach powiatu
Chart 39 Outlays of cities with powiat status



V. GOSPODARKA FINANSOWA POWIATÓW

V. FINANCIAL ECONOMY OF POWIATS

W 2020 r. dochody powiatów wyniosły 34 568,6 mln zł, a wydatki 32 313,9 mln zł. Rok budżetowy 2020 powiaty zakończyły nadwyżką w wysokości 2 254,7 mln zł. W porównaniu z rokiem poprzednim dochody zwiększyły się o 12,6%, a wydatki o 9,1%.

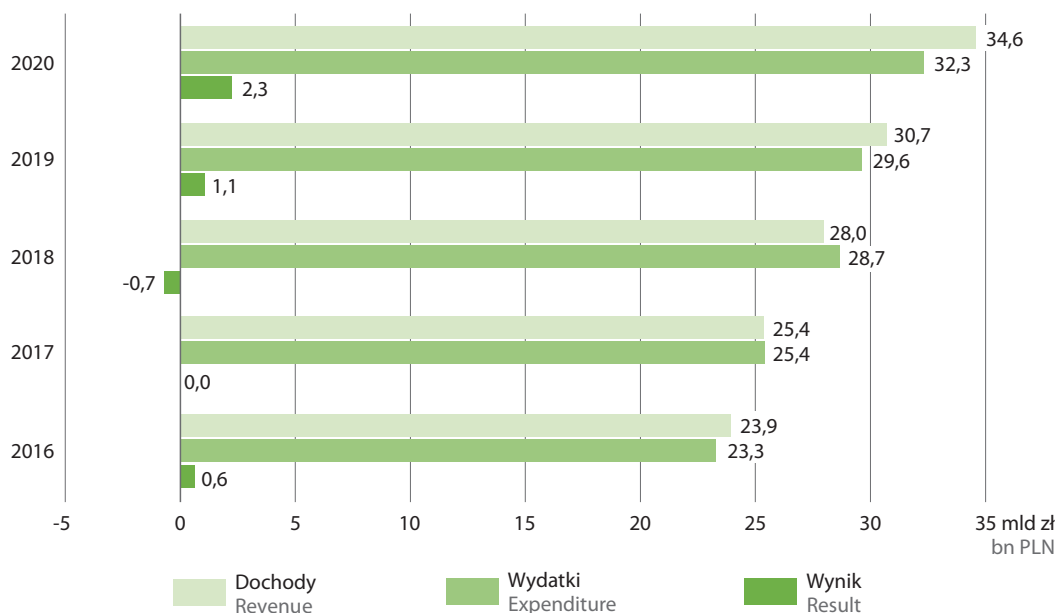
Tablica 30. Dochody, wydatki i wynik budżetów powiatów
Table 30. Revenue, expenditure and result of powiats' budgets

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dochody Revenue	23 948,3	25 388,5	27 959,3	30 696,3	34 568,6
Wydatki Expenditure	23 300,6	25 360,4	28 656,6	29 630,7	32 313,9
Wynik Result	647,7	28,1	-697,2	1 065,6	2 254,7
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dochody Revenue	24 004,2	25 819,4	28 453,5	30 608,1	33 681,5
Wydatki Expenditure	24 563,7	27 084,1	30 736,4	31 886,0	35 257,9
Wynik Result	-559,4	-1 264,7	-2 283,0	-1 277,9	-1 576,4
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Dochody Revenue	99,8	98,3	98,3	100,3	102,6
Wydatki Expenditure	94,9	93,6	93,2	92,9	91,7
Wynik Result	x	x	x	x	x
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dochody Revenue	101,1	106,0	110,1	109,8	112,6
Wydatki Expenditure	99,4	108,8	113,0	103,4	109,1
Wynik Result	x	x	x	x	x

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W latach 2016-2019 średni wzrost zrealizowanych dochodów powiatów wyniósł 6,8%, natomiast średni wzrost wykonanych wydatków wyniósł 6,2%. W analizowanym okresie jedynie w 2018 r. budżety powiatów zamykały się deficytem, natomiast w pozostałych latach odnotowano nadwyżki budżetowe.

Wykres 40. Budżety powiatów
Chart 40. Budgets of powiats



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

V.1. DOCHODY POWIATÓW

V.1. REVENUE OF POWIATS

W 2020 r. wykonanie dochodów ogółem powiatów wyniosło 34 568,6 mln zł, co stanowiło 102,6% planu. W strukturze dochodów największą kategorią były dochody własne w kwocie 13 994,5 mln zł, tj. 40,5% całości. Subwencja ogólna w wysokości 13 417,1 mln zł stanowiła 38,8%, a dotacje ogółem w kwocie 7 157,0 mln zł to 20,7% dochodów ogółem.

Tablica 31. Dochody powiatów
Table 31. Revenue of powiats

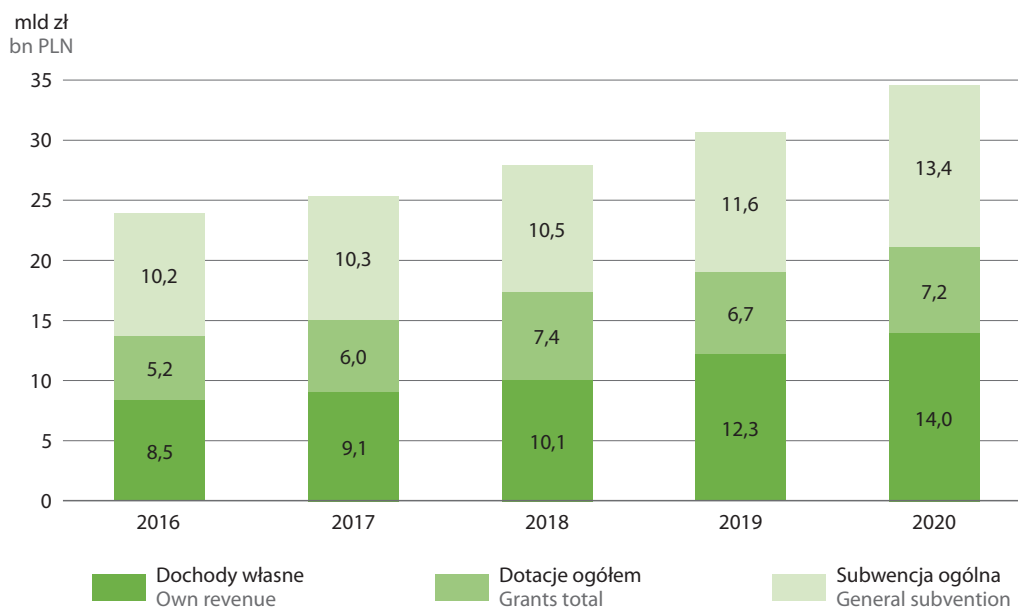
Wyszczególnienie Specification	2016	2016	2017	2018	2019
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dochody ogółem Revenue total	23 948,3	25 388,5	27 959,3	30 696,3	34 568,6
dochody własne own revenue	8 474,3	9 079,0	10 076,3	12 312,5	13 994,5
dotacje ogółem grants total	5 245,1	6 047,2	7 377,4	6 737,4	7 157,0
subwencja ogólna general subvention	10 228,9	10 262,3	10 505,6	11 646,4	13 417,1
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dochody ogółem Revenue total	24 004,2	25 819,4	28 453,5	30 608,1	33 681,5
dochody własne own revenue	8 353,5	8 974,0	9 789,5	11 758,4	12 597,0
dotacje ogółem grants total	5 425,3	6 587,2	8 167,4	7 216,9	7 677,1
subwencja ogólna general subvention	10 225,5	10 258,2	10 496,5	11 632,9	13 407,4

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2017	2019	2020
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Dochody ogółem Revenue total	99,8	98,3	98,3	100,3	102,6
dochody własne own revenue	101,4	101,2	102,9	104,7	111,1
dotacje ogółem grants total	96,7	91,8	90,3	93,4	93,2
subwencja ogólna general subvention	100,0	100,0	100,1	100,1	100,1
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dochody ogółem Revenue total	101,1	106,0	110,1	109,8	112,6
dochody własne own revenue	106,7	107,1	111,0	122,2	113,7
dotacje ogółem grants total	92,2	115,3	122,0	91,3	106,2
subwencja ogólna general subvention	101,8	100,3	102,4	110,9	115,2

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W 2020 r. w porównaniu z rokiem poprzednim dochody ogółem powiatów były wyższe o 12,6%. Dotacje ogółem zwiększyły się o 6,2%, a subwencja ogólna o 15,2%. Dochody własne, które były największą kategorią dochodów powiatów wzrosły o 13,7%.

Wykres 41. Dochody powiatów
Chart 41. Revenue of powiats



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

V.1.1. Dochody własne powiatów

V.1.1. Own revenue of powiats

W 2020 r. dochody własne powiatów wyniosły 13 994,5 mln zł i wzrosły o 13,7% wobec 2019 r., a wykonanie planu wyniosło 111,1%. W strukturze dochodów własnych największą pozycją były wpływy z pozostałych dochodów w wysokości 7 216,03 mln zł, co stanowiło 51,6% dochodów własnych powiatów. W 2020 r. wpływy w tej kategorii dla powiatów wzrosły o 29,1% w relacji do roku poprzedniego.

Tablica 32. Dochody własne powiatów

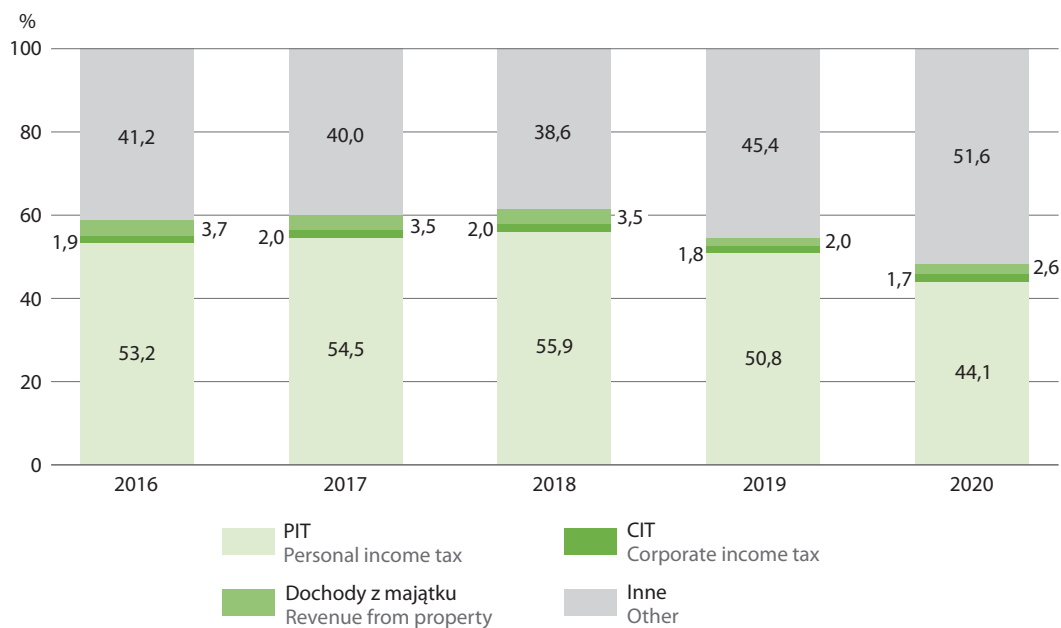
Table 32. Own revenue of powiats

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dochody własne Own revenue	8 474,3	9 079,0	10 076,3	12 312,5	13 994,5
podatek dochodowy od osób prawnych (CIT) corporate income tax	161,8	180,4	199,5	217,3	241,5
podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) personal income tax	508,8	4 950,0	5 633,7	6 255,0	6 172,8
dochody z majątku revenue from property	310,0	315,1	356,2	249,0	364,2
pozostałe dochody other revenue	3 493,7	3 633,6	3 887,0	5 591,2	7 216,0
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dochody własne Own revenue	8 353,5	8 974,0	9 789,5	11 758,4	12 597,0
podatek dochodowy od osób prawnych (CIT) corporate income tax	159,9	163,5	188,7	201,9	195,4
podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) personal income tax	4 413,9	4 824,3	5 327,5	6 170,1	6 145,8
dochody z majątku revenue from property	374,2	385,8	422,0	288,8	350,9
pozostałe dochody other revenue	3 405,5	3 600,5	3 851,3	5 097,5	5 904,9
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Dochody własne Own revenue	101,4	101,2	102,9	104,7	111,1
podatek dochodowy od osób prawnych (CIT) corporate income tax	101,2	110,4	105,7	107,6	123,6
podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) personal income tax	102,1	102,6	105,7	101,4	100,4
dochody z majątku revenue from property	82,9	81,7	84,4	86,2	103,8
pozostałe dochody other revenue	102,6	100,9	100,9	109,7	122,2
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dochody własne Own revenue	106,7	107,1	111,0	122,2	113,7
podatek dochodowy od osób prawnych (CIT) corporate income tax	102,4	111,5	110,6	109,0	111,1
podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) personal income tax	108,2	109,8	113,8	111,0	98,7
dochody z majątku revenue from property	101,5	101,6	113,1	69,9	146,3
pozostałe dochody other revenue	105,4	104,0	107,0	143,8	129,1

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wykres 42. Struktura dochodów własnych powiatów

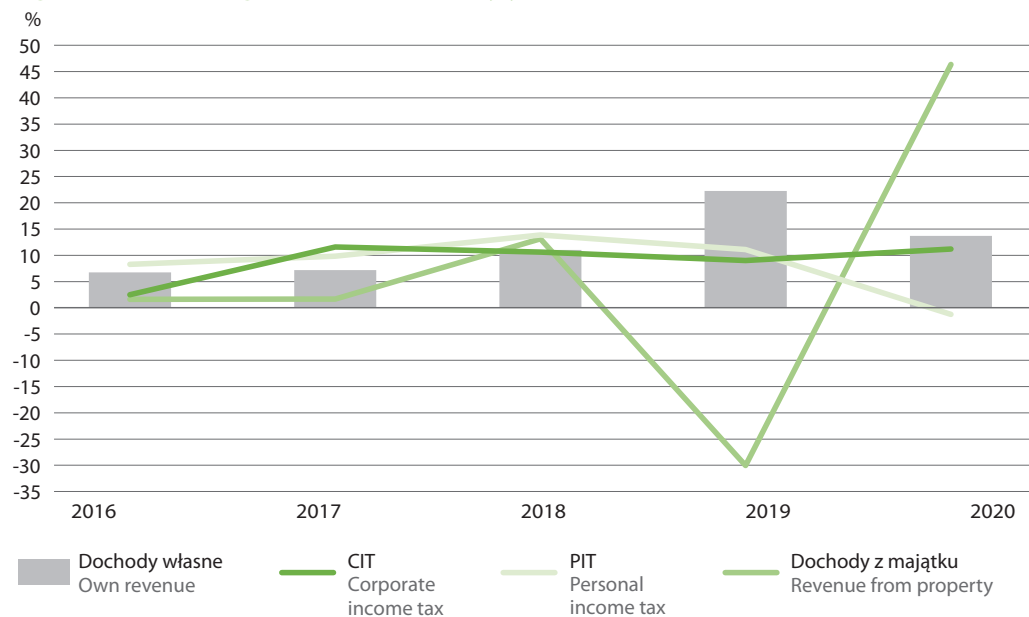
Chart 42. Structure of own revenue of powiats



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wykres 43. Zmiany wybranych kategorii dochodów własnych (r/r)

Chart 43. Changes of selected categories of own revenue (y/y)



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

V.1.2. Dotacje ogółem

V.1.2. Grants total

W 2020 r. dotacje ogółem dla powiatów wyniosły 7 157,0 mln zł, tj. o 6,2% więcej w porównaniu do 2019 r., a wskaźnik wykonania planu wyniósł 93,2%. W strukturze dochodów ogółem osiągniętych przez powiaty, dotacje ogółem stanowiły 20,7%, z tego dotacje celowe 15,9% (w kwocie 5 489,1 mln zł), a dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625¹² w kwocie 1 667,9 mln zł stanowiły 4,8% dochodów ogółem.

Tablica 33. Dotacje powiatów
Table 33.. Grants total for powiats

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dotacje ogółem Grants total	5 245,1	6 047,2	7 377,4	6 737,4	7 157,0
dotacje celowe targeted grants	4 907,7	5 199,8	5 737,7	5 117,7	5 489,1
na zadania z zakresu adm. rządowej for tasks of the government administration	2 691,3	2 742,5	2 794,3	2 972,3	3 377,8
inwestycyjne investment	41,8	42,3	67,4	76,9	134,6
na zadania własne for own tasks	1 252,2	1 313,8	1 647,4	1 034,8	924,8
inwestycyjne investment	473,3	498,8	761,1	212,4	98,0
na zadania realizowane na podstawie porozumień z org. adm. rządowej for tasks realized on the basis of agreements with go- vernment administration units	6,5	10,8	23,0	32,7	43,3
inwestycyjne investment	0,8	1,2	0,4	1,1	1,8
na zadania realizowane na podstawie porozumień między JST for tasks realized on the basis of agreements between local government units	350,0	363,7	389,8	384,2	390,2
inwestycyjne investment	44,2	54,2	75,0	57,2	58,0
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local govern- ment units for financing own tasks	556,0	709,0	808,2	631,1	655,7
inwestycyjne investment	485,8	621,7	720,7	550,8	531,0
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	51,7	59,9	75,0	62,6	97,3
inwestycyjne investment	40,3	48,1	63,2	49,3	80,4
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	337,4	847,5	1 639,7	1 619,7	1 667,9
inwestycyjne § 620 i 625 investment § 620, 625	147,5	357,5	1 004,1	964,8	778,3
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dotacje ogółem Grants total	5 425,3	6 587,2	8 167,4	7 216,9	7 677,1
dotacje celowe targeted grants	4 992,7	5 327,3	5 919,6	5 268,9	5 705,3
na zadania z zakresu adm. rządowej for tasks of the government administration	2 716,7	2 771,5	2 828,3	2 997,3	3 480,8
inwestycyjne investment	43,1	44,3	74,8	81,2	201,9

12 Patrz: rozdział I. Zasady i uwarunkowania gospodarki finansowej JST – 1.5.1. Dotacje ogółem.

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
na zadania własne for own tasks	1 264,0	1 335,1	1 686,0	1 079,4	952,0
inwestycyjne investment	483,5	514,3	796,3	251,9	117,1
na zadania realizowane na podstawie porozumień z org. adm. rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	6,7	13,2	30,1	38,9	59,0
inwestycyjne investment	0,8	1,3	0,4	1,1	3,7
na zadania realizowane na podstawie porozumień między JST for tasks realized on the basis of agreements between local government units	355,6	376,2	402,9	389,5	420,8
inwestycyjne investment	46,0	62,1	84,6	64,2	71,0
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local government units for financing own tasks	595,0	767,2	887,6	690,6	701,7
inwestycyjne investment	520,5	674,1	792,7	606,0	568,1
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	54,8	64,1	84,7	73,1	90,9
inwestycyjne investment	43,3	51,9	72,2	59,1	73,3
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	432,6	1 260,0	2 247,9	1 948,0	1 971,8
inwestycyjne § 620 i 625 investment § 620, 625	209,0	669,5	1 446,8	1 211,9	980,9
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Dotacje ogółem Grants total	96,7	91,8	90,3	93,4	93,2
dotacje celowe targeted grants	98,3	97,6	96,9	97,1	96,2
na zadania z zakresu adm. rządowej for tasks of the government administration	99,1	99,0	98,8	99,2	97,0
inwestycyjne investment	96,8	95,5	90,2	94,8	66,6
na zadania własne for own tasks	99,1	98,4	97,7	95,9	97,1
inwestycyjne investment	97,9	97,0	95,6	84,3	83,7
na zadania realizowane na podstawie porozumień z org. adm. rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	97,9	81,8	76,3	84,0	73,5
inwestycyjne investment	100,0	93,9	99,4	95,5	49,7
na zadania realizowane na podstawie porozumień między JST for tasks realized on the basis of agreements between local government units	98,4	96,7	96,7	98,6	92,7
inwestycyjne investment	95,9	87,3	88,7	89,2	81,7
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local government units for financing own tasks	93,4	92,4	91,1	91,4	93,4
inwestycyjne investment	93,3	92,2	90,9	90,9	93,5
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	94,5	93,5	88,6	85,6	107,0
inwestycyjne investment	93,2	92,6	87,6	83,5	109,7
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	78,0	67,3	72,9	83,1	84,6
inwestycyjne § 620 i 625 investment § 620, 625	70,6	53,4	69,4	79,6	79,3

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dotacje ogółem Grants total	92,2	115,3	122,0	91,3	106,2
dotacje celowe targeted grants	100,5	106,0	110,3	89,2	107,3
na zadania z zakresu adm. rządowej for tasks of the government administration	101,3	101,9	101,9	106,4	113,6
inwestycyjne investment	30,4	101,3	159,3	114,1	174,9
na zadania własne for own tasks	96,9	104,9	125,4	62,8	89,4
inwestycyjne investment	88,5	105,4	152,6	27,9	46,1
na zadania realizowane na podstawie porozumień z org. adm. rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	76,1	165,3	212,5	142,2	132,7
inwestycyjne investment	25,8	145,9	35,0	257,1	173,1
na zadania realizowane na podstawie porozumień między JST for tasks realized on the basis of agreements between local government units	92,9	103,9	107,2	98,6	101,5
inwestycyjne investment	70,4	122,8	138,4	76,3	101,4
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local government units for financing own tasks	117,9	127,5	114,0	78,1	103,9
inwestycyjne investment	115,4	128,0	115,9	76,4	96,4
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	65,6	115,8	125,3	83,4	155,5
inwestycyjne investment	61,9	119,2	131,6	78,0	162,9
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	42,0	251,2	193,5	98,8	103,0
inwestycyjne § 620 i 625 investment § 620, 625	28,6	242,4	280,9	96,1	80,7

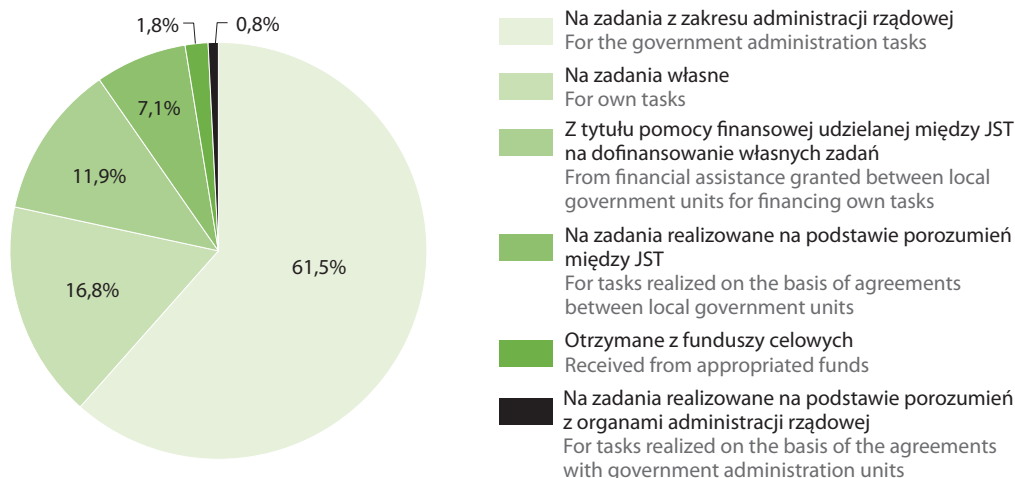
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.

Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W ramach zrealizowanych dochodów z tytułu dotacji ogółem, dotacje na zadania bieżące wyniosły 5 474,9 mln zł, tj. 76,5% ogółu dotacji, zaś dotacje na zadania inwestycyjne 1 682,1 mln zł, tj. 23,5%. W 2020 r. powiaty otrzymały tytułem dotacji §§ 200 i 620 oraz 205 i 625, kwotę 1 667,9 mln zł, tj. o 3,0% więcej niż w roku poprzednim. Na zadania bieżące (§§ 200 i 205) było to 889,6 mln zł, tj. 53,3%, a na zadania inwestycyjne (§§ 620 i 625) kwotę 778,3 mln zł, tj. 46,7%. Dotacje celowe wyniosły 5 489,1 mln zł, co oznaczało wzrost o 7,3 % w porównaniu do 2019 r.

Najwięcej środków z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa powiaty otrzymały na zadania zleczone z zakresu administracji rządowej – ich wartość wyniosła 3 377,8 mln zł. Kwota ta stanowiła 61,5% ogółu dotacji celowych. Dotacja na zadania bieżące wyniosła 3 243,2 mln zł, tj. 96,0% tych dotacji, a na zadania inwestycyjne 134,6 mln zł, tj. 4,0%. Na zadania własne powiaty otrzymały z budżetu państwa kwotę 924,8 mln zł, tj. 16,9%. Na zadania bieżące przekazano 826,8 mln zł, czyli 89,4%, a na zadania inwestycyjne 98,0 mln zł, co stanowiło 10,6% tych dotacji.

Wykres 44. Struktura dotacji celowych otrzymanych przez powiaty
Chart 44. Structure of targeted grants received by powiats



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

V.1.3. Subwencja ogólna

V.1.3. General subvention

W 2020 r. subwencja ogólna dla powiatów wyniosła 13 417,1 mln zł, co oznaczało jej wzrost o 15,2% w porównaniu do poprzedniego roku i wykonanie planu w 100,1%.

Tablica 34. Subwencja ogólna powiatów
Table 34. General subvention of powiats

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Subwencja ogólna General subvention	10 228,9	10 262,3	10 505,6	11 646,4	13 417,1
część oświatowa educational part	7 822,8	7 642,6	7 640,7	8 564,5	9 918,6
część równoważąca balancing part	597,9	611,1	629,5	662,8	719,1
część wyrównawcza equalizing part	1 671,4	1 838,0	2 005,7	2 249,7	2 606,8
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of the general subvention	136,8	170,5	229,7	169,4	172,7
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Subwencja ogólna General subvention	10 225,5	10 258,2	10 496,5	11 632,9	13 407,4
część oświatowa educational part	7 820,6	7 642,2	7 640,6	8 564,5	9 917,7
część równoważąca balancing part	597,9	611,1	629,5	662,8	719,1
część wyrównawcza equalizing part	1 671,4	1 838,0	2 005,7	2 249,7	2 606,8
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of the general subvention	135,5	166,9	220,8	155,9	163,8

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Subwencja ogólna General subvention	100,0	100,0	100,1	100,1	100,1
część oświatowa educational part	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
część równoważąca balancing part	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
część wyrównawcza equalizing part	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of the general subvention	101,0	102,2	104,1	108,6	105,4
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Subwencja ogólna General subvention	101,8	100,3	102,4	110,9	115,2
część oświatowa educational part	100,4	97,7	100,0	112,1	115,8
część równoważąca balancing part	99,0	102,2	103,0	105,3	108,5
część wyrównawcza equalizing part	108,0	110,0	109,1	112,2	115,9
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of the general subvention	131,9	124,6	134,7	73,7	101,9

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Największa część subwencji ogólnej przeznaczona była na finansowanie zadań oświatowych prowadzonych przez powiaty. W ramach części oświatowej subwencji ogólnej w 2020 r. przekazano powiatom kwotę 9 918,6 mln zł, czyli 73,9% subwencji ogólnej.

V.2. WYDATKI POWIATÓW

V.2. EXPENDITURE OF POWIATS

W 2020 r. wydatki ogółem powiatów wyniosły 32 313,9 mln zł, tj. o 9,1% więcej niż w 2019 r. Planowane wydatki zostały wykonane w 91,7%. W strukturze wydatków powiatów wydatki bieżące w kwocie 27 027,9 mln zł stanowiły 83,6%, natomiast 16,4% wydatki majątkowe w wysokości 5 286,0 mln zł.

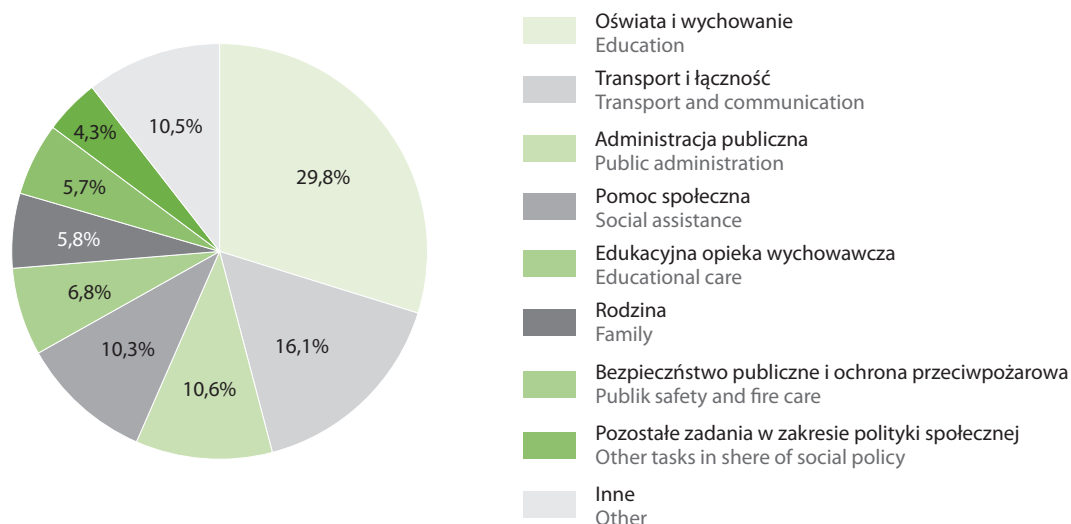
Tablica 35. Wydatki powiatów
Table 35. Expenditure of powiats

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	23 300,6	25 360,4	28 656,6	29 630,7	32 313,9
wydatki bieżące current expenditure	20 302,4	21 277,0	22 673,8	24 341,3	27 027,9
na wynagrodzenia on wages and salaries	10 727,8	11 183,0	11 805,1	12 899,7	14 580,6
dotacje grants	1 498,0	1 621,5	1 755,8	1 857,7	2 064,1
na obsługę długu on debt service	156,0	150,5	155,1	180,2	131,5
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	6,2	5,8	6,8	9,6	3,9
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	948,4	1 025,5	1 062,8	1 115,7	1 176,1
pozostałe wydatki other expenditure	5 176,2	5 439,0	5 940,4	6 145,6	6 684,5
wydatki majątkowe property expenditure	2 998,2	4 083,4	5 982,8	5 289,4	5 286,0
inwestycyjne investment	2 962,6	4 021,2	5 933,7	5 215,6	5 196,4
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	24 563,7	27 084,1	30 736,4	31 886,0	35 257,9
wydatki bieżące current expenditure	21 143,1	22 245,6	23 763,4	25 581,1	28 846,0
na wynagrodzenia on wages and salaries	x	x	x	x	x
dotacje grants	1 577,0	1 703,9	1 851,4	1 940,9	2 184,3
na obsługę długu on debt service	180,3	171,7	178,2	199,3	175,8
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	25,3	29,6	23,1	32,3	31,1
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	990,7	1 080,4	1 122,3	1 180,3	1 261,6
pozostałe wydatki other expenditure	5 692,9	6 041,5	6 612,7	6 909,2	7 768,8
wydatki majątkowe property expenditure	3 420,6	4 838,4	6 973,0	6 304,9	6 412,0
inwestycyjne investment	3 384,0	4 766,8	6 913,6	6 209,2	6 313,6
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION in %					
Wydatki ogółem Total expenditure	94,9	93,6	93,2	92,9	91,7
wydatki bieżące current expenditure	96,0	95,6	95,4	95,2	93,7
na wynagrodzenia on wages and salaries	x	x	x	x	x
dotacje grants	95,0	95,2	94,8	95,7	94,5
na obsługę długu on debt service	86,5	87,7	87,0	90,4	74,8
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	24,4	19,7	29,5	29,7	12,6
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	95,7	94,9	94,7	94,5	93,2
pozostałe wydatki other expenditure	90,9	90,0	89,8	88,9	86,0
wydatki majątkowe property expenditure	87,7	84,4	85,8	83,9	82,4
inwestycyjne investment	87,5	84,4	85,8	84,0	82,3

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Wydatki ogółem Total expenditure	99,4	108,8	113,0	103,4	109,1
wydatki bieżące current expenditure	101,4	104,8	106,6	107,4	111,0
na wynagrodzenia on wages and salaries	101,9	104,2	105,6	109,3	113,0
dotacje grants	107,4	108,2	108,3	105,8	111,1
na obsługę długu on debt service	91,0	96,5	103,0	116,2	73,0
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	86,0	94,7	116,3	141,3	40,6
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	112,1	108,1	103,6	105,0	105,4
pozostałe wydatki other expenditure	97,7	105,1	109,2	103,5	108,8
wydatki majątkowe property expenditure	87,5	136,2	146,5	88,4	99,9
inwestycyjne investment	87,6	135,7	147,6	87,9	96,6

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wykres 45. Struktura wydatków powiatów według działów
Chart 45. Structure of powiats' expenditure by sections

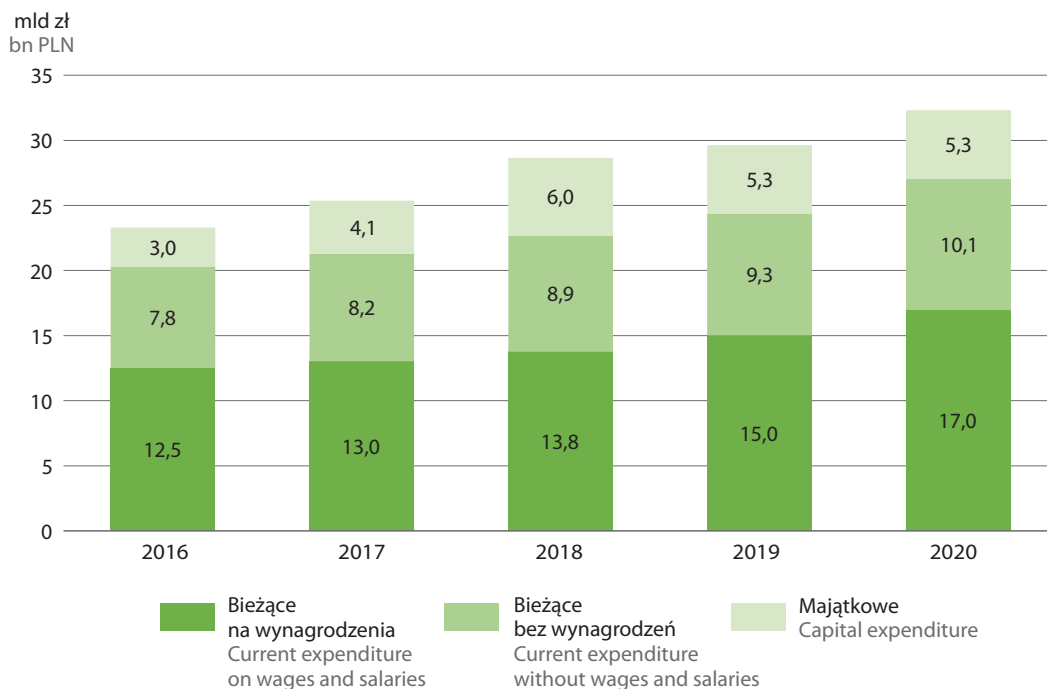


Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Największą kategorię wydatków powiatów w 2020 r. według działów stanowiły wydatki w następujących działach: „Oświata i wychowanie” – 29,8%, „Transport i łączność” – 17,1%, „Pomoc społeczna” – 11,0%, „Administracja publiczna” – 10,3%, „Edukacyjna opieka wychowawcza” – 6,8%, „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” – 5,8%, „Rodzina” – 5,7%. Największy wzrost wydatków powiatów odnotowano w działach: „Informatyka” - o 193,0%, „Obrona narodowa” – 65,1%, „Rolnictwo i łowiectwo” – 52,4%.

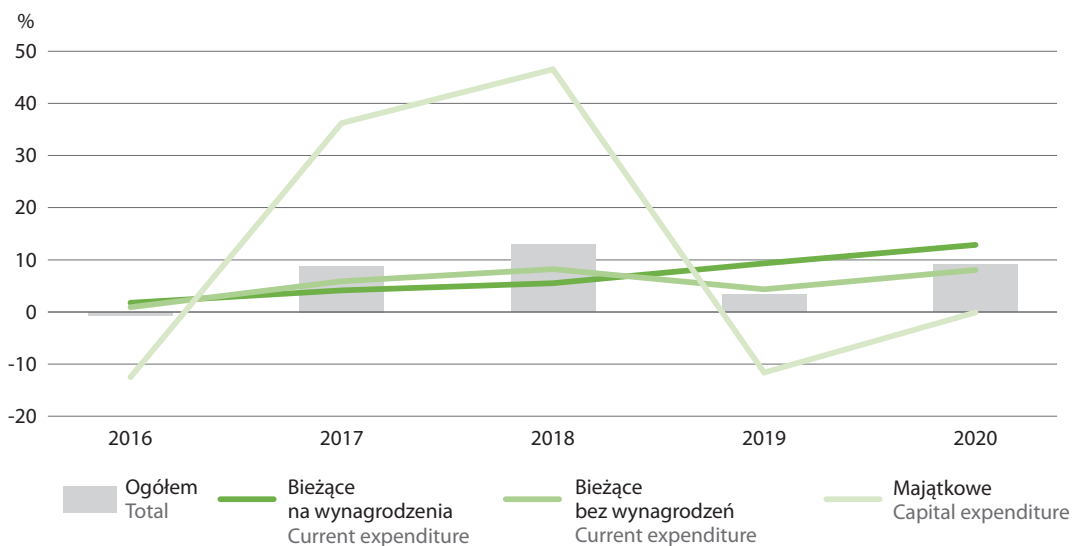
W 2020 r. wydatki bieżące powiatów były wyższe o 11,0%, natomiast majątkowe - mniejsze o 0,1% niż w 2019 r.

Wykres 46. Wydatki bieżące i majątkowe powiatów
Chart 46. Current and capital expenditure of powiats



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wykres 47. Zmiany wybranych kategorii wydatków powiatów (r/r)
Chart 47. Changes of selected categories of powiats' expenditure (y/y)



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W 2020 r. największą kategorią wydatków były wydatki na wynagrodzenia, na które powiaty wydały 14 580,6 mln zł, tj. o 13,0% więcej niż w 2019 r. Wydatki majątkowe powiatów, które w 2020 r. wyniosły 5 286,0 mln zł, niemal w całości (98,3%) przeznaczone zostały na realizację zadań inwestycyjnych.

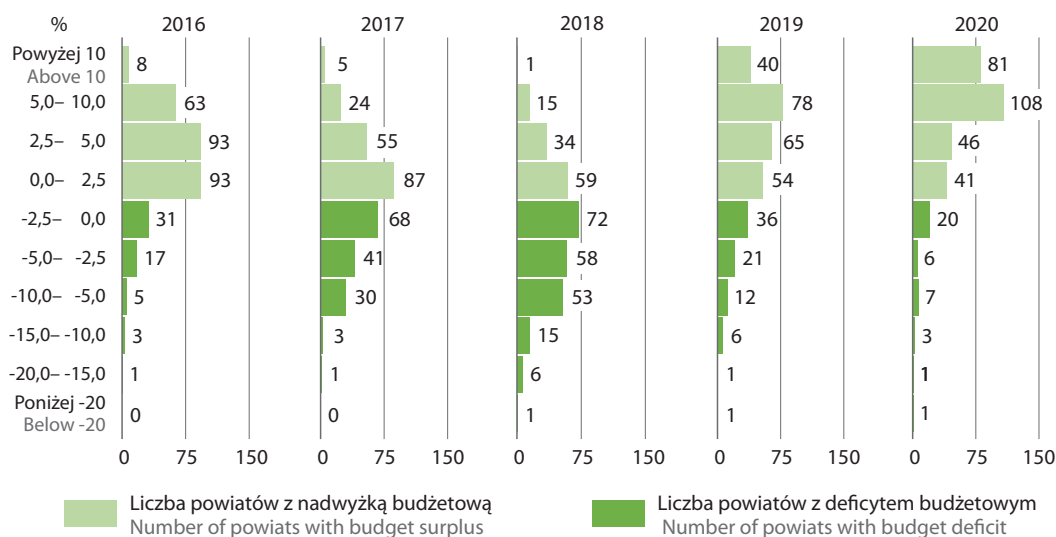
V.3. WYNIK BUDŻETÓW POWIATÓW

V.3. RESULT OF BUDGETS OF POWIATS

Rok 2020 powiaty zamknęły nadwyżką w wysokości 2 254,7 mln zł (przy planowanym deficycie na poziomie 1 576,4 mln zł). Nadwyżka budżetowa wystąpiła w 276 powiatach, tj. 87,9% wszystkich powiatów. W 189 powiatach nadwyżka przekraczała poziom 5% relacji wyniku do dochodów. Deficyt budżetowy odnotowały 38 powiaty, tj. 12,1% ogółu jednostek tego szczebla. W 5 powiatach deficyt przekraczał poziom 10% w relacji wyniku do dochodów.

Dla porównania, w 2019 r. nadwyżka budżetowa wystąpiła w 237 powiatach, w tym w 118 przekraczała poziom 5% w relacji wyniku do dochodów. Deficyt budżetowy odnotowały 77 powiaty, zaś w 8 jednostkach deficyt przekraczał poziom 10% w relacji do dochodów.

Wykres 48. Powiaty według relacji wyniku budżetowego do dochodów
Chart 48. Powiats by result/revenue relation



Uwaga. przedziały dla wartości wskaźnika lewostronnie domknięte.
Note. The intervals for the index values are left-closed.

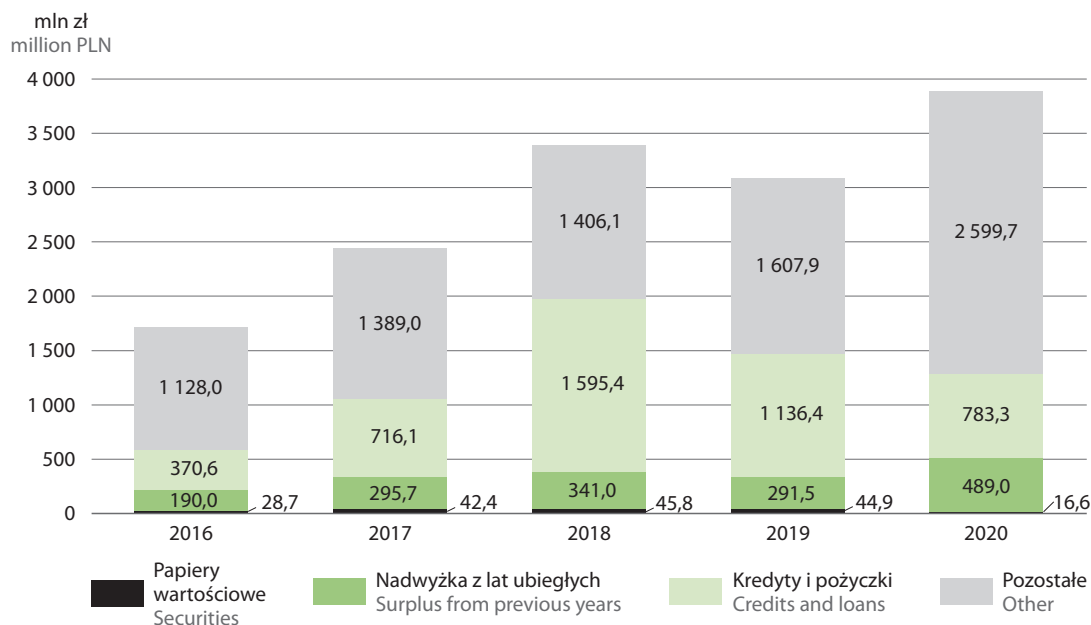
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

V.4. FINANSOWANIE

V.4. FINANCING

W 2020 r. przychody powiatów zostały zrealizowane w wysokości 3 887,9 mln zł, co stanowiło 138,5% planowanej kwoty przychodów, przy czym przychody powiatów były wyższe o 26,2% w porównaniu z 2019 r. Największą kategorią przychodów była pozycja „wolne środki” w wysokości 1 901,9 mln zł (tj. 48,9%). Drugą istotną kategorią okazały się przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 783,3 mln zł (20,1% ogółu przychodów).

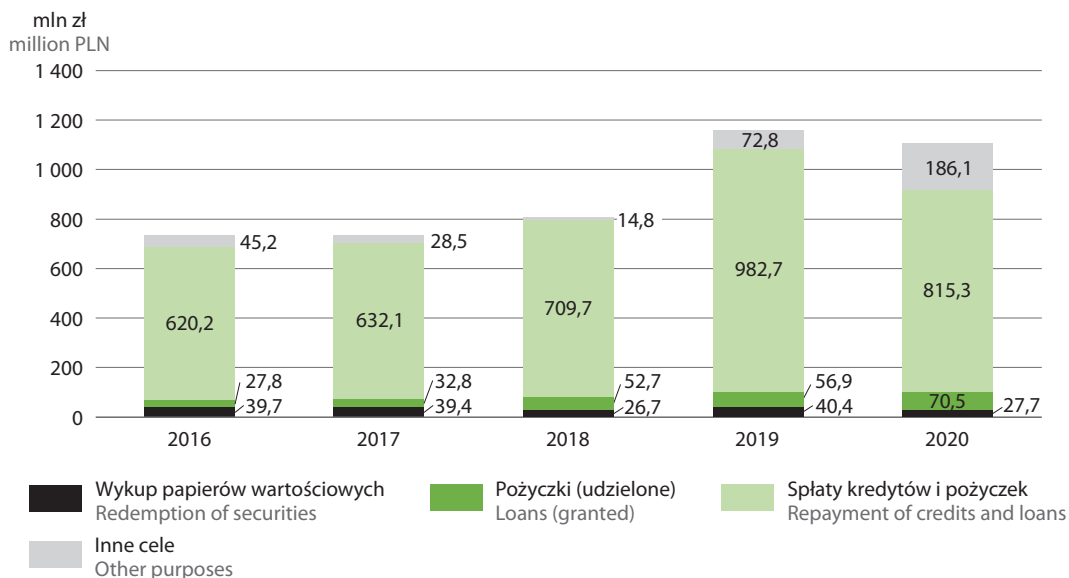
Wykres 49. Przychody powiatów
Chart 49. Proceeds of powiats



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

W 2020 r. rozchody ogółem powiatów zmalały o 4,6% wobec roku poprzedniego i wyniosły 1 099,6 mln zł. Największy udział w strukturze rozchodów powiatów, wynoszący 74,1%, stanowiły spłaty kredytów i pożyczek.

Wykres 50. Rozchody powiatów
Chart 50. Outlays of powiats



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

VI. GOSPODARKA FINANSOWA WOJEWÓDZTW

VI. FINANCIAL ECONOMY OF VOIVODSHIPS

W 2020 r. dochody województw wyniosły 20 956,6 mln zł, wydatki 19 708,0 mln zł, a wynik (stanowiący różnicę między dochodami a wydatkami) wyniósł 1 248,6 mln zł. W porównaniu z rokiem poprzednim dochody wzrosły o 11,7%, zaś wydatki były wyższe o 7,2%. Wynik budżetów województw po raz kolejny osiągnął wartość dodatnią i zamknął się nadwyżką w wysokości 1 248,6 mln zł przy planowanym deficycie 1 116,7 mln zł.

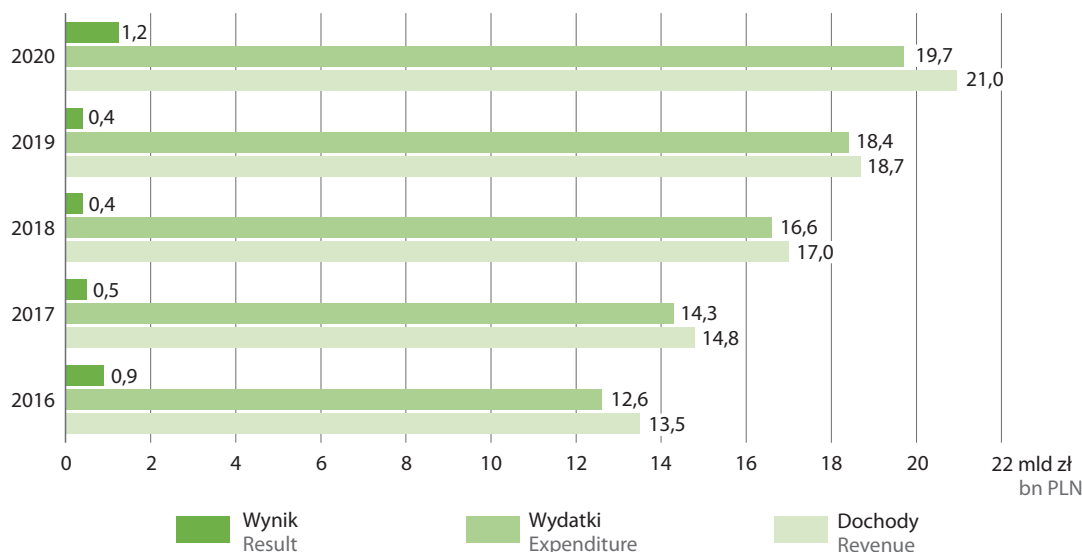
Tablica 36. Dochody, wydatki i wynik budżetów województw
Table 36. Voivodships revenue, expenditure and budgets result

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dochody Revenue	13 505,6	14 771,4	16 953,7	18 755,0	20 956,6
Wydatki Expenditure	12 617,4	14 317,4	16 582,3	18 376,0	19 708,0
Wynik Result	888,2	454,0	371,4	379,0	1 248,6
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dochody Revenue	13 826,6	15 444,6	17 292,3	18 811,0	20 488,4
Wydatki Expenditure	14 006,1	15 973,2	18 332,6	19 727,0	21 605,0
Wynik Result	-179,5	-528,5	-1 040,2	-916,0	-1 116,7
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Dochody Revenue	97,7	95,6	98,0	99,7	102,3
Wydatki Expenditure	90,1	89,6	90,5	93,2	91,2
Wynik Result	x	x	x	x	x
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dochody Revenue	78,9	109,4	114,8	110,6	111,7
Wydatki Expenditure	73,4	113,5	115,8	110,8	107,2
Wynik Results	x	x	x	x	x

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Spadek dochodów województw o 21,1% wystąpił w roku 2016. Ponowny wzrost dochodów nastąpił w latach 2017-2020 średnio o 11,6%.

Wykres 51. Budżety województw
Chart 51. Budgets of voivodships



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

VI.1. Dochody województw

VI.1. Revenue of voivodships

W 2020 r. realizacja dochodów ogółem województw wyniosła 20 956,6 mln zł (o 11,7% więcej niż w 2019 r.) co stanowiło 102,3% planu. W strukturze dochodów województw największą pozycją były dochody własne 10 669,2 mln zł, tj. 50,9%. Dotacje ogółem wynosiły 7 078,3 mln zł i stanowiły 33,8% dochodów ogółem, zaś subwencja ogólna 3 209,1 mln zł, tj. 15,3%. W porównaniu do 2019 r. zmniejszył się udział dochodów własnych o 1,9 p. proc., natomiast udział subwencji i dotacji zwiększył się odpowiednio o 1,7 p. proc. i 0,3 p. proc.

Tablica 37. Dochody województw
Table 37. Revenue of voivodships

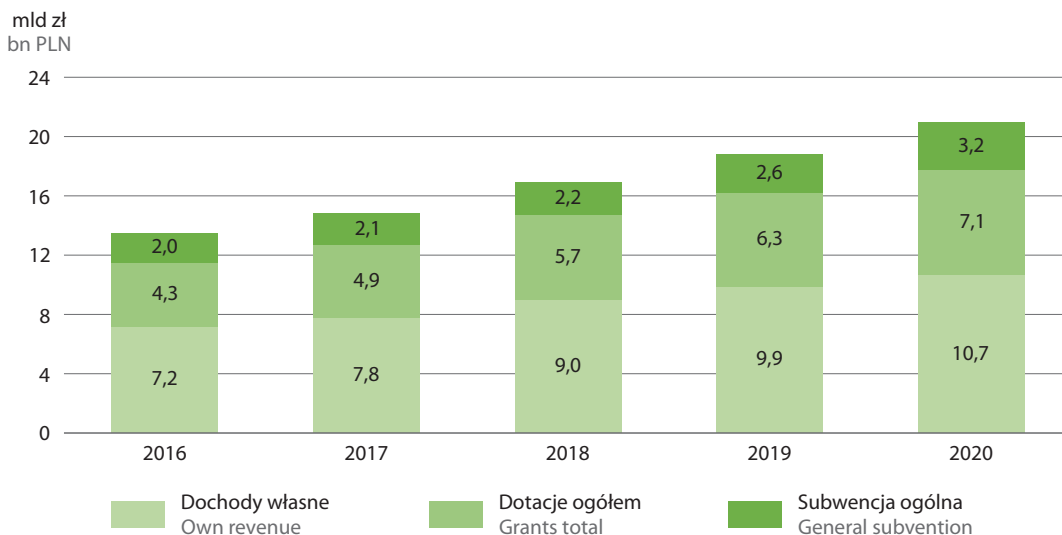
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dochody ogółem Revenue total	13 505,6	14 771,4	16 953,7	18 755,0	20 956,6
dochody własne own revenue	7 205,4	7 777,4	9 024,2	9 911,2	10 669,2
dotacje ogółem grants total	4 335,3	4 867,1	5 748,2	6 282,7	7 078,3
subwencja ogólna general subvention	1 964,9	2 126,9	2 181,3	2 561,1	3 209,1
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dochody ogółem Revenue total	13 826,6	15 444,6	17 292,3	18 811,0	20 488,4
dochody własne own revenue	7 032,4	7 664,1	8 520,1	9 482,1	9 736,7
dotacje ogółem grants total	4 829,4	5 653,7	6 594,5	6 767,6	7 542,7
subwencja ogólna general subvention	1 964,8	2 126,8	2 177,6	2 561,3	3 209,1

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Dochody ogółem Revenue total	97,7	95,6	98,0	99,7	102,3
dochody własne own revenue	102,5	101,5	105,9	104,5	109,6
dotacje ogółem grants total	89,8	86,1	87,2	92,8	93,8
subwencja ogólna general subvention	100,0	100,0	100,2	100,0	100,0
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dochody ogółem Revenue total	78,9	109,4	114,8	110,6	111,7
dochody własne own revenue	78,7	107,9	116,0	109,8	107,6
dotacje ogółem grants total	54,4	112,3	118,1	109,3	112,7
subwencja ogólna general subvention	98,6	108,2	102,6	117,4	125,3

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W latach 2016 – 2020 największą pozycją w kategorii dochodów województw były dochody własne.

Wykres 52. Dochody województw
Chart 52. Revenue of voivodships



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

VI.1.1. Dochody własne

VI.1.1. Own revenue

W 2020 r. dochody własne województw wyniosły 10 669,2 mln zł, co oznaczało wzrost o 7,6% w relacji do roku poprzedniego oraz wykonanie planu w 109,6%. W strukturze dochodów własnych województw największą pozycją (68,3%) były wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych (CIT) w wysokości 7 291,7 mln zł. W 2020 r. nastąpił ich wzrost względem roku poprzedniego o 3,7%, a wskaźnik wykonania planu wyniósł 109,5%.

Tablica 38. Dochody własne województw
Table 38. Own revenue of voivodships

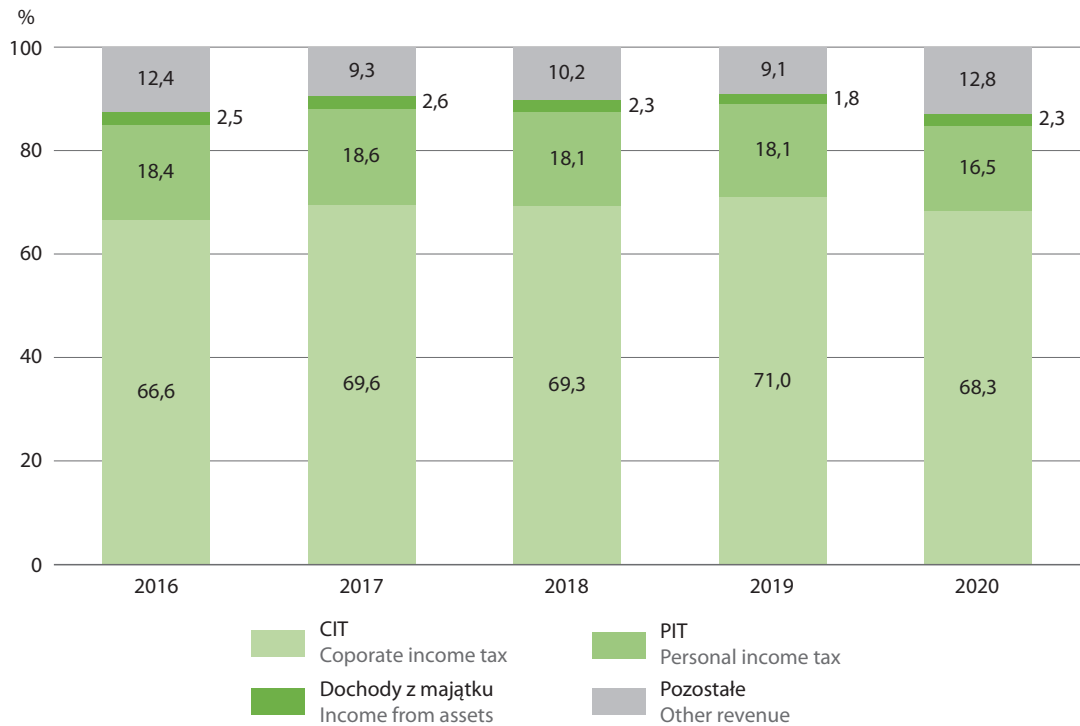
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dochody własne Own revenue	7 205,4	7 777,4	9 024,2	9 911,2	10 669,2
podatek dochodowy od osób prawnych (CIT) corporate income tax	4 802,1	5 410,1	6 257,0	7 032,9	7 291,7
podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) personal income tax	1 324,4	1 443,2	1 633,8	1 798,6	1 762,1
dochody z majątku revenue from property	182,2	202,2	211,6	181,0	244,4
pozostałe dochody other revenue	896,7	721,9	921,8	898,7	1 370,9
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dochody własne Own revenue	7 032,4	7 664,1	8 520,1	9 482,1	9 736,6
podatek dochodowy od osób prawnych (CIT) corporate income tax	4 674,0	5 320,9	5 912,1	6 743,4	6 657,5
podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) personal income tax	1 291,4	1 392,3	1 558,9	1 768,5	1 711,9
dochody z majątku revenue from property	213,3	273,6	218,4	184,0	241,4
pozostałe dochody other revenue	853,8	677,3	830,7	786,1	1 125,9
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Dochody własne Own revenue	102,5	101,5	105,9	104,5	109,6
podatek dochodowy od osób prawnych (CIT) corporate income tax	102,7	101,7	105,8	104,3	109,5
podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) personal income tax	102,6	103,7	104,8	101,7	102,9
dochody z majątku revenue from property	85,4	73,9	96,9	98,4	101,2
pozostałe dochody other revenue	105,0	106,6	111,0	114,3	121,8
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dochody własne Own revenue	100,7	107,9	116,0	109,8	107,6
podatek dochodowy od osób prawnych (CIT) corporate income tax	105,2	112,7	115,7	112,4	103,7
podatek dochodowy od osób fizycznych (PIT) personal income tax	107,6	109,0	113,2	110,1	98,0
dochody z majątku revenue from property	111,6	111,0	104,6	85,6	135,0
pozostałe dochody other revenue	74,9	80,5	127,7	97,5	152,5

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Udział wpływów z podatku dochodowego od osób prawnych (CIT) w dochodach własnych województw zmniejszył się w stosunku do poprzedniego roku o 2,6 p. proc., zaś udział wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) zmniejszył się o 1,6%. W 2020 r. dochody województw z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) spadły o 2,0%, z 1 798,6 mln zł do 1 762,1 mln zł. Dochody z majątku wzrosły o 35,0% i wyniosły 244,4 mln zł. Dochody z tytułu udziału we

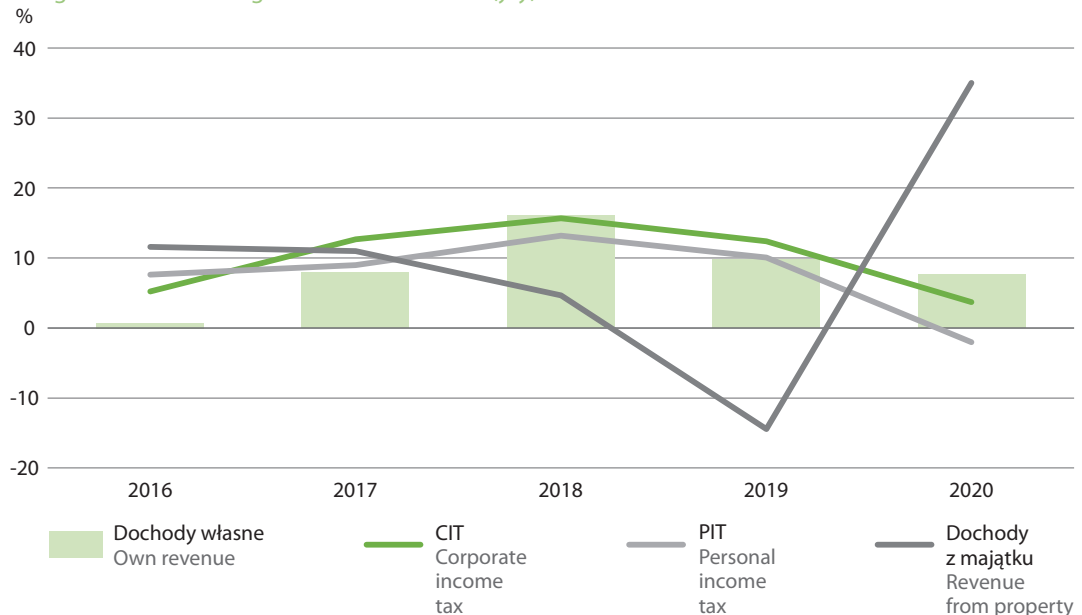
wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych zwiększyły się o 3,7%, a pozostałe dochody wzrosły o 52,5%.

Wykres 53. Struktura dochodów własnych województw
Chart 53. Structure of own revenue of voivodships



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wykres 54. Zmiana wybranych kategorii dochodów własnych (r/r)
Chart 54. Change of selected categories of own revenue (y/y)



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

VI.1.2. Dotacje ogółem

VI.1.2. Grants total

W 2020 r. dotacje ogółem dla województw wyniosły 7 078,3 mln zł, co oznaczało ich wzrost o 12,7% w odniesieniu do 2019 r. i wykonanie planu w 93,8%. W strukturze dochodów ogółem osiągniętych przez województwa dotacje stanowiły 33,8%. Dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 stanowiły 86,6% dotacji ogółem, a 13,4% stanowiły dotacje celowe.

Tablica 39. Dotacje ogółem dla województw

Table 39. Total grants for voivodships

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Dotacje ogółem Grants total	4 335,3	4 867,1	5 748,2	6 282,7	7 078,3
dotacje celowe targeted grants	1 855,9	1 808,1	1 311,2	1 385,4	949,9
na zadania z zakresu adm. rządowej for tasks of the government administration	1 317,9	1 270,9	709,8	733,5	614,7
inwestycyjne investment	226,3	217,6	4,0	2,6	52,6
na zadania własne for own tasks	288,3	279,2	308,6	380,5	51,0
inwestycyjne investment	76,8	51,0	73,8	102,6	23,1
na zadania realizowane na podstawie porozumień z org. adm. rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	0,7	0,4	0,6	4,6	15,7
inwestycyjne investment	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0
na zadania realizowane na podstawie porozumień między JST on the tasks realized on the basis of agreements between local government units	63,2	56,3	64,5	56,4	57,0
inwestycyjne investment	10,7	8,1	18,1	10,2	4,7
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local government units for financing own tasks	95,3	110,6	136,0	126,1	132,4
inwestycyjne investment	58,4	72,4	88,2	98,3	90,8
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	90,5	90,8	91,7	84,3	79,2
inwestycyjne investment	37,4	14,2	3,4	1,4	22,0
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	2 479,4	3 058,9	4 437,0	4 897,2	6 128,4
inwestycyjne § 620 i 625 investment § 620, 625	1 657,4	1 861,0	2 825,0	3 225,2	3 244,9
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Dotacje ogółem Grants total	4 829,4	5 653,7	6 594,5	6 767,6	7 542,7
dotacje celowe targeted grants	1 970,0	1 910,3	1 388,6	1 417,9	1 102,2

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
na zadania z zakresu adm. rządowej for tasks of the government administration	1 376,9	1 336,1	753,5	742,5	754,5
inwestycyjne investment	234,0	228,9	4,4	2,8	63,5
na zadania własne for own tasks	295,1	287,7	314,5	382,8	71,2
inwestycyjne investment	83,4	59,3	79,2	104,2	40,3
na zadania realizowane na podstawie porozumień z org. adm. rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	0,8	0,5	0,6	11,0	19,5
inwestycyjne investment	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0
na zadania realizowane na podstawie porozumień między JST on the tasks realized on the basis of agreements between local government units	102,0	72,0	69,9	61,7	61,2
inwestycyjne investment	47,6	20,0	22,3	13,8	6,7
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local government units for financing own tasks	106,0	120,2	148,6	133,1	136,8
inwestycyjne investment	68,6	82,1	98,8	104,5	94,4
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	89,2	93,3	101,5	86,8	59,1
inwestycyjne investment	37,4	15,3	5,1	1,4	0,5
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	2 859,4	3 743,4	5 205,9	5 349,7	6 440,5
inwestycyjne § 620 i 625 investment § 620, 625	4 201,1	2 257,3	3 336,0	3 472,1	3 380,4
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Dotacje ogółem Grants total	89,8	86,1	87,2	92,8	93,8
dotacje celowe targeted grants	94,2	94,7	94,4	97,7	86,2
na zadania z zakresu adm. rządowej for tasks of the government administration	95,7	95,1	94,2	98,8	81,5
inwestycyjne investment	96,7	95,1	92,0	92,7	82,8
na zadania własne for own tasks	97,7	97,0	98,1	99,4	71,6
inwestycyjne investment	92,1	86,1	93,1	98,5	57,3
na zadania realizowane na podstawie porozumień z org. adm. rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	87,5	88,9	93,0	41,6	80,7
inwestycyjne investment	0,0	0,0	94,1	78,6	0,0
na zadania realizowane na podstawie porozumień między JST on the tasks realized on the basis of agreements between local government units	62,0	77,7	92,4	91,5	93,1
inwestycyjne investment	22,5	39,9	81,2	74,1	73,4

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local government units for financing own tasks	90,0	92,0	91,5	94,8	96,8
inwestycyjne investment	85,1	88,3	89,2	94,0	96,2
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	101,5	97,3	90,3	97,0	134,0
inwestycyjne investment	100,0	92,5	66,9	100,0	4 400,5
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	86,7	81,7	85,2	91,5	95,2
inwestycyjne § 620 i 625 investment § 620, 625	90,0	82,4	84,7	92,9	96,0
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Dotacje ogółem Grants total	54,5	112,3	118,1	109,3	112,7
dotacje celowe targeted grants	66,7	97,4	72,5	105,7	68,6
na zadania z zakresu adm. rządowej for tasks of the government administration	84,5	96,4	55,9	103,3	83,8
inwestycyjne investment	54,0	96,2	1,8	65,0	2 023,1
na zadania własne for own tasks	56,1	96,9	110,5	123,3	13,4
inwestycyjne investment	30,2	66,4	144,7	139,0	22,5
na zadania realizowane na podstawie porozumień z org. adm. rządowej for tasks realized on the basis of agreements with government administration units	70,0	57,1	150,0	769,3	341,3
inwestycyjne investment	x	x	x	x	x
na zadania realizowane na podstawie porozumień między JST on the tasks realized on the basis of agreements between local government units	12,4	89,1	114,6	87,4	101,1
inwestycyjne investment	2,3	75,7	223,5	56,4	46,1
z tytułu pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań from financial assistance granted between local government units for financing own tasks	118,5	116,1	123,0	92,7	105,0
inwestycyjne investment	118,7	124,0	121,8	111,5	92,4
otrzymane z funduszy celowych received from appropriated funds	76,8	100,3	101,0	91,9	94,0
inwestycyjne investment	49,6	38,0	23,9	41,2	1 571,4
dotacje §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 grants §§ 200, 620 and 205, 625	47,9	123,4	145,1	110,4	125,1
inwestycyjne § 620 i 625 investment § 620, 625	41,1	112,3	151,8	114,2	100,6

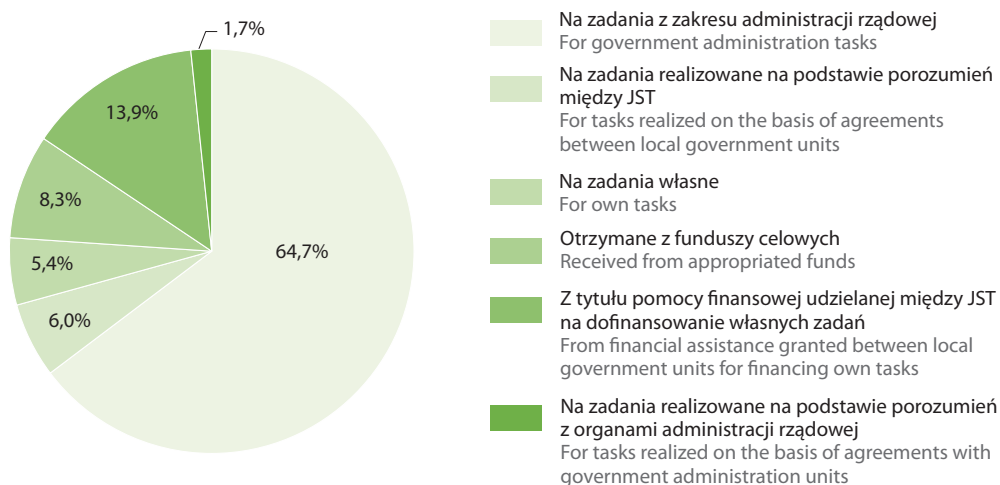
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W 2020 r. w ramach dochodów z tytułu dotacji ogółem, wartość dotacji na zadania bieżące wyniosła 3 640,3 mln zł, czyli 51,4% otrzymanych w ich ramach środków, zaś na zadania inwestycyjne 3 438,1 mln zł, tj. 48,6%.

Dotacje celowe dla województw wyniosły 949,9 mln zł, tj. o 31,4% mniej niż w roku poprzednim. Część dotacji celowych przekazana na zadania bieżące wyniosła 756,7 mln zł (tj. 79,7%), zaś na zadania inwestycyjne 193,2 mln zł (20,3%).

Tytułem dotacji celowych z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej województwa otrzymały 614,7 mln zł, tj. 64,7% wszystkich dotacji celowych. Dotacje celowe na zadania własne wyniosły 51,0 mln zł, tj. 5,4%, a pozostałe kategorie stanowiły 29,9% dotacji celowych.

Wykres 55. Struktura dotacji celowych otrzymanych przez województwa
Chart 55. Structure of targeted grants received by voivodships



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W 2020 r. w ramach dotacji celowych z budżetu państwa dla województw z przeznaczeniem na zadania z zakresu administracji rządowej na zadania bieżące przeznaczono 562,1 mln zł, zaś na zadania inwestycyjne 52,6 mln zł. Na zadania bieżące, w ramach dotacji celowych z budżetu państwa na zadania własne, przeznaczono 27,9 mln zł, a na zadania inwestycyjne przekazano 23,1 mln zł.

W ramach dotacji §§ 200 i 620 oraz 205 i 625 województwom przekazano 6 128,4 mln zł, czyli o 25,1% więcej niż w 2019 r. Na realizację zadań bieżących przekazano 2 883,5 mln zł, co stanowiło 47,1% tej dotacji, a na zadania inwestycyjne 3 244,9 mln zł, tj. 52,9%.

VI.1.3. Subwencja ogólna

VI.1.3. General subvention

W 2020 r. subwencja ogólna dla województw wyniosła 3 209,1 mln zł, co oznaczało wzrost o 25,3% w porównaniu do 2019 r.

Tablica 40. Subwencja ogólna województw
Table 40. General subvention from the state budget for voivodships

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Subwencja ogólna General subvention	1 964,9	2 126,9	2 181,3	2 561,1	3 209,1
część oświatowa educational part	646,7	604,3	586,9	609,8	642,7
część regionalna regional part	317,8	379,0	376,4	509,4	592,6
część wyrównawcza equalizing part	973,1	1 113,0	1 177,8	1 392,7	1 576,1
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of the general subvention	27,3	30,6	40,2	49,2	397,7
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Subwencja ogólna General subvention	1 964,8	2 126,8	2 177,7	2 561,3	3 209,1
część oświatowa educational part	646,6	604,2	588,8	610,0	642,7
część regionalna regional part	317,8	379,0	370,8	509,4	592,6
część wyrównawcza equalizing part	973,1	1 113,0	1 177,8	1 392,7	1 576,1
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of the general subvention	27,3	30,6	40,2	49,2	397,7
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Subwencja ogólna General subvention	100,0	100,0	100,2	100,0	100,0
część oświatowa educational part	100,0	100,0	99,7	100,0	100,0
część regionalna regional part	100,0	100,0	101,5	100,0	100,0
część wyrównawcza equalizing part	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of the general subvention	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Subwencja ogólna General subvention	98,6	108,2	102,6	117,4	125,3
część oświatowa educational part	95,9	93,4	97,1	103,9	105,4
część regionalna regional part	98,1	119,3	99,3	135,3	116,3
część wyrównawcza equalizing part	102,6	114,4	105,8	118,2	113,2
uzupełnienie subwencji ogólnej supplementing of the general subvention	58,8	112,1	131,4	122,4	808,3

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Największą częścią subwencji ogólnej pozostawała część wyrównawcza, która stanowiła 49,1% (wobec 54,4% rok wcześniej). Udział części oświatowej zmniejszył się do 20,0% (z 23,8% w 2019 r.), zaś część regionalna zmniejszyła się do 18,5% (wobec 19,9% w 2019 r.) wartości ogólnej subwencji.

VI.2. Wydatki województw

VI.2. Expenditure of voivodships

W 2020 r. wydatki ogółem województw wyniosły 19 708,0 mln zł i było to o 7,2% więcej niż w 2019 r., a ich plan został wykonany w 91,2%. W strukturze wydatków województw wydatki bieżące stanowiły 64,5%, zaś wydatki majątkowe 35,5%.

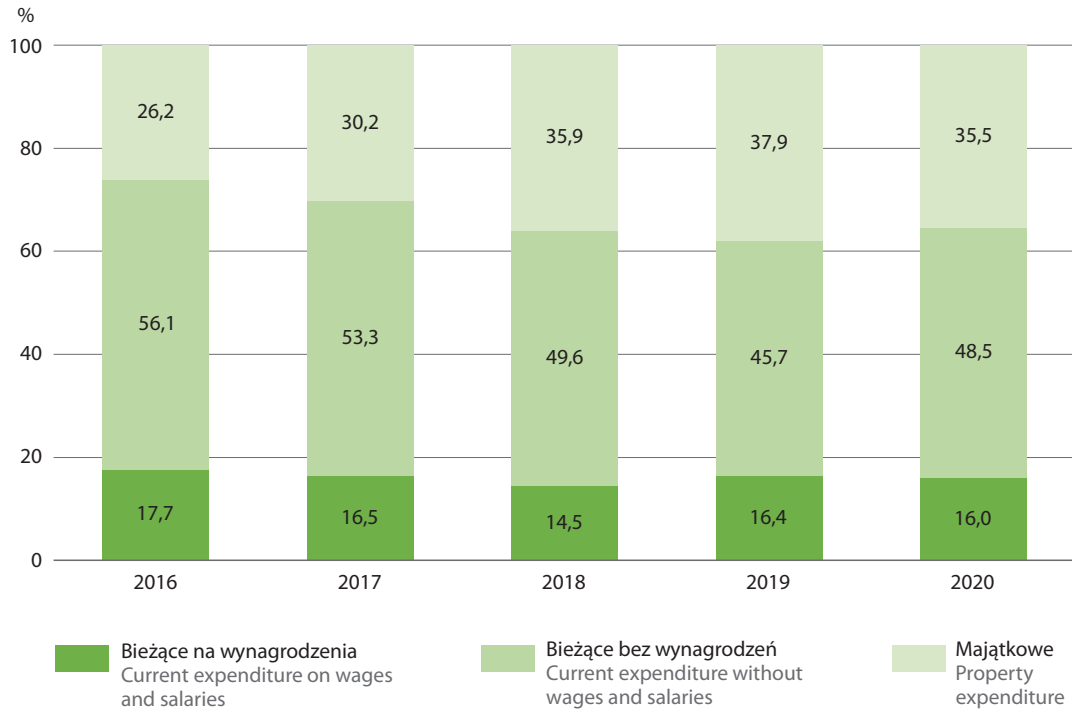
Tablica 41. Wydatki województw
Table 41. Expenditure of voivodships

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	12 617,4	14 317,4	16 582,3	18 376,0	19 708,0
wydatki bieżące current expenditure	9 307,0	9 990,4	10 632,6	11 408,1	12 720,1
na wynagrodzenia on wages and salaries	2 230,3	2 359,1	2 410,8	2 553,7	2 678,2
dotacje grants	3 702,4	4 141,4	4 689,9	4 935,3	5 922,9
na obsługę długu on debt service	184,6	170,1	150,6	139,1	98,2
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	6,9	7,4	8,1	8,4	9,5
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	60,1	75,2	83,5	134,3	112,5
pozostałe wydatki other expenditure	2 719,0	2 812,9	2 855,8	3 174,7	3 414,7
wydatki majątkowe property expenditure	3 310,4	4 327,0	5 949,7	6 968,0	6 987,9
inwestycyjne investment	3 083,0	3 973,1	5 614,8	6 669,3	6 663,0
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Wydatki ogółem Total expenditure	14 006,1	15 973,2	18 332,6	19 727,0	21 605,0
wydatki bieżące current expenditure	9 978,7	10 711,6	11 343,3	12 073,0	13 845,2
na wynagrodzenia on wages and salaries	2 313,6	2 446,7	2 489,3	2 646,7	x
dotacje grants	3 867,6	4 369,0	4 895,1	5 092,8	6 299,1
na obsługę długu on debt service	211,6	184,4	165,3	148,9	106,9
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	30,7	27,8	23,9	19,8	42,5
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	65,0	86,7	103,6	143,7	127,8
pozostałe wydatki other expenditure	3 060,0	3 146,0	3 206,2	3 530,4	3 933,4
wydatki majątkowe property expenditure	4 027,4	5 261,5	6 989,3	7 654,0	7 759,8
inwestycyjne investment	3 794,0	4 903,1	6 649,1	7 355,1	7 430,2

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Wydatki ogółem Total expenditure	90,1	89,6	90,5	93,2	91,2
wydatki bieżące current expenditure	93,3	93,3	93,7	94,5	91,9
na wynagrodzenia on wages and salaries	96,4	96,4	96,8	96,5	x
dotacje grants	95,7	94,8	95,8	96,9	94,0
na obsługę długu on debt service	87,2	92,2	91,1	93,4	91,8
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	22,5	26,4	33,9	42,5	22,2
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	92,5	86,7	80,6	93,4	88,0
pozostałe wydatki other expenditure	88,9	89,4	89,1	89,9	86,8
wydatki majątkowe property expenditure	82,2	82,2	85,1	91,0	90,1
inwestycyjne investment	81,3	81,0	84,4	90,7	89,7
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Wydatki ogółem Total expenditure	73,3	113,5	115,8	110,8	107,2
wydatki bieżące current expenditure	98,6	107,3	106,4	107,3	111,5
na wynagrodzenia on wages and salaries	101,3	105,8	102,2	105,9	104,9
dotacje grants	97,7	111,9	113,2	105,2	120,0
na obsługę długu on debt service	97,8	92,1	88,5	92,4	70,6
z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji due to issued guarantees	39,9	107,2	109,5	103,7	113,1
świadczenia na rzecz osób fizycznych benefits for natural persons	65,8	125,1	111,0	160,8	83,8
pozostałe wydatki other expenditure	98,7	103,5	101,5	111,2	107,6
wydatki majątkowe property expenditure	42,6	130,7	137,5	117,1	100,3
inwestycyjne investment	41,6	128,9	141,3	118,8	99,9

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wykres 56. Struktura wydatków województw
Chart 56. Structure of expenditure of voivodships



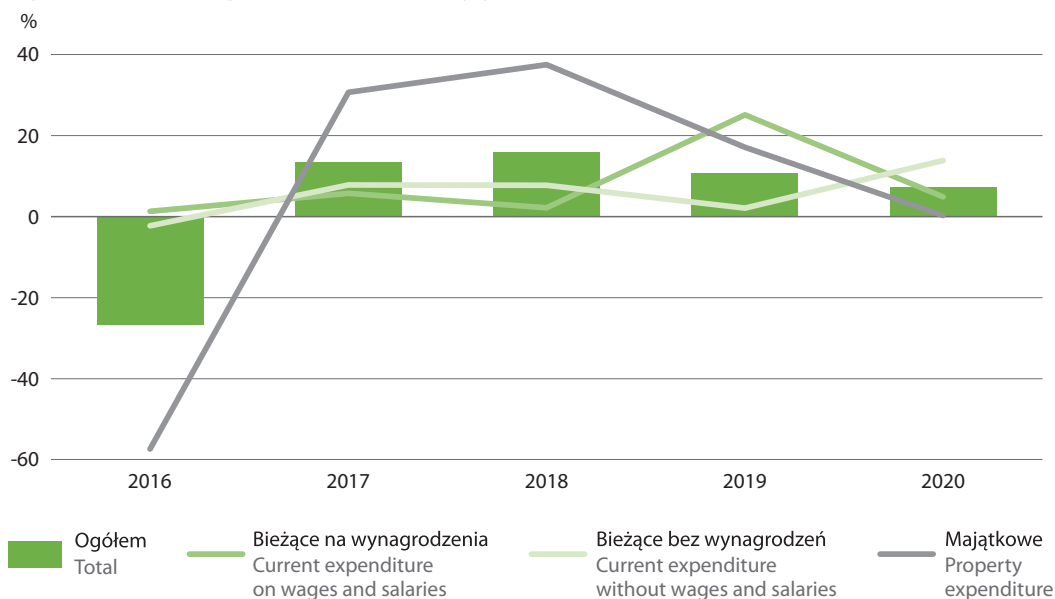
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W strukturze wydatków województw według działów klasyfikacji budżetowej w 2020 r. największy udział miały wydatki w dziale „Transport i łączność” – 39,5%. W dziale tym najważniejszą kategorię wydatkową stanowiły wydatki na wojewódzkie drogi publiczne – 58,6% oraz wydatki na krajowe przewozy kolejowe – 32,6%. Znaczący udział w wydatkach ogółem województw odnotowano w pozycji wydatki wykonane w następujących działach: „Ochrona zdrowia” – 12,7%, „Administracja publiczna” – 10,2%, „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” – 9,8%.

Znaczące wzrosty wydatków wystąpiły m.in. w dziale „Ochrona zdrowia” o 64,5%, „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” o 43,8% oraz w dziale „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” o 7,2%. W dziale „Ochrona zdrowia” najwyższe wydatki odnotowano w rozdziale „Szpitale ogólne” – 54,8%.

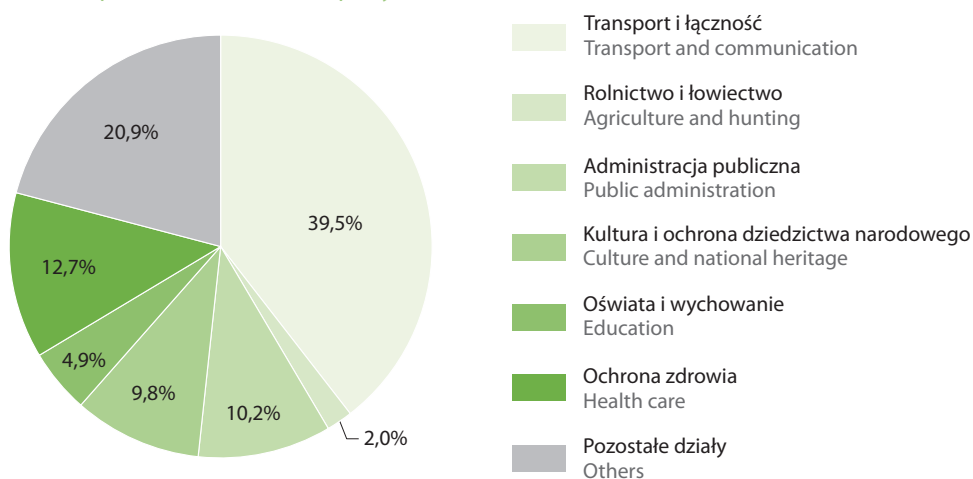
W 2020 r. wydatki ogółem województw wzrosły o 7,2% w porównaniu z 2019 r., wydatki bieżące były wyższe o 11,5%, a wydatki majątkowe o 0,3%. Wzrost wydatków województw obserwowany jest od 2017 r.

Wykres 57. Zmiany wybranych kategorii wydatków (r/r)
 Chart 57. Change of selected categories of expenditure (y/y)



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wykres 58. Struktura wydatków województw według działów
 Chart 58. Structure of expenditure of voivodships by sections



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Istotny udział w wydatkach bieżących województw miały dotacje (46,6%, tj. 5 922,8 mln zł) oraz wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń (24,9%, tj. 3 162,4 mln zł). W strukturze wydatków na wynagrodzenia największą kategorię wydatkową stanowił dział „Administracja publiczna” (43,0%). W dalszej kolejności były to: „Oświata i wychowanie” (20,1%), „Transport i łączność” (9,2%).

Wydatki na inwestycje, których wartość wyniosła 6 663,0 mln zł, stanowiły 33,8% wartości wydatków ogółem. Większość wydatków majątkowych województw, tj. 55,4%, zrealizowano w dziale „Transport i łączność”. Znaczna część wydatków majątkowych została zrealizowana także w działach „Ochrona zdrowia” (23,7%) oraz „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” (5,4%).

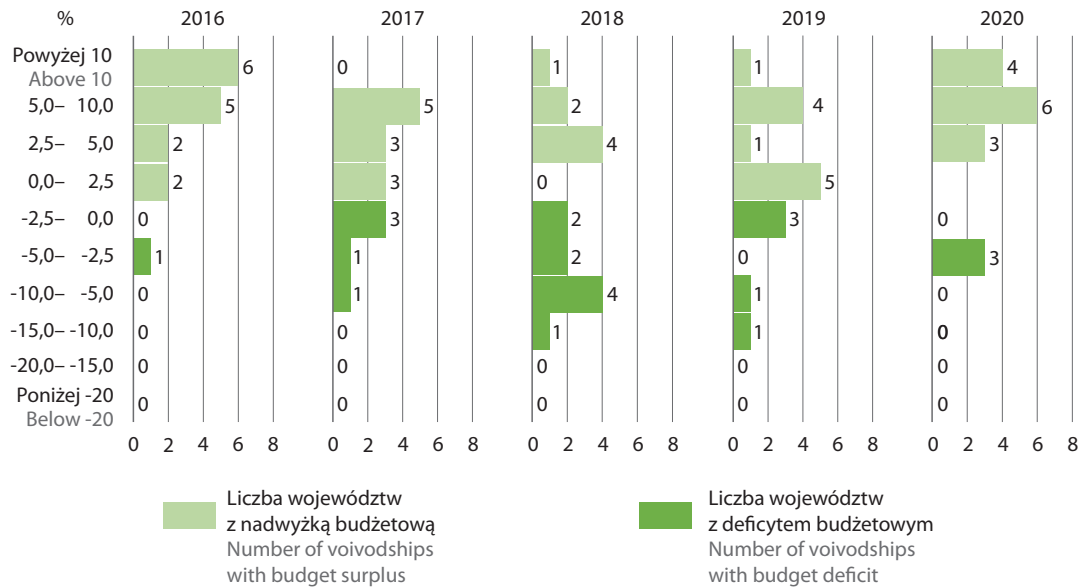
VI.3. Wynik budżetów województw

VI.3. Result of budgets of voivodships

W 2020 r. budżety województw ogółem zamknęły się nadwyżką w wysokości 1 248,6 mln zł, przy planowanym deficycie 1 116,7 mln zł (w 2019 r. odnotowano nadwyżkę w wysokości 379,0 mln zł). Trzyнадцать województw uzyskało nadwyżkę budżetową na łączną kwotę 1 348,5 mln zł, a budżet 3 samorządów wojewódzkich zamknął się deficytem, który wyniósł 99,8 mln zł. Dla porównania, w 2019 r. jedenaście województw uzyskało nadwyżkę budżetową na łączną kwotę 601,6 mln zł, a pięć województw zamknęło budżet deficytem 222,6 mln zł.

W 2020 r. w trzech województwach wystąpił deficyt budżetowy poniżej 5%.

Wykres 59. Województwa według relacji wyniku budżetowego do dochodów
Chart 59. Voivodships by result/revenue relation



Uwaga. przedziały dla wartości wskaźnika lewostronnie domknięte.

Note. The intervals for the index values are left-closed.

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.

Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

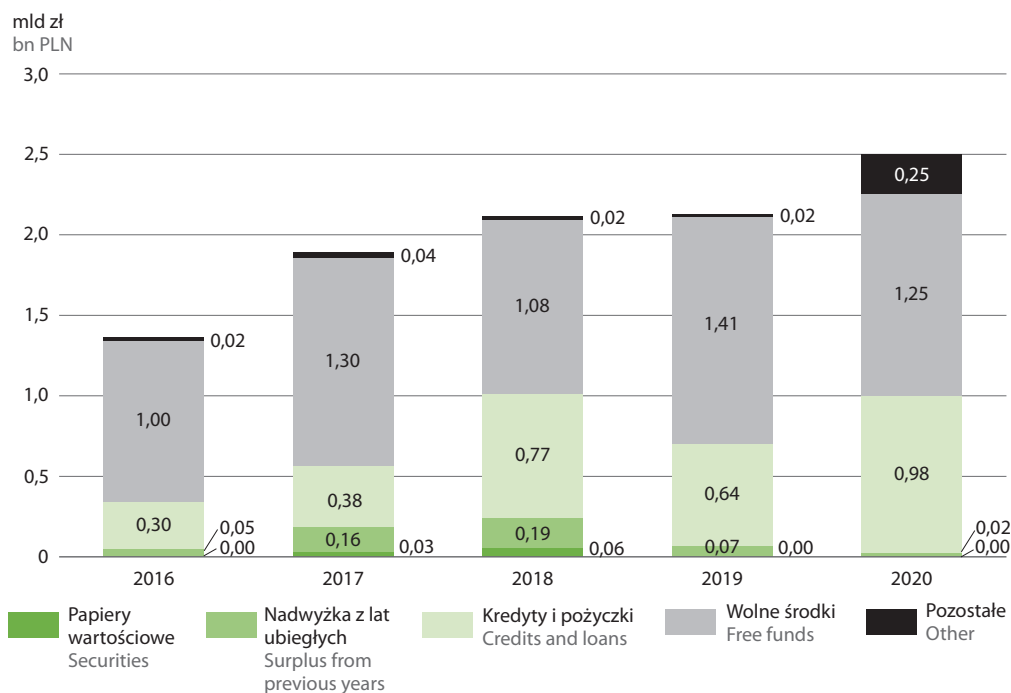
VI.4. Finansowanie

VI.4. Financing

W 2020 r. województwa zrealizowały przychody w łącznej wysokości 2 501,1 mln zł, a rozchody w wysokości 892,4 mln zł. Największy udział w przychodach (50,2%) miała kategoria tzw. wolnych środków¹³ w wysokości 1 254,2 mln zł. Przychody z kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych stanowiły 39,0% wartości przychodów, zaś nadwyżka z lat ubiegłych 0,9%. Rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych stanowiły 95,5% rozchodów ogółem województw.

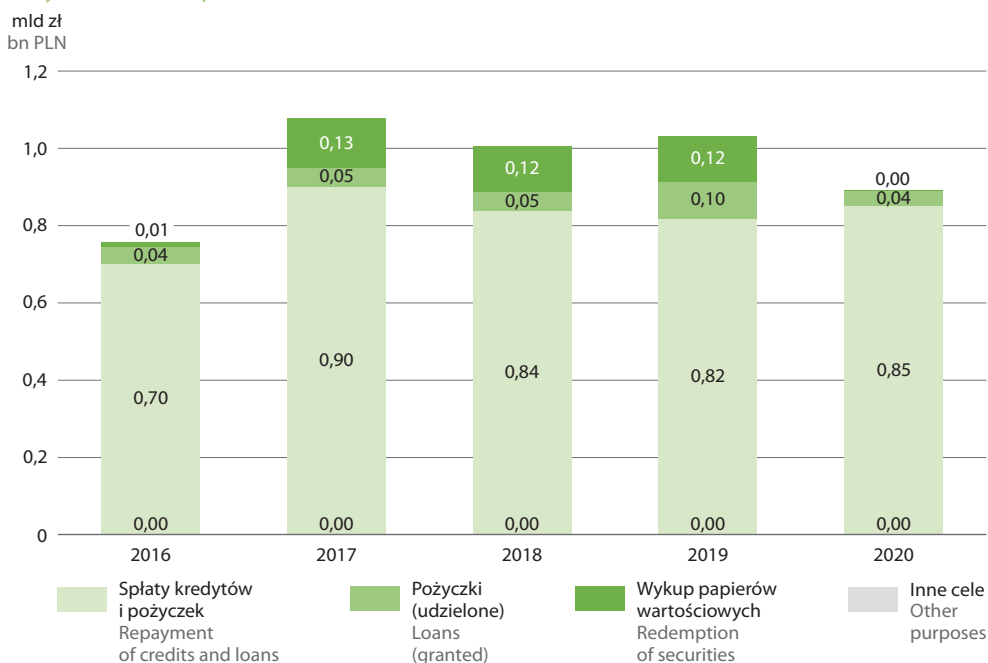
¹³ Tj. nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Powstaje ona w wyniku rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Wykres 60. Przychody województw
Chart 60. Proceeds of voivodships



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

Wykres 61. Rozchody województw
Chart 61. Outlays of voivodships



Źródło: dane Ministerstwa Finansów.
Source: Ministry of Finance data.

VII. ZADŁUŻENIE JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

VII. DEBT OF LOCAL GOVERNMENT UNITS

W 2020 r. zobowiązania ogółem jednostek samorządu terytorialnego wyniosły, przed konsolidacją, 89 845,1 mln zł. Udział tych jednostek w całości zadłużenia sektora finansów publicznych wyniósł 8,1%. W porównaniu do 2019 r. zobowiązania JST wzrosły o 9,5%.

Wzrost zadłużenia w stosunku do 2019 r. odnotowano w gminach, a także w miastach na prawach powiatu oraz województwach. Spadek zadłużenia w stosunku do 2019 r. wystąpił dla powiatów. Najwyższy wzrost zadłużenia (o 15,9%) i najwyższa kwota zobowiązań (47,8% całości zadłużenia JST) wystąpiły w budżetach miast na prawach powiatu. Zadłużenie gmin stanowiło 38,1% całości zadłużenia, a zadłużenie powiatów oraz województw odpowiednio: 7,2% i 6,8%.

Tablica 42. Zobowiązania ogółem poszczególnych szczebli JST
Table 42. Total liabilities of individual levels of local government units

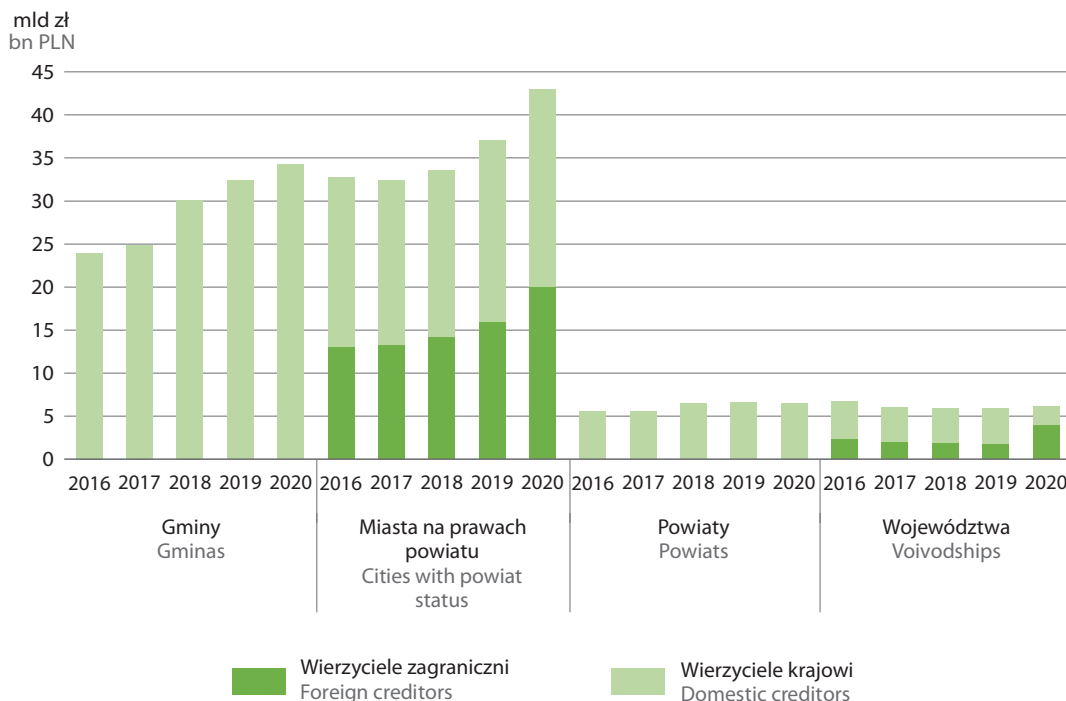
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
w mln zł in million PLN					
JST ogółem JST total	69 019,9	68 926,1	76 115,8	82 036,0	89 845,1
gminy gminas	23 863,5	24 838,2	30 095,5	32 369,3	34 235,9
miasta na prawach powiatu cities with powiat status	32 821,7	32 367,3	33 569,3	37 101,0	42 989,9
powiaty powiats	5 565,8	5 628,4	6 467,5	6 580,2	6 505,5
województwa voivodships	6 768,9	6 092,2	5 983,6	5 985,6	6 113,8
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR=100					
JST ogółem JST total	96,3	99,9	110,4	107,8	109,5
gminy gminas	93,8	104,1	121,2	107,6	105,8
miasta na prawach powiatu cities with powiat status	98,8	98,6	103,7	110,5	115,9
powiaty powiats	95,3	101,1	114,9	101,7	98,9
województwa voivodships	94,6	90,0	98,2	100,0	102,1

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek wyniosło 86 189,7 mln zł, co stanowiło 95,9% zobowiązań ogółem JST – dług w tej kategorii wzrósł o 9,4% w porównaniu do roku poprzedniego. Zobowiązania z tytułu papierów wartościowych wyniosły 3 596,8 mln zł i stanowiły 4,0% ogółu zobowiązań JST; odnotowano wzrost zadłużenia w tej kategorii długu o 13,7% w porównaniu z 2019 r. Zobowiązania wymagalne wyniosły

55,7 mln zł i w zestawieniu z poprzednim rokiem zmniejszyły się o 10,9%, ich udział w zobowiązaniach ogółem był marginalny, stanowił 0,1%.

Wykres 62. Zadłużenie JST według miejsca emisji długu
Chart 62. Debt of local government units according to the place of issue



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Zobowiązania JST wobec wierzycieli zagranicznych w 2020 r. wyniosły 22 170,8 mln zł i stanowiły 24,7% wszystkich wierzytelności – wzrost udziału o 2,9 p. proc. w porównaniu z rokiem poprzednim. Najwyższy udział tych zobowiązań wystąpił w miastach na prawach powiatu, których zadłużenie wobec wierzycieli zagranicznych wyniosło 20 072,5 mln zł i stanowiło 90,5% całości zobowiązań zagranicznych JST. Od 2016 r. udział zobowiązań wobec wierzycieli zagranicznych w miastach na prawach powiatu wzrósł z 39,9% w 2016 r. do 46,7% wartości zobowiązań tych jednostek w 2020 r. W województwach udział zobowiązań wobec wierzycieli zagranicznych w 2020 r. wyniósł 2098,3 mln zł i stanowił 34,3% zobowiązań województw oraz 9,5% całości zobowiązań zagranicznych JST. Gminy i powiaty posiadają wyłącznie wierzytelności krajowe.

Pod względem podziału na grupy wierzycieli jednostki samorządu terytorialnego w 2020 r. zadłużyły się głównie w bankach krajowych. Zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek wobec tych banków wyniosły 67 674,3 mln zł i stanowiły 75,3% całości zadłużenia JST, natomiast z tytułu papierów wartościowych długoterminowych wyniosły 3 596,8 mln zł i stanowiły 4,0% całości zadłużenia JST. Jednostki samorządu terytorialnego zadłużyły się także u nierezydentów należących do strefy euro – w wysokości 22 170,8 mln zł, co stanowiło 24,7% całości zadłużenia JST oraz u innych jednostek należących do samorządu terytorialnego¹⁴ – w wysokości 2 410,2 mln zł, czyli 2,7% całości zadłużenia JST.

14 Obejmuje jednostki samorządu terytorialnego, samorządowe jednostki budżetowe, samorządowe zakłady budżetowe, samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej nadzorowane przez jednostki samorządu terytorialnego, samorządowe instytucje kultury oraz samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw, w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem banków, spółek prawa handlowego.

Tablica 43. Wskaźnik zadłużenia do dochodów JST

Table. 43. Debt to revenue ratio

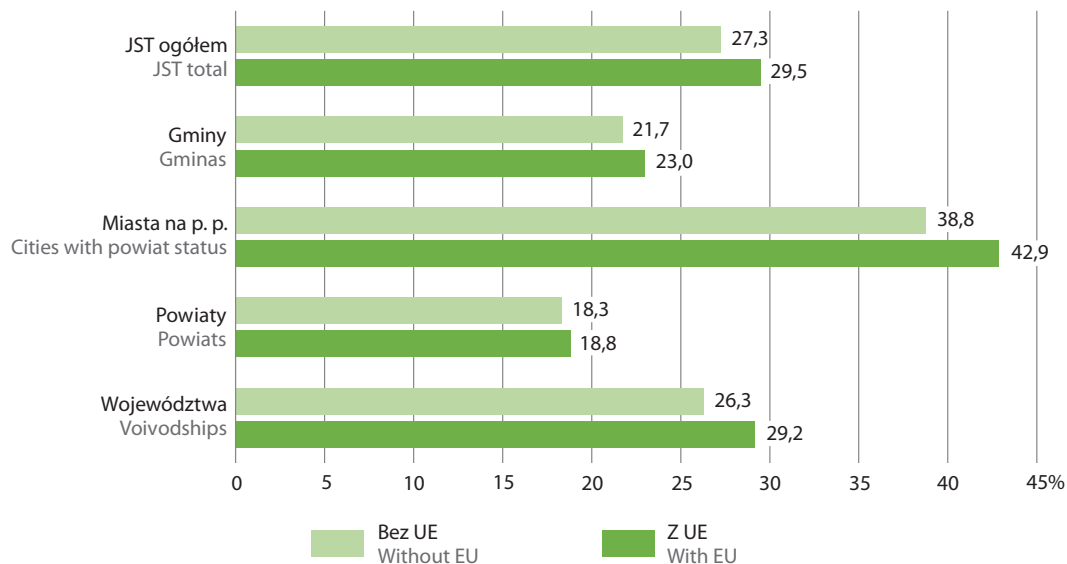
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
ZADŁUŻENIE JAKO % DOCHODÓW DEBT RATIO in %					
JST ogółem JST total	32,3	30,0	30,2	29,5	29,5
gminy gminas	23,4	22,3	24,8	23,9	23,0
miasta na prawach powiatu cities with powiat status	44,1	41,2	39,3	39,5	42,9
powiaty powiats	23,2	22,2	23,1	21,4	18,8
województwa voivodships	50,1	41,2	35,3	31,9	29,2

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wskaźnik zadłużenia liczony jako relacja zobowiązań do zrealizowanych dochodów ogółem w 2020 r. dla wszystkich JST wyniósł 29,5% i pozostał na tym samym poziomie jak w roku ubiegłym. Zmniejszenie wskaźnika zadłużenia w porównaniu do poprzedzającego roku odnotowano w: gminach – o 0,9 p. proc., powiatach – o 2,6 p. proc., województwach – o 2,7 p. proc. W miastach na prawach powiatu wystąpił wzrost wskaźnika zadłużenia – o 3,4 p. proc.

Wykres 63. Wskaźnik relacji zadłużenia do dochodów

Chart 63. Debt to revenue ratio



Uwaga: bez UE - bez zobowiązań na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków unijnych; z UE - całość zobowiązań.

Note: Without EU – without liabilities on programs and projects financed with EU funds; with EU - all liabilities

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.

Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wskaźnik zadłużenia JST bez uwzględniania zobowiązań związanych z realizacją programów i projektów z udziałem środków unijnych¹⁵ w 2020 r. wyniósł 27,3%, odnotowano jego spadek o 0,5 p. proc. w porównaniu do roku poprzedniego. Najwyższy spadek wskaźnika zadłużenia w porównaniu do 2019 r., bez uwzględniania ww. zobowiązań, wystąpił dla powiatów i województw – o 2,5 p. proc. W miastach na prawach powiatu wystąpił wzrost o 1,6 p. proc.

Kwota zobowiązań JST z tytułu kredytów i pożyczek na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej wyniosła 6 715,9 mln zł i była o 41,8% wyższa niż w 2019 r. Udział tej kwoty w całości zobowiązań JST w 2020 r. stanowił 7,5% i w porównaniu do 2019 r. zwiększył się o 1,7 p. proc. Najbardziej zadłużone z tego tytułu były miasta na prawach powiatu, dla których kwota zobowiązań stanowiła 61,3% zadłużenia JST z tytułu realizacji programów i projektów z udziałem środków pochodzących z UE i wzrosła o 14,7% w odniesieniu do poprzedniego roku. Zobowiązania gmin stanowiły 27,3% zadłużenia z tytułu realizacji programów UE i zmniejszyły się o 9,9% w odniesieniu do 2019 r. Udział zobowiązań województw wyniósł 9,0% i były one o 3,4% niższe niż w 2019 r. Zobowiązania powiatów stanowiły 2,5% zadłużenia z tytułu realizacji programów UE i zmniejszyły się o 1,4% w porównaniu do 2019 r.

Tablica 44. Zobowiązania poszczególnych szczebli JST z tytułu kredytów i pożyczek związanych z wykorzystaniem środków z UE

Table 44. Liabilities of individual levels of local government units due to loans and borrowings related to the use of EU funds

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
w mln zł in million PLN					
JST ogółem JST total	4 227,2	4 443,0	4 764,6	4 737,3	6 715,9
gminy gminas	1 326,5	1 420,0	1 852,8	1 761,5	1 831,8
miasta na prawach powiatu cities with powiat status	2 100,6	2 266,3	2 108,4	2 204,9	4 115,2
powiaty powiats	158,2	170,4	189,4	184,4	166,8
województwa voivodships	642,0	586,3	614,0	586,4	602,1
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR=100					
JST ogółem JST total	61,8	105,1	107,2	99,4	141,8
gminy gminas	73,8	107,1	130,5	95,1	104,0
miasta na prawach powiatu cities with powiat status	49,4	107,9	93,0	104,6	186,6
powiaty powiats	89,0	107,8	111,1	97,4	90,5
województwa voivodships	104,0	91,3	104,7	95,5	102,7

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

¹⁵ Ważnym czynnikiem zabezpieczającym jednostki samorządu terytorialnego przed nadmiernym zadłużeniem jest indywidualny limit (wskaźnik) zadłużenia. Z mechanizmu wyliczania tego wskaźnika wykluczone są właśnie spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup wyemitowanych papierów wartościowych na realizację projektów z udziałem środków unijnych.

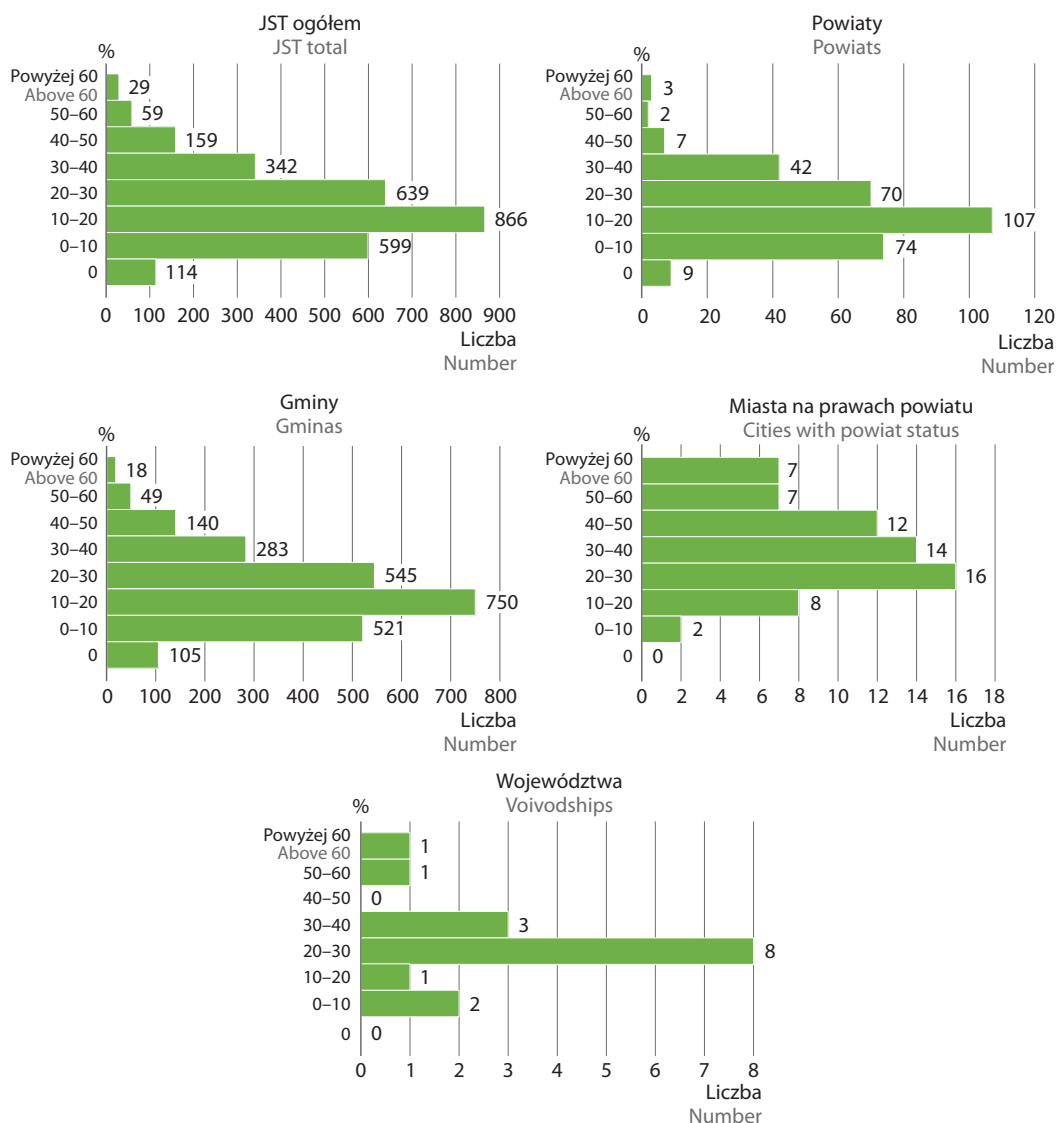
W 2020 r. zadłużonych było 2 807 jednostek samorządu terytorialnego, tj. 95,9% ogólnej liczby JST (bez zobowiązań na realizację programów i projektów z udziałem środków unijnych). Zadłużeniem do 40% wykonanych dochodów charakteryzowało się 2427 jednostek, tj. 90,8% wszystkich zadłużonych JST.

W 2020 r. Regionalne Izby Obrachunkowe wezwały 20 jednostek samorządu do opracowania programu postępowania naprawczego, a 15 jednostek opracowało program zaakceptowany przez odpowiednią Regionalną Izbę Obrachunkową.

Na mocy obowiązującego art. 224 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. ustawy o finansach publicznych, umożliwiającego udzielenie pomocy z budżetu państwa, tym JST, które znalazły się w trudnej sytuacji finansowej, w 2020 r. pomocy udzielono 2 jednostkom. Dotychczas z takiej formy pomocy skorzystało 43 JST, a 27 jednostek samorządu zobowiązane jest do spłaty pożyczek uzyskanych z budżetu państwa (według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r.).

W 2020 r. 14 jednostek samorządu terytorialnego nie spełniało wymogów relacji określonej indywidualnym wskaźnikiem zadłużenia, zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (z tego: 11 gmin i 3 powiaty).

Wykres 64. Liczba JST według relacji zadłużenia do dochodów
Chart 64. Number of JST by debt to revenue ratio



Uwaga. bez zobowiązań na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków unijnych.
 Note. without liabilities on programs and projects financed with EU funds.

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

VII.1. Zadłużenie gmin

VII. 1. Debt of gminas

W 2020 r. zobowiązania gmin ogółem wzrosły o 5,8% w porównaniu do 2019 r., a wystąpiły w 2 306 gminach, tj. 95,6% ogółu gmin. Zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek stanowiło 98,1% zobowiązań ogółem wszystkich gmin, tj. 33 600,9 mln zł i wzrosło o 5,4% w porównaniu do 2019 r. Zobowiązania z tytułu papierów wartościowych wyniosły 606,2 mln zł i wzrosły o 35,3%. Zobowiązania wymagalne wyniosły 28,9 mln zł i zmniejszyły się o 20,4% w porównaniu do 2019 r.

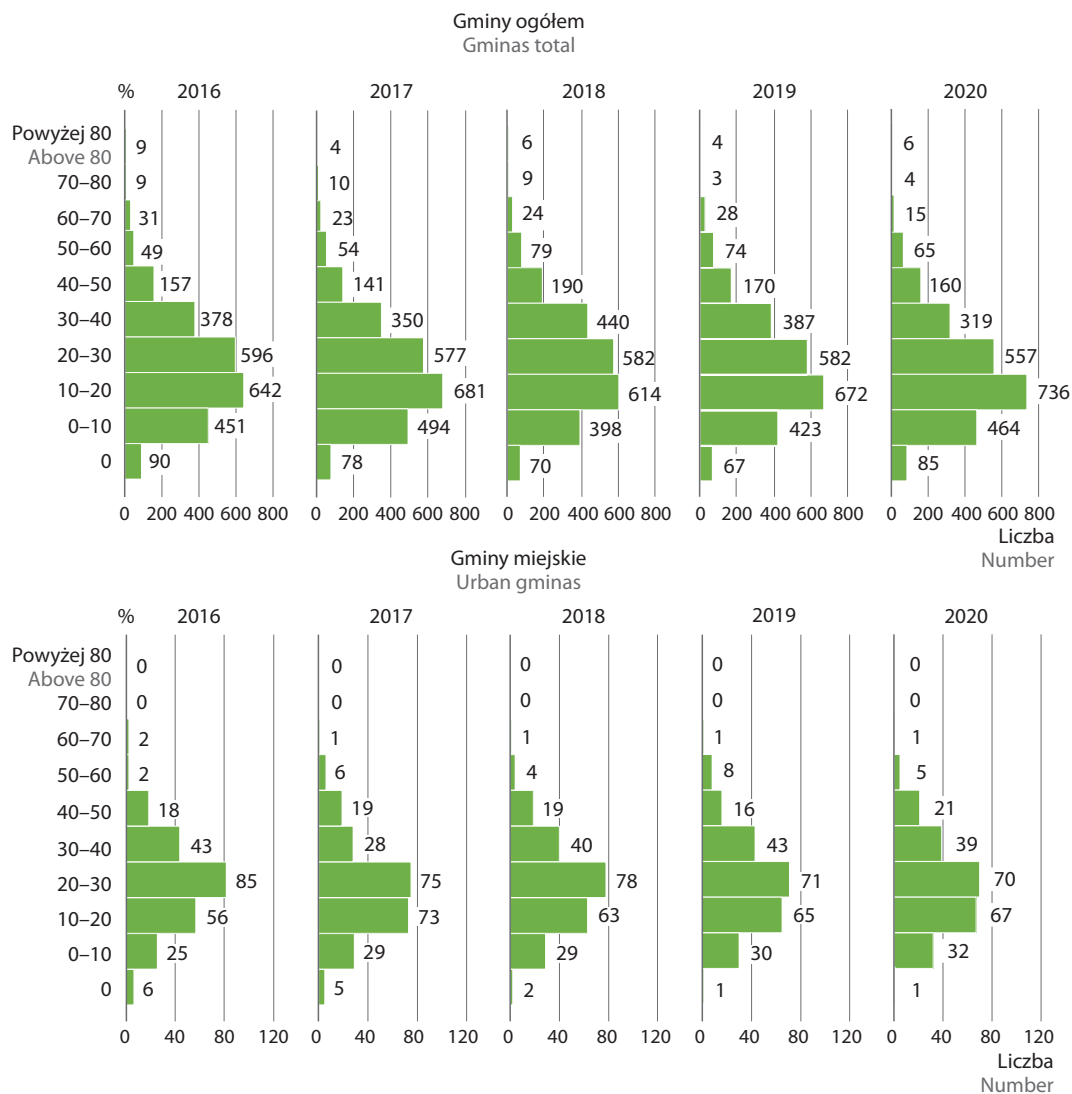
Tablica 45. Gminy w województwach według wskaźnika zadłużenia
 Table 45. Gminas in voivodships according to the debt ratio

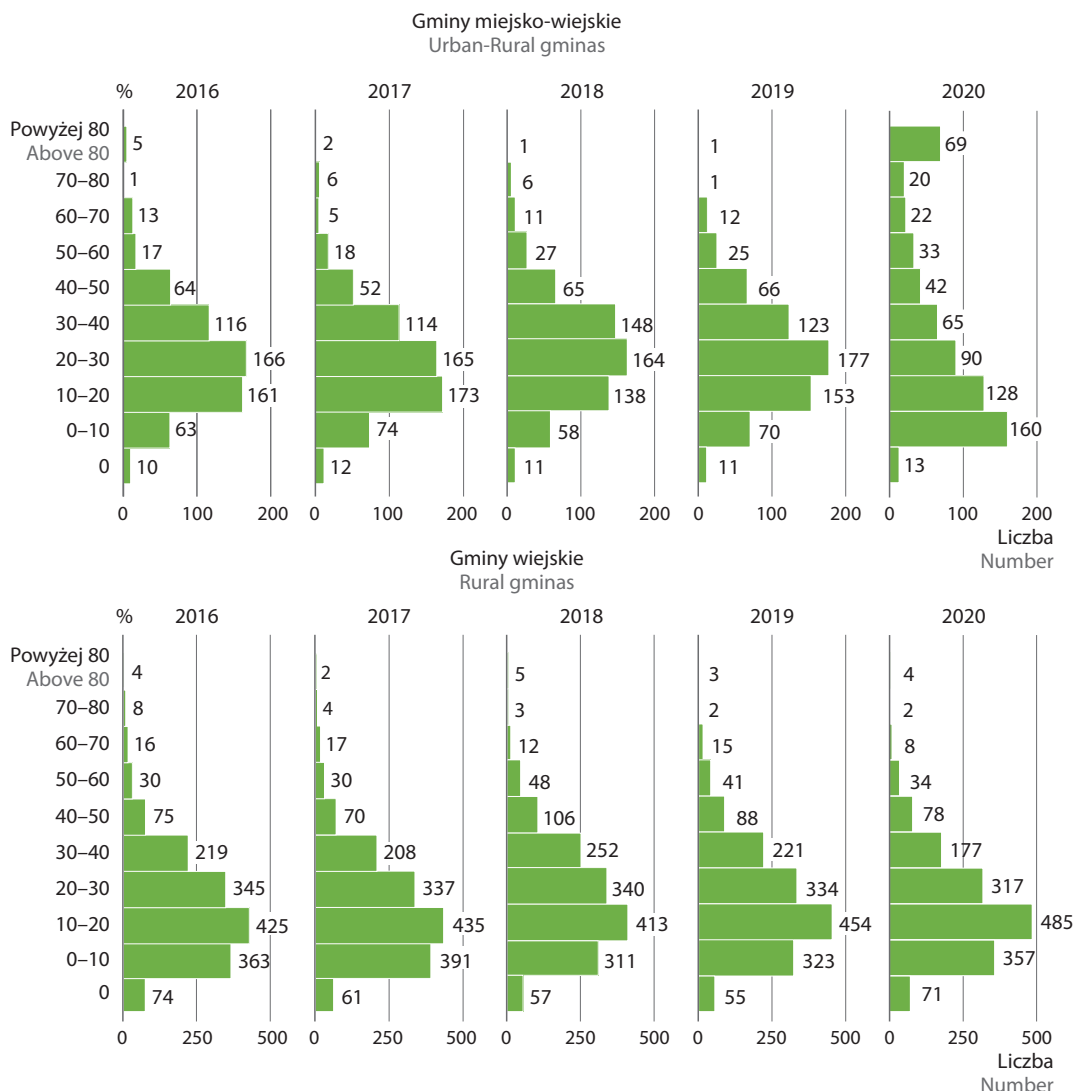
Województwo Voivodship	Liczba gmin ogółem Number of gminas	Liczba gmin w danym przedziale Number of gminas in intervals				Udział gmin w danym przedziale (%) Share of gminas in intervals (%)			
		0-20	21-40	41-60	Powyżej Above 60	0-20	21-40	41-60	Powyżej Above 60
Polska Poland	2 411	1 285	877	224	25	53,3	68,2	25,5	11,2
Dolnośląskie	165	61	66	36	2	37,0	108,2	54,5	5,6
Kujawsko-pomorskie	140	67	60	12	1	47,9	89,6	20,0	8,3
Lubelskie	209	124	76	9	0	59,3	61,3	11,8	0,0
Lubuskie	80	41	26	10	3	51,3	63,4	38,5	30,0
Łódzkie	174	101	59	12	2	58,0	58,4	20,3	16,7
Małopolskie	179	90	66	22	1	50,3	73,3	33,3	4,5
Mazowieckie	309	187	98	22	2	60,5	52,4	22,4	9,1
Opolskie	70	51	13	4	2	72,9	25,5	30,8	50,0
Podkarpackie	156	100	45	10	1	64,1	45,0	22,2	10,0
Podlaskie	115	66	42	6	1	57,4	63,6	14,3	16,7
Pomorskie	119	49	55	13	2	41,2	112,2	23,6	15,4
Śląskie	148	90	47	10	1	60,8	52,2	21,3	10,0
Świętokrzyskie	101	38	47	14	2	37,6	123,7	29,8	14,3
Warmińsko-mazurskie	114	43	54	15	2	37,7	125,6	27,8	13,3
Wielkopolskie	222	125	80	15	2	56,3	64,0	18,8	13,3
Zachodniopomorskie	110	52	43	14	1	47,3	82,7	32,6	7,1

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wskaźnik zadłużenia liczony jako relacja zobowiązań ogółem do dochodów gmin w 2020 r. wyniósł 23,0%, co oznaczało jego spadek o 0,9 p. proc. w stosunku do 2019 r. Wśród typów gmin najwyższy wskaźnik zadłużenia zaobserwowano w gminach miejsko-wiejskich – 25,2%, najniższy natomiast wśród gmin wiejskich – 20,2%. W przypadku gmin miejskich wskaźnik zadłużenia ukształtował się na poziomie 25,0%. Wskaźnik zadłużenia gmin bez zobowiązań na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków unijnych wyniósł 21,7%, co oznacza spadek o 0,9 p. proc. w porównaniu do 2019 r.

Wykres 65. Gminy według relacji zadłużenia do dochodów
Chart 65. Gminas according to the debt to revenue ratio





Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

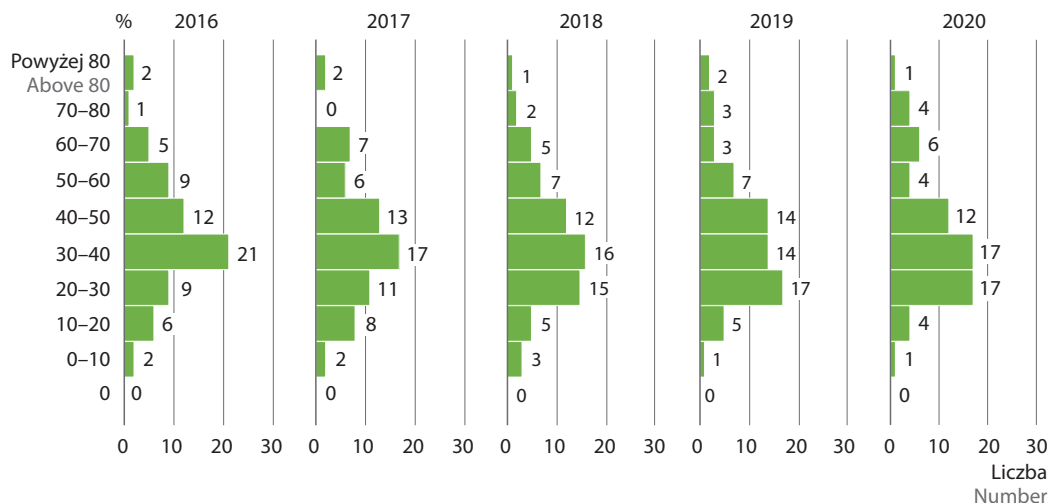
VII.2. Zadłużenie miast na prawach powiatu

VII.2. Debt of cities with powiat status

W 2020 r. zobowiązania wystąpiły we wszystkich miastach na prawach powiatu i wyniosły 42 989,9 mln zł, a w porównaniu do 2019 r. wzrosły o 15,9%. Zadłużenie miast na prawach powiatu z tytułu kredytów i pożyczek osiągnęło poziom 40 152,8 mln zł, tj. o 16,2% więcej niż rok wcześniej. W 2020 r. łączna wartość wymagalnych zobowiązań zwiększyła się w ciągu roku z 21,7 mln zł w 2019 r. do poziomu 22,0 mln zł w końcu roku. Zobowiązania z tytułu papierów wartościowych wyniosły w tym okresie 2 812,2 mln zł, co stanowiło 6,5% ogółu zadłużenia miast na prawach powiatu. W porównaniu z poprzednim rokiem wielkość zobowiązań z tego tytułu wzrosła o 11,1%.

W 2020 r. wartość wskaźnika zadłużenia miast na prawach powiatu liczona jako relacja zobowiązań do dochodów ogółem, zwiększyła się z 39,5 % do poziomu 42,9 %. Wartość wskaźnika zadłużenia bez zobowiązań związanych z realizacją programów i projektów z udziałem środków unijnych w dochodach ogółem w 2020 r. wyniosła 38,8 %, wobec 37,2 % w roku poprzednim.

Wykres 66. Miasta na prawach powiatu według relacji zadłużenia do dochodów
Chart 66. Cities with powiat status according to the debt to revenue ratio



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

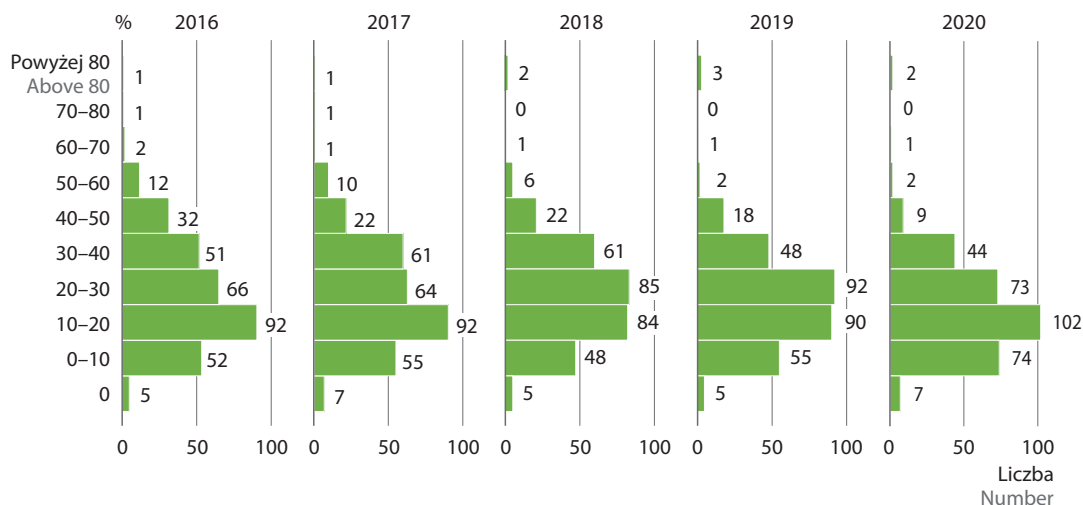
VII.3. Zadłużenie powiatów

VII.3. Debt of powiats

W 2020 r. zobowiązania ogółem powiatów wyniosły 6 505,5 mln zł, co oznaczało ich spadek o 1,1% w relacji do poprzedniego roku. Zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek wyniosły 6 432,7 mln zł i stanowiły 98,9% kwoty całego zadłużenia. Zobowiązania wymagalne w kwocie 3,8 mln zł, stanowiły 0,1% zobowiązań ogółem powiatów. Zobowiązania z tytułu papierów wartościowych wyniosły w tym okresie 68,9 mln zł i stanowiły 1,1% ogółu zadłużenia powiatów.

Wskaźnik zadłużenia powiatów, liczony jako relacja zobowiązań ogółem do dochodów powiatów w 2020 r. osiągnął poziom 18,8% i zmniejszył się o 2,6 p. proc. w stosunku do 2019 r. Przy nieuwzględnieniu zobowiązań z tytułu realizacji projektów i programów unijnych, wskaźnik ten wyniósł 18,3%, co oznacza spadek o 2,5 p. proc.

Wykres 67. Powiaty według relacji zadłużenia do dochodów
Chart 67. Powiaty according to the debt to revenue ratio



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

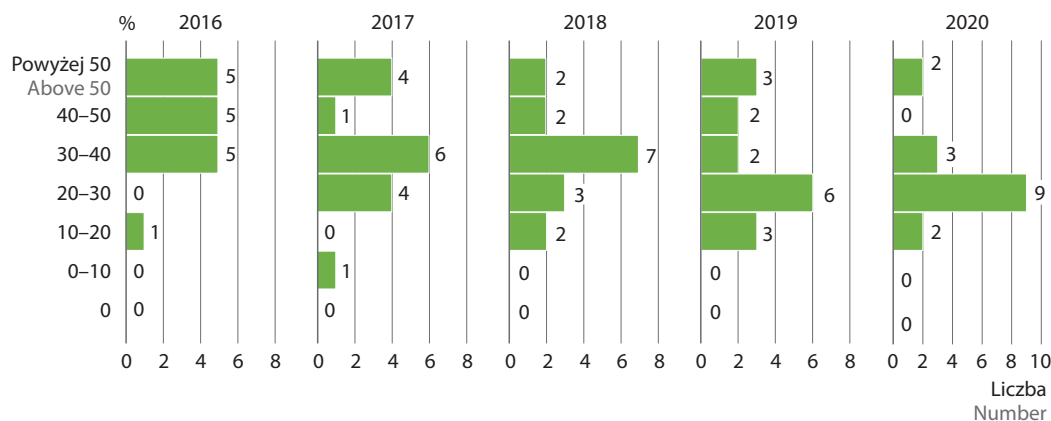
VII.4. Zadłużenie województw

VII.4. Debt of voivodships

Zobowiązania wystąpiły we wszystkich województwach i na koniec 2020 r. wyniosły łącznie 6 113,8 mln zł i wzrosły o 2,1%. Zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek zwiększyły się o 2,2% w stosunku do 2019 r., wyniosły 6 003,2 mln zł i stanowiły 98,2% całości zadłużenia województw. Zobowiązania z tytułu papierów wartościowych wyniosły 109,5 mln zł, czyli o 1,6% mniej niż w roku poprzednim. Zobowiązania wymagalne zwiększyły się z 0,8 mln zł w 2019 r. do 1,1 mln zł w 2020 r.

Wskaźnik zadłużenia, liczony jako udział zobowiązań województw ogółem w dochodach województw ogółem w 2020 r., wyniósł 29,2%, podczas gdy w 2019 r. było to 31,9%. Wskaźnik zadłużenia bez zobowiązań na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków unijnych wynosił 26,3%, co oznacza spadek o 2,5 p. proc. w porównaniu do 2019 r.

Wykres 68. Województwa według relacji zadłużenia do dochodów
Chart 68. Voivodships according to the debt to revenue ratio



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

VII.5. Zadłużenie podsektora samorządowego oraz jego struktura

VII.5. Debt of local government and its structure

Zadłużenie podsektora samorządowego¹⁶ przed konsolidacją w 2020 r. wzrosło o 8,8% w stosunku do 2019 r. Najwyższy wzrost zobowiązań odnotowano dla jednostek samorządu terytorialnego i ich związków – o 9,5%, a najwyższy spadek – o 14,9% w samorządowych instytucjach kultury. W samodzielnych publicznych zakładach opieki zdrowotnej nadzorowanych przez JST (SPZOZ) nastąpił wzrost zadłużenia o 0,2%, natomiast dla pozostałych samorządowych osób prawnych zanotowano spadek o 4,9%. Zadłużenie JST i ich związków w 2020 r. stanowiło 93,8% wierzytelności podsektora samorządowego, a udział SPZOZ wyniósł 5,7%.

Tablica 46. Zadłużenie podsektora samorządowego

Table 46. Debt of local government

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
	w mln zł in million PLN				
Podsektor samorządowy Local government	74 408,4	74 157,6	81 809,5	88 320,4	96 120,7
JST i ich związki JST and their associations	69 423,6	69 281,4	76 464,4	82 371,2	90 193,5
Samorządowe instytucje kultury Local institutions of culture	51,6	61,8	83,7	111,3	94,7
Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej nadzorowane przez JST Independent public healthcare units supervised by JST	4 270,6	4 236,8	4 807,8	5 503,1	5 514,0
Pozostałe samorządowe osoby prawne Other local government legal entities	662,6	600,4	453,6	334,8	318,5

Uwaga: dane uwzględniają korekty zgłoszone przez JST

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Note: the data includes corrections reported by JST.

Source: own contribution based on Statistics Poland data.

Stan przejętych¹⁷ przez JST zobowiązań SPZOZ systematycznie spada. W latach 2016-2020 stan zobowiązań zmniejszył się o 76,7%. W związku z przejętymi zobowiązaniami SPZOZ jednostki samorządu terytorialnego w latach 2016 -2020 wykupiły papiery wartościowe oraz spłaciły kredyty i pożyczki na łączną kwotę 31,8 mln zł.

¹⁶ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie definiuje podsektorów (rządowego, samorządowego i ubezpieczeń społecznych) w ramach sektora finansów publicznych. Ministerstwo Finansów utrzymuje podział na podsektory w oparciu o sektoryzację nawiązującą do systemu ESA. Dane z tego podrozdziału zostały opracowane wg tej sektoryzacji.

¹⁷ Nie należy interpretować tego jako całości przejętych zobowiązań. Jest to stan będący saldem przejętego długu i jego spłat w danym roku.

Tablica 47. Zobowiązania SPZOZ przejęte przez JST
 Table 47. Liabilities of independent public healthcare units taken over by JST

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
	w mln zł		in million PLN		
Wykup papierów wartościowych, spłata kredytów i pożyczek zaciągniętych na spłatę przejętych zobowiązań SPZOZ w okresie sprawozdawczym Redemption of securities, repayment of loans and credits contracted for the repayment of the assumed liabilities of SPZOZ in the reporting period	6,9	6,7	6,8	6,3	5,1
Przejęte zadłużenie SPZOZ na koniec okresu sprawozdawczego Taken over debt of SPZOZ at the end of the reporting period	44,6	27,5	24,4	20,0	10,4

Uwaga: dane uwzględniają korekty zgłoszone przez JST

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Note: the data includes corrections reported by JST.

Source: own contribution based on Statistics Poland data.

VIII. SAMORZĄDOWE ZAKŁADY BUDŻETOWE

VIII. LOCAL GOVERNMENTS' BUDGETARY ESTABLISHMENTS

W 2020 r. przychody samorządowych zakładów budżetowych wyniosły 4 452,0 mln zł i były niższe o 2,1% niż w 2019 r. Realizacja planu przychodów wyniosła w tym okresie 100,4 %. W strukturze przychodów 13,5% stanowiły dotacje z budżetu JST.

Koszty samorządowych zakładów budżetowych wyniosły 4 390,9 mln zł i były niższe o 2,5% w odniesieniu do poprzedniego roku. W porównaniu z 2019 r. o 3,9% zwiększyły się koszty z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych oraz o 40,4% wpłaty samorządowych zakładów budżetowych do budżetu JST.

Stan środków obrotowych samorządowych zakładów budżetowych zwiększył się z 77,7 mln zł na początku 2020 r. do 92,4 mln zł na koniec roku.

Tablica 48. Przychody i koszty samorządowych zakładów budżetowych
Table 48. Proceeds and costs of budgetary establishments

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	120,4	122,5	100,5	104,3	77,7
Przychody Proceeds	4 558,5	4 446,1	4 479,1	4 546,6	4 452,0
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	537,9	557,6	578,4	603,8	602,7
Koszty Costs	4 490,1	4 427,0	4 441,7	4 504,0	4 390,9
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	26,0	21,6	20,4	17,9	18,6
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	32,0	23,6	25,2	29,4	41,2
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	136,2	98,6	97,3	101,6	92,4
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	126,3	130,3	120,5	128,1	101,9
Przychody Proceeds	4 464,3	4 345,4	4 369,4	4 465,2	4 432,6
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	554,0	569,9	590,7	620,6	619,5
Koszty Costs	4 445,4	4 334,8	4 358,2	4 467,4	4 413,8
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	17,4	15,9	13,3	13,5	13,2
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	2,7	40,3	2,4	1,9	2,8
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	128,7	126,2	118,4	112,0	104,5

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	95,4	94,0	83,4	81,4	76,3
Przychody Proceeds	102,1	102,3	102,5	101,8	100,4
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	97,1	97,8	97,9	97,3	97,3
Koszty Costs	101,0	102,1	101,9	100,8	99,5
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	149,4	136,1	153,4	132,6	140,7
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	1 193,2	58,6	1 054,7	1 513,8	1 485,9
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	105,8	78,1	82,2	90,8	88,5
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	124,5	101,7	82,0	103,8	74,6
Przychody Proceeds	97,6	97,5	100,7	101,5	97,9
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	97,9	103,7	103,7	104,4	99,8
Koszty Costs	97,3	98,6	100,3	101,4	97,5
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	103,2	83,3	94,4	87,4	103,9
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	136,9	73,7	106,7	116,6	140,4
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	113,9	72,4	98,7	104,4	90,9

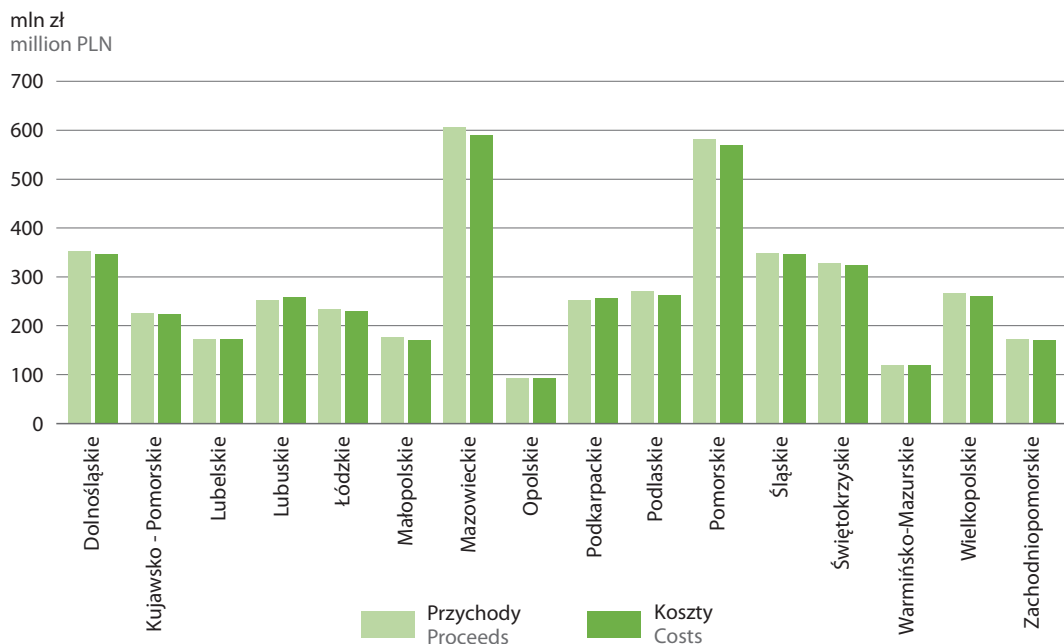
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Najwyższe przychody samorządowych zakładów budżetowych w 2020 r. odnotowano w województwie śląskim i wyniosły 722,6 mln zł, co stanowiło 16,2% przychodów wszystkich samorządowych zakładów budżetowych. Najniższe przychody natomiast były w województwie opolskim i wyniosły 68,1 mln zł, co stanowiło 1,5% wszystkich przychodów.

Najwyższe koszty samorządowych zakładów budżetowych zanotowano w województwie śląskim i wyniosły 710,2 mln zł, co stanowiło 16,2% kosztów wszystkich samorządowych zakładów budżetowych. Najniższe koszty natomiast wystąpiły w województwie opolskim i wyniosły 68,0 mln zł, tj. 1,5% wszystkich kosztów.

W 2020 r. największa zmiana procentowa przychodów w porównaniu z rokiem poprzednim była w województwie podlaskim - kwota przychodów zmniejszyła się o 17,9 mln zł, co stanowiło spadek o 12,5%. Największa zmiana procentowa kosztów była również w województwie podlaskim, gdzie wartość zmniejszyła się o 16,8 mln zł, co stanowiło spadek o 11,9%. Największa zmiana wartościowa przychodów oraz kosztów w 2020 r. wystąpiła w województwie śląskim, które zmniejszyły się odpowiednio o 52,6 mln zł i 58,7 mln zł w porównaniu z 2019 r., co stanowiło spadek odpowiednio o 6,8% i 7,6%.

Wykres 69. Przychody i koszty samorządowych zakładów budżetowych według województw
 Chart 69. Proceeds and costs of budgetary establishments by voivodships



źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

VIII.1. Gminne samorządowe zakłady budżetowe

VIII.1. Gminas' budgetary establishments

W 2020 r. przychody gminnych samorządowych zakładów budżetowych zmniejszyły się o 0,8% w porównaniu z poprzednim rokiem i wyniosły 2 661,5 mln zł. Koszty wyniosły 2 646,7 mln zł i były niższe o 0,4% niż w 2019 r. Koszty z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych zmniejszyły się o 23,2%, natomiast wpłaty do budżetu JST wzrosły o 6,9%. Największe przychody otrzymano na zadania z zakresu gospodarki komunalnej i ochrony środowiska (1 230,9 mln zł) oraz gospodarki mieszkaniowej (539,3 mln zł). Najwyższe koszty wystąpiły w tych samych działach – odpowiednio 1 227,6 mln zł oraz 537,2 mln zł.

Stan środków obrotowych gminnych samorządowych zakładów budżetowych zwiększył się z 62,8 mln zł na początku 2020 r. do 65,2 mln zł na koniec roku.

Tablica 49. Przychody i koszty gminnych samorządowych zakładów budżetowych
 Table 49. Proceeds and costs of gminas' budgetary establishments

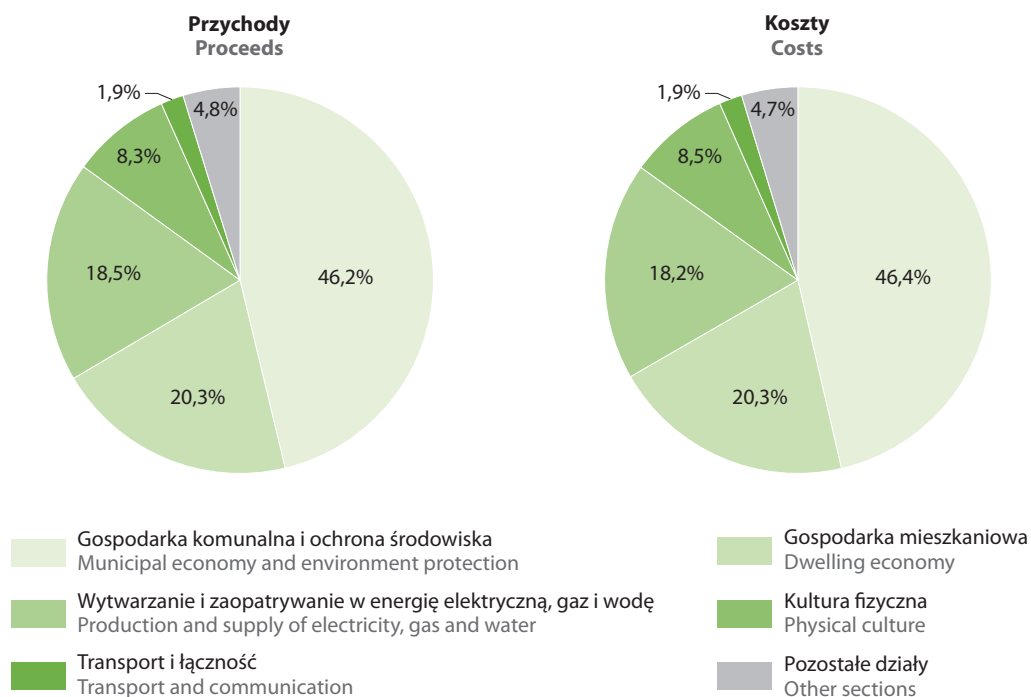
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	79,7	77,1	57,6	60,9	62,8
Przychody Proceeds	2 713,1	2 553,9	2 588,3	2 683,0	2 661,5
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	300,7	293,4	293,6	315,9	322,0

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
Koszty Costs	2 677,8	2 552,7	2 566,3	2 656,4	2 646,7
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	14,7	11,0	10,1	9,7	7,4
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	20,4	14,4	14,2	16,2	17,3
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	85,4	55,2	60,7	63,4	65,2
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	85,8	83,1	73,1	78,9	80,5
Przychody Proceeds	2 609,5	2 437,2	2 451,0	2 552,2	2 585,2
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	315,0	303,8	303,1	325,9	334,9
Koszty Costs	2 601,0	2 433,4	2 438,3	2 542,6	2 575,4
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	7,9	6,0	5,0	5,1	4,1
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	2,5	3,0	2,2	1,7	2,7
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	87,6	82,9	81,3	83,5	83,0
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	92,9	92,8	78,8	77,2	77,9
Przychody Proceeds	104,0	104,8	105,6	105,1	103,0
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	95,5	96,6	96,9	97,0	96,2
Koszty Costs	103,0	104,9	105,3	104,5	102,8
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	186,2	182,1	203,1	190,9	182,3
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	825,8	478,4	649,0	931,0	636,4
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	97,5	66,6	74,8	76,0	78,6

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	109,8	96,7	74,7	105,8	103,0
Przychody Proceeds	98,1	94,1	101,3	103,7	99,2
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	97,9	97,6	100,1	107,6	101,9
Koszty Costs	97,5	95,3	100,5	103,5	99,6
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	106,2	74,4	92,2	95,6	76,8
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	120,2	70,7	98,5	114,1	106,9
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	106,8	64,7	110,0	104,4	102,8

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Wykres 70. Struktura przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych gmin według działów
Chart 70. Proceeds and costs of gminas' budgetary establishments by sections



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

VIII.2. Samorządowe zakłady budżetowe miast na prawach powiatu

VIII.2. Cities with powiat status' budgetary establishments

W 2020 r. przychody samorządowych zakładów budżetowych miast na prawach powiatu wyniosły 1 684,0 mln zł i były niższe o 4,0% niż w 2019 r. Realizacja planu przychodów wyniosła w tym okresie 97,1%. W strukturze przychodów 15,1% stanowiły dotacje z budżetu JST.

Koszty samorządowych zakładów budżetowych wyniosły 1 639,1 mln zł i były niższe o 5,8% w odniesieniu do poprzedniego roku. W porównaniu z 2019 r. o 82,6% zwiększyły się wpłaty do budżetu JST oraz zwiększyły się o 42,5% wpłaty z podatku dochodowego od osób prawnych.

Stan środków obrotowych samorządowych zakładów budżetowych zwiększył się z 13,8 mln zł na początku 2020 r. do 24,9 mln zł na koniec roku.

Tablica 50. Przychody i koszty samorządowych zakładów budżetowych miast na prawach powiatu
Table 50. Proceeds and costs of cities with powiat status' budgetary establishments

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	39,2	43,6	42,0	42,8	13,8
Przychody Proceeds	1 759,0	1 796,8	1 793,2	1 755,0	1 684,0
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	222,4	245,8	264,6	262,1	254,1
Koszty Costs	1 727,0	1 778,1	1 778,3	1 740,3	1 639,1
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	11,0	10,4	10,0	7,7	11,0
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	11,2	9,1	10,8	12,8	23,4
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	48,8	42,8	36,3	37,1	24,9
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	38,6	44,9	46,0	47,2	19,4
Przychody Proceeds	1 766,1	1 808,9	1 817,2	1 801,4	1 733,9
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	223,4	247,1	266,8	267,8	257,0
Koszty Costs	1 756,0	1 802,3	1 819,2	1 813,5	1 724,8
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	9,5	9,8	8,3	8,4	9,1
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	0,2	37,3	0,2	0,2	0,0
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	38,8	40,9	35,3	26,4	19,7

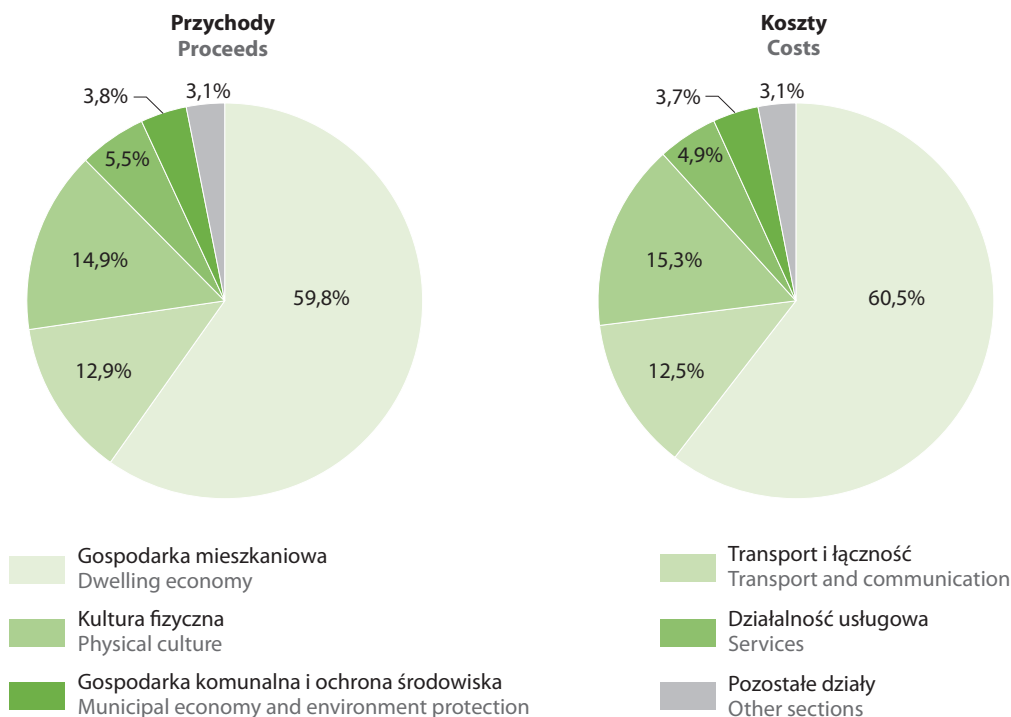
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	101,5	97,1	91,4	90,8	70,8
Przychody Proceeds	99,6	99,3	98,7	97,4	97,1
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	99,5	99,5	99,2	97,9	98,9
Koszty Costs	98,3	98,7	97,8	96,0	95,0
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	115,8	106,0	120,8	92,1	120,9
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	5 657,7	24,4	5 383,5	6 407,4	47 785,9
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	125,7	104,5	102,8	140,7	126,3
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	149,5	111,1	96,4	102,0	32,1
Przychody Proceeds	96,6	102,2	99,8	97,9	96,0
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	97,0	110,6	107,6	99,1	97,0
Koszty Costs	96,4	103,0	100,0	97,9	94,2
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	99,1	94,7	96,3	77,3	142,5
wpłaty do budżetu payments to the budget	174,6	81,0	118,5	119,0	182,6
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	127,5	87,7	84,8	102,4	67,0

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W samorządowych zakładach budżetowych miast na prawach powiatu największe przychody oraz koszty wystąpiły w 2020 r. na zadania z zakresu gospodarki mieszkaniowej (odpowiednio 1 007,2 mln zł oraz 991,3 mln zł).

Wykres 71. Struktura przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych miast na prawach powiatu według działów

Chart 71. Proceeds and costs of cities with powiat status' budgetary establishments by sections



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

VIII.3. Powiatowe samorządowe zakłady budżetowe

VIII.3. Powiat's budgetary establishments

W 2020 r. przychody powiatowych samorządowych zakładów budżetowych zmniejszyły o 3,9% w porównaniu z poprzednim rokiem i wyniosły 72,5 mln zł, z czego dotacje z budżetu JST stanowiły 30,9%. Koszty wyniosły 72,0 mln zł i były niższe o 3,3% niż w 2019 r.

Stan środków obrotowych powiatowych samorządowych zakładów budżetowych zwiększył się z 1,4 mln zł na początku 2020 r. do 2,1 mln zł na koniec roku.

Tablica 51. Przychody i koszty powiatowych samorządowych zakładów budżetowych
Table 51. Proceeds and costs of powiat's budgetary establishments

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	1,4	1,2	1,1	0,4	1,4
Przychody Proceeds	56,6	66,4	66,6	75,4	72,5
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	12,5	15,7	17,1	22,8	22,4

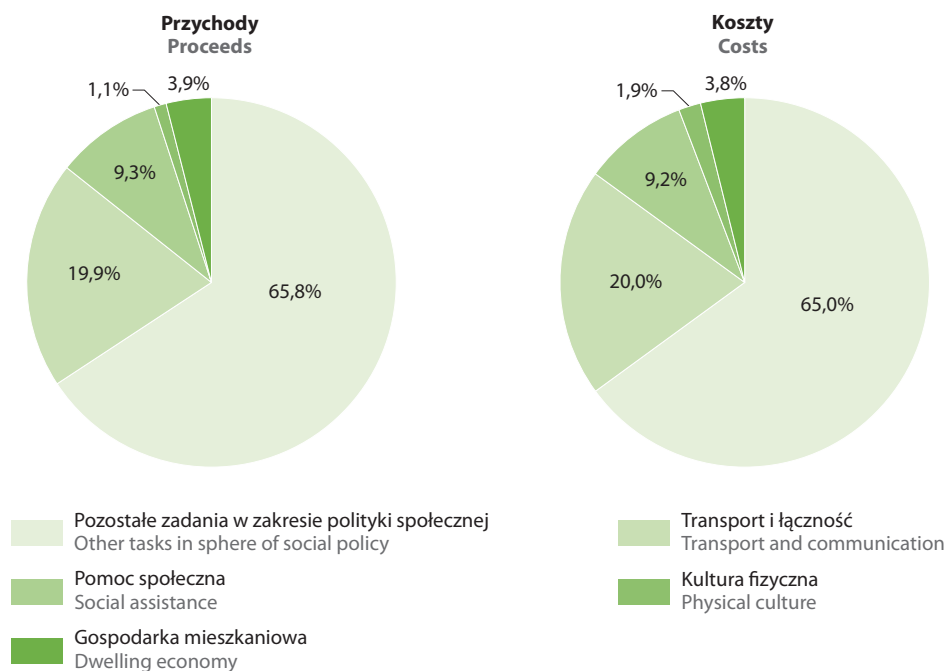
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
Koszty Costs	56,2	66,5	66,9	74,4	72,0
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	0,1	0,2	0,1	0,2	0,0
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	0,3	0,0	0,0	0,0	0,1
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	1,3	0,8	0,3	1,3	2,1
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	1,5	1,7	1,6	1,9	2,2
Przychody Proceeds	56,9	67,0	67,9	77,3	77,8
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	13,3	16,3	17,7	24,0	23,2
Koszty Costs	56,6	67,0	67,5	77,3	78,1
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	1,9	1,6	2,0	1,9	1,8
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	89,0	72,1	68,4	21,6	65,5
Przychody Proceeds	99,5	99,1	98,0	97,5	93,2
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	93,9	96,6	96,6	95,3	96,3
Koszty Costs	99,3	99,3	99,0	96,3	92,1
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	260,1	179,9	137,1	1 212,4	268,2
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	x	x	x	x	x
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	70,8	51,9	13,2	69,8	120,6

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	-62,1	88,6	90,7	37,6	352,7
Przychody Proceeds	106,3	117,3	100,3	113,2	96,1
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	114,2	125,9	108,8	133,4	97,9
Koszty Costs	112,5	118,4	100,5	111,3	96,7
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	335,4	280,1	52,2	263,6	20,2
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	x	13,3	16,4	519,5	241,7
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	118,4	62,0	31,7	503,4	161,7

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

Największe przychody w 2020 r. w powiatowych samorządowych zakładach budżetowych otrzymano w dziale pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, tj. 47,6 mln zł oraz transport i łączność, tj. 14,4 mln zł. Najwyższe koszty zrealizowano w związku z zadaniami w tych samych działach (odpowiednio 46,7 mln zł oraz 14,4 mln zł).

Wykres 72. Struktura przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych powiatów według działów
Chart 72. Proceeds and costs of powiat's budgetary establishments by sections



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

VIII.4. Wojewódzkie samorządowe zakłady budżetowe

VIII.4. Voivodships' budgetary establishments

W 2020 r. przychody wojewódzkich samorządowych zakładów budżetowych wyniosły 34,0 mln zł, z czego dotacje z budżetu JST stanowiły 12,4% i były wyższe o 45,0% niż w 2019 r.

Koszty samorządowych zakładów budżetowych wyniosły 33,1 mln zł i były wyższe o 0,5% w odniesieniu do poprzedniego roku. W porównaniu z 2019 r. o 30,1% zwiększyły się wpłaty do budżetu JST, natomiast zmniejszyły się o 65,2% koszty z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych.

Tablica 52. Przychody i koszty wojewódzkich samorządowych zakładów budżetowych
Table 52. Proceeds and costs of voivodships' budgetary establishments

Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WYKONANIE w mln zł EXECUTION in million PLN					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	0,2	0,7	-0,2	0,1	-0,2
Przychody Proceeds	29,8	28,9	31,0	33,2	34,0
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	2,4	2,6	3,1	2,9	4,2
Koszty Costs	29,0	29,7	30,2	33,0	33,1
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	0,2	0,1	0,2	0,2	0,1
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	0,1	0,0	0,2	0,3	0,4
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	0,7	-0,2	0,1	-0,2	0,2
PLAN w mln zł PLAN in million PLN					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	0,3	0,7	-0,2	0,1	-0,2
Przychody Proceeds	31,8	32,3	33,3	34,2	35,7
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	2,4	2,8	3,1	2,9	4,4
Koszty Costs	31,8	32,1	33,2	34,0	35,5
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	0,4	0,8	-0,1	0,2	0,0

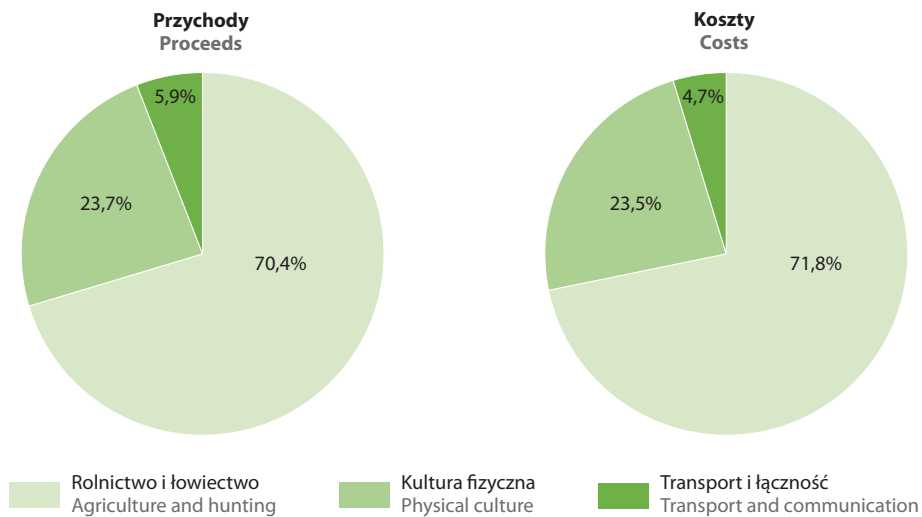
Wyszczególnienie Specification	2016	2017	2018	2019	2020
WSKAŹNIK WYKONANIA w % RATE OF EXECUTION %					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	64,4	100,0	100,0	100,0	100,0
Przychody Proceeds	93,7	89,7	93,0	97,2	95,2
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	100,0	94,6	100,0	100,0	96,6
Koszty Costs	91,4	92,5	91,2	96,9	93,3
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	x	x	x	x	x
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	x	x	x	x	x
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	181,2	-28,1	-72,3	-93,7	x
ROK POPRZEDNI = 100 PREVIOUS YEAR = 100					
Stan środków obrotowych na początek roku Current assets at the beginning of the year	169,6	335,0	-34,0	-27,5	-350,5
Przychody Proceeds	99,2	97,0	107,0	107,2	102,5
dotacje z budżetu JST grants from the budget JST	102,1	109,7	118,4	94,0	145,0
Koszty Costs	97,5	102,3	101,8	109,0	100,5
podatek dochodowy od osób prawnych corporate income tax	109,1	54,2	183,8	97,2	34,8
wpłaty do budżetu JST payments to the budget JST	x	49,4	539,8	151,5	130,1
Stan środków obrotowych na koniec roku Current assets at the end of the year	335,0	-34,0	-27,5	-350,5	-93,8

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

W wojewódzkich samorządowych zakładach budżetowych największe przychody oraz koszty odnotowano w obszarach zadań z zakresu rolnictwa i łowiectwa, tj. odpowiednio 23,9 mln zł oraz 23,8 mln zł.

Wykres 73. Struktura przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych województw według działów

Chart 73. Proceeds and costs of voivodships' budgetary establishments by sections



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Ministerstwa Finansów.
 Source: own contribution based on Ministry of Finance data.

PODSUMOWANIE

W 2020 r. dochody ogółem budżetów JST wyniosły 304 930,1 mln zł i były wyższe o 9,5%, w porównaniu z rokiem poprzednim. Przy wydatkach ogółem na poziomie 299 240,6 mln zł (wyższych o 6,8% niż w 2019 r.), JST zakończyły rok budżetowy 2020 nadwyżką w kwocie 5 689,5 mln zł.

Łączna kwota dotacji ogółem przekazanych do JST w 2020 r. wyniosła 91 544,2 mln zł. Dotacje przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem bezzwrotnych środków zagranicznych oraz płatności z budżetu środków europejskich (§200, §620, §205, §625) wyniosły łącznie 21 640,9 mln zł i zwiększyły się o 3,5%.

W 2020 r. wydatki bieżące wyniosły 250 488,8 mln zł, co oznaczało ich wzrost o 9,3%. Wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 48 751,8 mln zł, tj. niższym o 4,5% w porównaniu z 2019 r.

Nadwyżka budżetowa wystąpiła w 2 242 jednostkach, tj. 79,9% wszystkich JST. Deficyt budżetowy odnotowało 565 jednostek, tj. 20,1%. Dla porównania nadwyżkę budżetową w 2019 r. osiągnęło 1 626 JST (57,9% ogółu), deficyt wystąpił w 1 180 jednostkach, tj. 42,1% wszystkich samorządów.

W 2020 r. przychody ogółem JST wyniosły 38 204,9 mln zł i były wyższe o 15,4% niż w 2019 r. Najwyższe przychody wykazały gminy, ich wartość wyniosła 16 650,7 mln zł, oraz miasta na prawach powiatu, gdzie odnotowano przychody w kwocie 15 165,5 mln zł. Przychody powiatów wyniosły 3 887,6 mln zł, a województw 2 501,1 mln zł.

W 2020 r. rozchody ogółem JST wyniosły 11 283,8 mln zł i były niższe o 0,1% w odniesieniu do 2019 r. Rozchody gmin wyniosły 5 848,7 mln zł, miast na prawach powiatu 3 443,0 mln zł, powiatów 1 099,6 mln zł, zaś województw 892,4 mln zł.

Zobowiązania ogółem JST w 2020 r. osiągnęły kwotę 89 845,1 mln zł, co oznacza wzrost w ciągu roku o 9,5%. Wskaźnik zadłużenia, liczony jako relacja zobowiązań ogółem do wykonanych dochodów ogółem, wyniósł 29,5%, pozostając na podobnym poziomie w porównaniu do roku poprzedniego. Przy wyłączeniu zobowiązań związanych z realizacją programów i projektów z udziałem środków unijnych, wskaźnik ten wyniósł 27,3% i był o 0,5 p. proc. niższy niż rok wcześniej.

SUMMARY

In 2020, the total revenue of budgets of JST amounted to 304 930,1 million zloty and increased by 9,5% to the previous year. With a total expenditure 299 240,6 million zloty (higher by 6,8% than in 2018). JST ended the year with a budget surplus of 5 689,5 million zloty. Budgetary surplus occurred in 2 242 units, i.e. 79,9% of all JST. The budget deficit was recorded in 565 units, i.e. 20,1%. For comparison, a budget surplus in 2019 reached 1 626 local government units (57,9% of the total) and deficit occurred in 1 180 local government units, i.e. 42,1% of the total.

The total amount of the total grants transferred in 2020 to JST reached 91 544,2 million zloty. The grants provided under programs financed with the non-refundable foreign funds and payments from the budget of European funds (the grants from paragraphs: 200, 620, 205, and 625) amounted to 21 640,9 million zloty and they have increased by 3,5%. In 2020, the current expenditure amounted to 250 488,8 million zloty, which meant an increase of 9,3%. The property expenditure reached the level of 48 751,8 million zloty, lower by 4,5% compared to 2019.

In 2020, the total proceed of JST amounted to 38 204,9 million zloty and was 15,4% higher than in 2019. The highest proceed was shown by municipalities, their value amounted to 16 650,7 million zloty, and the cities with county rights, where the proceed of 15 165,5 million zloty was recorded. The proceed of voivodships amounted to 2 501,1 million zloty, and the counties 3 887,6 million zloty.

In 2020, the total outlay of JST amounted to 11 283,8 million zloty and was lower by 0,1% concerning 2019. The outlay of municipalities amounted to 5 848,7 million zloty, the cities with county rights 3 443,0 million zloty, the voivodships 892,4 million zloty and the counties 1 099,6 million zloty.

The total liabilities of JST at the end of 2020 amounted to 89 845,1 million zloty, which means a growth of 9,5% during this year. The debt ratio, reflecting the relation of the total liabilities to the total revenue, reached the level of 29,5% and remained at the same level as in 2019. The JST debt ratio, which excluded the liabilities connected with the programs and projects co-financed by European Union, has attained the level of 27,3% and was lower by 0,5 p.p. than in 2019.

ANEKS STATYSTYCZNY DOSTĘPNY W WERSJI ELEKTRONICZNEJ W FORMACIE XLS (Spis tablic)

STATISTICAL APPENDIX AVAILABLE IN THE ELECTRONIC VERSION IN XLS FORMAT

A. DANE ILOŚCIOWE JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO LOCAL GOVERNMENT UNITS' QUANTITATIVE DATA

- TABL. 1. LICZBA GMIN WEDŁUG PODZIAŁU ADMINISTRACYJNEGO
NUMBER OF GMINAS BY ADMINISTRATIVE DIVISION
- TABL. 2. LICZBA POWIATÓW WEDŁUG PODZIAŁU ADMINISTRACYJNEGO
NUMBER OF POWIATS BY ADMINISTRATIVE DIVISION
- TABL. 3. LICZBA LUDNOŚCI WEDŁUG WOJEWÓDZTW I PODZIAŁU ADMINISTRACYJNEGO
POPULATION BY VOIVODSHIP AND ADMINISTRATIVE DIVISION

DANE FINANSOWE FINANCIAL DATA

B.I. GOSPODARKA BUDŻETOWA JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO – OGÓŁEM LOCAL GOVERNMENT UNITS' BUDGETARY ECONOMY - TOTAL

- TABL. 1. DOCHODY, WYDATKI I WYNIK BUDŻETÓW JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO
LOCAL GOVERNMENT UNITS' REVENUE, EXPENDITURE AND BUDGETARY RESULT
- TABL. 2. DOCHODY, WYDATKI I WYNIK BUDŻETÓW GMIN RAZEM
TOTAL GMINAS' REVENUE, EXPENDITURE AND BUDGETARY RESULT
- TABL. 3. DOCHODY, WYDATKI I WYNIK BUDŻETÓW POWIATÓW
POWIATS' BUDGETS' REVENUE, EXPENDITURE AND BUDGETARY RESULT
- TABL. 4. DOCHODY, WYDATKI I WYNIK BUDŻETÓW MIAST NA PRAWACH POWIATU
CITIES WITH POWIAT STATUS' BUDGETS' REVENUE, EXPENDITURE AND BUDGETARY RESULT
- TABL. 5. DOCHODY, WYDATKI I WYNIK BUDŻETÓW WOJEWÓDZTW
VOIVODSHIPS' BUDGETS' REVENUE, EXPENDITURE AND BUDGETARY RESULT

B.II. DOCHODY I WYDATKI BUDŻETÓW JST - WEDŁUG WOJEWÓDZTW LOCAL GOVERNMENT UNITS' REVENUE AND EXPENDITURE BY VOIVODSHIP

- TABL. 1. DOCHODY WŁASNE I POZOSTAŁE DOCHODY BUDŻETÓW GMIN WEDŁUG WOJEWÓDZTW
GMINAS' BUDGETS' OWN REVENUE AND OTHER REVENUE BY VOIVODSHIP
- TABL. 2. DOCHODY BUDŻETÓW GMIN WEDŁUG RODZAJÓW I WOJEWÓDZTW
GMINAS' BUDGETS' REVENUE BY TYPE AND VOIVODSHIP
- TABL. 3. DOTACJE CELOWE DLA GMIN WEDŁUG WOJEWÓDZTW
GMINAS' TARGETED GRANTS BY VOIVODSHIP
- TABL. 4. DOTACJE §§ 200 I 620 ORAZ 205 I 625 DLA GMIN OGÓŁEM WEDŁUG WOJEWÓDZTW
TOTAL GMINAS' §§ 200 & 620 AND 205 & 625 GRANTS BY VOIVODSHIP
- TABL. 5. WYDATKI BUDŻETÓW GMIN WEDŁUG RODZAJÓW I WOJEWÓDZTW
GMINAS' BUDGETS' EXPENDITURE BY TYPE AND VOIVODSHIP
- TABL. 6. WYDATKI BUDŻETÓW GMIN W "DZIALE 700 - GOSPODARKA MIESZKANIOWA"
WEDŁUG WOJEWÓDZTW
GMINAS' BUDGETS' EXPENDITURE IN "SECTION 700 - DWELLING ECONOMY" BY VOIVODSHIP
- TABL. 7. WYDATKI BUDŻETÓW GMIN W "DZIALE 801 - OŚWIATA I WYCHOWANIE" WEDŁUG WOJEWÓDZTW
GMINAS' BUDGETS' EXPENDITURE IN "SECTION 801 - EDUCATION" BY VOIVODSHIP
- TABL. 8. WYDATKI BUDŻETÓW GMIN W "DZIALE 854 - EDUKACYJNA OPIEKA WYCHOWAWCZA"
WEDŁUG WOJEWÓDZTW
GMINAS' BUDGETS' EXPENDITURE IN "SECTION 854 - EDUCATIONAL CARE" BY VOIVODSHIP
- TABL. 9. WYDATKI BUDŻETÓW GMIN W "DZIALE 900 - GOSPODARKA KOMUNALNA I OCHRONA ŚRODOWISKA
WEDŁUG WOJEWÓDZTW
GMINAS' BUDGETS' EXPENDITURE IN "SECTION 900 - MUNICIPAL ECONOMY AND ENVIRONMENT
PROTECTION" BY VOIVODSHIP

- TABL. 10. WYDATKI BUDŻETÓW GMIN W "DZIALE 921 - KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO" WEDŁUG WOJEWÓDZTW
GMINAS' BUDGETS' EXPENDITURE IN "SECTION 921 – CULTURE AND PROTECTION OF NATIONAL HERITAGE" BY VOIVODSHIP
- TABL. 11. WYNIK FINANSOWY BUDŻETÓW GMIN ORAZ DOCHODY I WYDATKI W PRZELICZENIU NA 1 MIESZKAŃCA WEDŁUG WOJEWÓDZTW
GMINAS' BUDGETS' RESULT AND REVENUE AND EXPENDITURE PER CAPITA BY VOIVODSHIP
- TABL. 12. DOCHODY WŁASNE I POZOSTAŁE DOCHODY BUDŻETÓW POWIATÓW WEDŁUG WOJEWÓDZTW
POWIATS' BUDGETS' OWN REVENUE AND OTHER REVENUE BY VOIVODSHIP
- TABL. 13. DOCHODY BUDŻETÓW POWIATÓW WEDŁUG RODZAJÓW I WOJEWÓDZTW
POWIATS' BUDGETS' REVENUE BY TYPE AND VOIVODSHIP
- TABL. 14. DOTACJE CELOWE DLA POWIATÓW WEDŁUG WOJEWÓDZTW
POWIATS' TARGETED GRANTS BY VOIVODSHIP
- TABL. 15. DOTACJE §§ 200 I 620 ORAZ 205 I 625 DLA POWIATÓW WEDŁUG WOJEWÓDZTW
POWIATS' §§ 200 & 620 AND 205 & 625 GRANTS BY VOIVODSHIPS
- TABL. 16. WYDATKI BUDŻETÓW POWIATÓW WEDŁUG RODZAJÓW I WOJEWÓDZTW
POWIATS' BUDGETS' EXPENDITURE BY TYPE AND VOIVODSHIP
- TABL. 17. WYDATKI BUDŻETÓW POWIATÓW W "DZIALE 801 - OŚWIATA I WYCHOWANIE" WEDŁUG WOJEWÓDZTW
POWIATS' BUDGETS' EXPENDITURE IN "SECTION 801 - EDUCATION" BY VOIVODSHIP
- TABL. 18. WYNIK FINANSOWY BUDŻETÓW POWIATÓW ORAZ DOCHODY I WYDATKI W PRZELICZENIU NA 1 MIESZKAŃCA WEDŁUG WOJEWÓDZTW
POWIATS' BUDGETS' RESULT AND REVENUE AND EXPENDITURE PER CAPITA BY VOIVODSHIP
- TABL. 19. DOCHODY WŁASNE I POZOSTAŁE DOCHODY BUDŻETÓW MIAST NA PRAWACH POWIATU WEDŁUG WOJEWÓDZTW
CITIES WITH POWIAT STATUS' BUDGETS' OWN REVENUE AND OTHER REVENUE BY VOIVODSHIP
- TABL. 20. DOCHODY BUDŻETÓW MIAST NA PRAWACH POWIATU WEDŁUG RODZAJÓW I WOJEWÓDZTW
CITIES WITH POWIAT STATUS' BUDGETS' REVENUE BY TYPE AND VOIVODSHIP
- TABL. 21. DOTACJE CELOWE DLA MIAST NA PRAWACH POWIATU WEDŁUG WOJEWÓDZTW
CITIES WITH POWIAT STATUS' TARGETED GRANTS BY VOIVODSHIP
- TABL. 22. DOTACJE §§ 200 I 620 ORAZ 205 I 625 DLA MIAST NA PRAWACH POWIATU WEDŁUG WOJEWÓDZTW
CITIES WITH POWIAT STATUS' §§ 200 & 620 AND 205 & 625 GRANTS BY VOIVODSHIP
- TABL. 23. WYDATKI BUDŻETÓW MIAST NA PRAWACH POWIATU WEDŁUG RODZAJÓW I WOJEWÓDZTW
CITIES WITH POWIAT STATUS' BUDGETS' EXPENDITURE BY TYPE AND VOIVODSHIP
- TABL. 24. WYDATKI BUDŻETÓW MIAST NA PRAWACH POWIATU W "DZIALE 801 - OŚWIATA I WYCHOWANIE" WEDŁUG WOJEWÓDZTW
CITIES WITH POWIAT STATUS' BUDGETS' EXPENDITURE IN "SECTION 801 - EDUCATION" BY VOIVODSHIP
- TABL. 25. WYDATKI BUDŻETÓW MIAST NA PRAWACH POWIATU W "DZIALE 851 - OCHRONA ZDROWIA" ORAZ W "DZIAŁACH 852 I 853 - POMOC SPOŁECZNA I POZOSTAŁE ZADANIA W ZAKRESIE POLITYKI SPOŁECZNEJ" ORAZ "W DZIALE 855 - RODZINA" WEDŁUG WOJEWÓDZTW
CITIES WITH POWIAT STATUS' BUDGETS' EXPENDITURE ON "SECTION 851 – HEALTH CARE" AND "SECTIONS 852 & 853 – SOCIAL ASSISTANCE AND OTHER TASKS OF SOCIAL POLICY" AND "SECTIONS 855 – FAMILY" BY VOIVODSHIPS
- TABL. 26. WYDATKI BUDŻETÓW MIAST NA PRAWACH POWIATU W "DZIALE 900 - GOSPODARKA KOMUNALNA I OCHRONA ŚRODOWISKA" WEDŁUG WOJEWÓDZTW
CITIES WITH POWIAT STATUS' BUDGETS' EXPENDITURE IN "SECTION 900 - MUNICIPAL ECONOMY AND ENVIRONMENT PROTECTION" BY VOIVODSHIP
- TABL. 27. WYNIK FINANSOWY BUDŻETÓW MIAST NA PRAWACH POWIATU ORAZ DOCHODY I WYDATKI W PRZELICZENIU NA 1 MIESZKAŃCA WEDŁUG WOJEWÓDZTW
CITIES WITH POWIAT STATUS' BUDGETS' RESULT AND REVENUE AND EXPENDITURE PER CAPITA BY VOIVODSHIP
- TABL. 28. DOCHODY BUDŻETÓW SAMORZĄDÓW WOJEWÓDZTW WEDŁUG RODZAJÓW
VOIVODSHIPS' BUDGETS' OWN REVENUE AND OTHER REVENUE BY VOIVODSHIP
- TABL. 29. DOTACJE CELOWE DLA SAMORZĄDÓW WOJEWÓDZTW
TARGETED GRANTS FOR VOIVODSHIP LOCAL GOVERNMENTS BY VOIVODSHIPS

- TABL. 30. DOTACJE §§ 200 I 620 ORAZ 205 I 625 DLA SAMORZĄDÓW WOJEWÓDZTW WEDŁUG WOJEWÓDZTW
VOIVODSHIPS' §§ 200 & 620 AND 205 & 625 GRANTS BY VOIVODSHIP
- TABL. 31. WYDATKI BUDŻETÓW SAMORZĄDÓW WOJEWÓDZTW WEDŁUG RODZAJÓW
VOIVODSHIPS' BUDGETS' EXPENDITURE BY TYPE AND VOIVODSHIP
- TABL. 32. WYDATKI BUDŻETÓW SAMORZĄDÓW WOJEWÓDZTW W "DZIALE 600 - TRANSPORT I ŁĄCZNOŚĆ" ORAZ W "DZIALE 010 - ROLNICTWO I ŁOWIECTWO" WEDŁUG WOJEWÓDZTW
VOIVODSHIPS' BUDGETS' EXPENDITURE IN "SECTION 600 – TRANSPORT AND COMMUNICATION" AND "SECTION 010 – AGRICULTURE AND HUNTING" BY VOIVODSHIP
- TABL. 33. WYDATKI BUDŻETÓW SAMORZĄDÓW WOJEWÓDZTW W "DZIALE 851 - OCHRONA ZDROWIA" ORAZ W "DZIALE 801 - OŚWIATA I WYCHOWANIE" WEDŁUG WOJEWÓDZTW
VOIVODSHIPS' BUDGETS' EXPENDITURES IN "SECTION 851 – HEALTH CARE" AND "SECTION 801 – EDUCATION" BY VOIVODSHIP
- TABL. 34. WYNIK FINANSOWY BUDŻETÓW SAMORZĄDÓW WOJEWÓDZTW ORAZ DOCHODY I WYDATKI W PRZELICZENIU NA 1 MIESZKAŃCA WEDŁUG WOJEWÓDZTW
BUDGETS RESULT OF VOIVODSHIP LOCAL GOVERNMENTS AND REVENUE AND EXPENDITURE PER CAPITA BY VOIVODSHIP

B.III. DOCHODY I WYDATKI BUDŻETÓW JST WEDŁUG DZIAŁÓW

LOCAL GOVERNMENT UNITS' REVENUE AND EXPENDITURE BY SECTIONS

- TABL. 1. WYDATKI BUDŻETÓW GMIN OGÓŁEM WEDŁUG WYBRANYCH DZIAŁÓW
TOTAL GMINAS' BUDGETS' EXPENDITURE BY SELECTED SECTIONS
- TABL. 2. WYDATKI BUDŻETÓW GMIN OGÓŁEM NA INWESTYCJE WEDŁUG WYBRANYCH DZIAŁÓW
TOTAL GMINAS' BUDGETS' EXPENDITURE ON INVESTMENT BY SELECTED SECTIONS
- TABL. 3. WYDATKI BUDŻETÓW GMIN OGÓŁEM WEDŁUG RODZAJÓW I WYBRANYCH DZIAŁÓW
TOTAL GMINAS' BUDGETS' EXPENDITURE BY TYPE AND SELECTED SECTIONS
- TABL. 4. WYDATKI BUDŻETÓW GMIN WEDŁUG WYBRANYCH DZIAŁÓW I WOJEWÓDZTW
GMINAS' BUDGETS' EXPENDITURE BY SELECTED SECTIONS AND VOIVODSHIP
- TABL. 5. DOCHODY BUDŻETÓW POWIATÓW WEDŁUG WYBRANYCH DZIAŁÓW
POWIATS' BUDGETS' REVENUE BY SELECTED SECTIONS
- TABL. 6. WYDATKI BUDŻETÓW POWIATÓW WEDŁUG RODZAJÓW I WYBRANYCH DZIAŁÓW
POWIATS' BUDGETS' EXPENDITURE BY TYPE AND SELECTED SECTIONS
- TABL. 7. WYDATKI BUDŻETÓW POWIATÓW WEDŁUG WYBRANYCH DZIAŁÓW I WOJEWÓDZTW
POWIATS' BUDGETS' EXPENDITURE BY SELECTED SECTIONS AND VOIVODSHIP
- TABL. 8. DOCHODY BUDŻETÓW MIAST NA PRAWACH POWIATU WEDŁUG WYBRANYCH DZIAŁÓW
CITIES WITH POWIAT STATUS' BUDGETS' REVENUE BY SELECTED SECTIONS
- TABL. 9. WYDATKI BUDŻETÓW MIAST NA PRAWACH POWIATU WEDŁUG RODZAJÓW I WYBRANYCH DZIAŁÓW
CITIES WITH POWIAT STATUS' BUDGETS' EXPENDITURE BY TYPE AND SELECTED SECTIONS
- TABL. 10. WYDATKI BUDŻETÓW MIAST NA PRAWACH POWIATU WEDŁUG WYBRANYCH DZIAŁÓW I WOJEWÓDZTW
CITIES WITH POWIAT STATUS' BUDGETS' EXPENDITURE BY SELECTED SECTIONS AND VOIVODSHIPS
- TABL. 11. DOCHODY BUDŻETÓW SAMORZĄDÓW WOJEWÓDZTW WEDŁUG WYBRANYCH DZIAŁÓW
VOIVODSHIPS BUDGETS' REVENUE BY SELECTED SECTIONS
- TABL. 12. WYDATKI BUDŻETÓW SAMORZĄDÓW WOJEWÓDZTW WEDŁUG WYBRANYCH DZIAŁÓW
VOIVODSHIPS BUDGETS' EXPENDITURE BY SELECTED SECTIONS

B.IV. GOSPODARKA BUDŻETOWA ZAKŁADÓW BUDŻETOWYCH, GOSPODARSTW POMOCNICZYCH, FUNDUSZY CELOWYCH I ŚRODKÓW SPECJALNYCH W LATACH 2003 – 2010

FINANCIAL ECONOMY OF BUDGETARY ENTERPRISES, SUBSIDIARY UNITS, APPROPRIATED FUNDS AND SPECIAL FUNDS IN 2003 – 2010

- TABL. 1. PRZYCHODY I WYDATKI ZAKŁADÓW BUDŻETOWYCH GMIN WEDŁUG WOJEWÓDZTW
INCOME AND EXPENDITURE OF GMINAS' BUDGETARY ESTABLISHMENTS BY VOIVODSHIP
- TABL. 2. PRZYCHODY I WYDATKI ZAKŁADÓW BUDŻETOWYCH POWIATÓW WEDŁUG WOJEWÓDZTW
INCOME AND EXPENDITURE OF POWIATS' BUDGETARY ESTABLISHMENTS BY VOIVODSHIP
- TABL. 3. PRZYCHODY I WYDATKI ZAKŁADÓW BUDŻETOWYCH MIAST NA PRAWACH POWIATU WEDŁUG WOJEWÓDZTW
INCOME AND EXPENDITURE OF CITIES WITH POWIAT STATUS' BUDGETARY ESTABLISHMENTS BY VOIVODSHIP

- TABL. 4. PRZYCHODY I WYDATKI ZAKŁADÓW BUDŻETOWYCH SAMORZĄDÓW WOJEWÓDZTW
INCOME AND EXPENDITURE OF VOIVODSHIPS' LOCAL GOVERNMENT BUDGETARY ESTABLISHMENTS
BY VOIVODSHIP
- TABL. 5. PRZYCHODY I WYDATKI GOSPODARSTW POMOCNICZYCH GMIN WEDŁUG WOJEWÓDZTW
GMINAS' SUBSIDIARY UNITS' INCOMES AND EXPENDITURE BY VOIVODSHIP
- TABL. 6. PRZYCHODY I WYDATKI GOSPODARSTW POMOCNICZYCH POWIATÓW WEDŁUG WOJEWÓDZTW
POWIATS' SUBSIDIARY UNITS' INCOMES AND EXPENDITURE BY VOIVODSHIP
- TABL. 7. PRZYCHODY I WYDATKI GOSPODARSTW POMOCNICZYCH MIAST NA PRAWACH POWIATU
WEDŁUG WOJEWÓDZTW
CITIES ON POWIAT STATUS' SUBSIDIARY UNITS' INCOMES AND EXPENDITURE BY VOIVODSHIP
- TABL. 8. PRZYCHODY I WYDATKI GOSPODARSTW POMOCNICZYCH SAMORZĄDÓW WOJEWÓDZTW
VOIVODSHIPS SUBSIDIARY UNITS' INCOMES AND EXPENDITURE BY VOIVODSHIP
- TABL. 9. FUNDUSZE CELOWE JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO – RAZEM
LOCAL GOVERNMENTS' APPROPRIATED FUNDS - TOTAL
- TABL. 10. FUNDUSZE CELOWE GMIN
GMINAS' APPROPRIATED FUNDS
- TABL. 11. FUNDUSZE CELOWE POWIATÓW
POWIATS' APPROPRIATED FUNDS
- TABL. 12. FUNDUSZE CELOWE MIAST NA PRAWACH POWIATU
CITIES ON POWIAT STATUS' APPROPRIATED FUNDS
- TABL. 13. FUNDUSZE CELOWE WOJEWÓDZTW
VOIVODSHIPS APPROPRIATED FUNDS
- TABL. 14. PRZYCHODY I WYDATKI ŚRODKÓW SPECJALNYCH GMIN WEDŁUG WOJEWÓDZTW
GMINAS' SPECIAL FUNDS' INCOMES AND EXPENDITURE BY VOIVODSHIP
- TABL. 15. PRZYCHODY I WYDATKI ŚRODKÓW SPECJALNYCH POWIATÓW WEDŁUG WOJEWÓDZTW
POWIATS' SPECIAL FUNDS' INCOMES AND EXPENDITURE BY VOIVODSHIP
- TABL. 16. PRZYCHODY I WYDATKI ŚRODKÓW SPECJALNYCH MIAST NA PRAWACH POWIATU WEDŁUG
WOJEWÓDZTW
CITIES ON POWIAT STATUS' SPECIAL FUNDS' INCOMES AND EXPENDITURE BY VOIVODSHIP
- TABL. 17. PRZYCHODY I WYDATKI ŚRODKÓW SPECJALNYCH SAMORZĄDÓW WOJEWÓDZTW
VOIVODSHIPS LOCAL GOVERNMENTS' SPECIAL FUNDS' INCOMES AND EXPENDITURE
BY VOIVODSHIP

B.V. RACHUNEK DOCHODÓW WŁASNYCH - WEDŁUG SZCZEBLI JST W LATACH 2003 – 2010
OWN REVENUES ACCOUNT – BY LOCAL GOVERNMENT UNITS' LEVEL IN 2003–2010

- TABL. 1. PRZYCHODY I WYDATKI RACHUNKU DOCHODÓW WŁASNYCH GMIN WEDŁUG WOJEWÓDZTW
GMINAS' OWN REVENUE ACCOUNTS INCOMES AND EXPENDITURE BY VOIVODSHIP
- TABL. 2. PRZYCHODY I WYDATKI RACHUNKU DOCHODÓW WŁASNYCH POWIATÓW WEDŁUG WOJEWÓDZTW
POWIATS' OWN REVENUE ACCOUNTS INCOMES AND EXPENDITURE BY VOIVODSHIP
- TABL. 3. PRZYCHODY I WYDATKI RACHUNKU DOCHODÓW WŁASNYCH MIAST NA PRAWACH POWIATU
WEDŁUG WOJEWÓDZTW
CITIES ON POWIAT STATUS' OWN REVENUE ACCOUNT' INCOMES AND EXPENDITURE BY VOIVODSHIP
- TABL. 4. PRZYCHODY I WYDATKI RACHUNKU DOCHODÓW WŁASNYCH SAMORZĄDÓW WOJEWÓDZTW
VOIVODSHIP' LOCAL GOVERNMENTS' OWN REVENUE ACCOUNT' INCOME AND EXPENDITURE
BY VOIVODSHIP

B.VI. PRZYCHODY I ROZCHODY JST
LOCAL GOVERNMENT UNITS' PROCEEDS AND OUTLAYS

- TABL.1. ŹRÓDŁA FI NANSOWANIA PRZYCHODÓW I ROZCHODÓW JEDNOSTEK SAMORZĄDU
TERYTORYALNEGO – RAZEM
SOURCES OF LOCAL GOVERNMENTS' PROCEEDS AND OUTLAYS - TOTAL
- TABL.2. ŹRÓDŁA FI NANSOWANIA PRZYCHODÓW I ROZCHODÓW GMIN
SOURCES OF GMINAS' PROCEEDS AND OUTLAYS
- TABL.3. ŹRÓDŁA FI NANSOWANIA PRZYCHODÓW I ROZCHODÓW POWIATÓW
SOURCES OF POWIATS' PROCEEDS AND OUTLAYS
- TABL.4. ŹRÓDŁA FI NANSOWANIA PRZYCHODÓW I ROZCHODÓW MIAST NA PRAWACH POWIATU
SOURCES OF CITIES ON POWIAT STATUS' PROCEEDS AND OUTLAYS

TABL.5. ŹRÓDŁA FI NANSOWANIA PRZYCHODÓW I ROZCHODÓW WOJEWÓDZTW
SOURCES OF VOIVODSHIPS PROCEEDS AND OUTLAYS

**B.VII. ZOBOWIĄZANIA JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO
LOCAL GOVERNMENT UNITS' LIABILITY**

TABL. 1. ZOBOWIĄZANIA JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO WEDŁUG TYTUŁÓW DŁUŻNYCH
LOCAL GOVERNMENTS' LIABILITY BY TYPES OF DEBT

TABL. 2. ZOBOWIĄZANIA GMIN WEDŁUG TYTUŁÓW DŁUŻNYCH
GMINAS' LIABILITY BY TYPES OF DEBT

TABL. 3. ZOBOWIĄZANIA POWIATÓW WEDŁUG TYTUŁÓW DŁUŻNYCH
POWIATS' LIABILITY BY TYPES OF DEBT

TABL. 4. ZOBOWIĄZANIA MIAST NA PRAWACH POWIATU WEDŁUG TYTUŁÓW DŁUŻNYCH
CITIES ON POWIAT STATUS' LIABILITY BY TYPES OF DEBT

TABL. 5. ZOBOWIĄZANIA SAMORZĄDÓW WOJEWÓDZTW WEDŁUG TYTUŁÓW DŁUŻNYCH
LIABILITY OF VOIVODSHIPS LOCAL GOVERNMENTS BY TYPES OF DEBT

**B.VIII. SAMORZĄDOWE ZAKŁADY BUDŻETOWE
LOCAL GOVERNMENTS' BUDGETARY ENTERPRICES**

TABL. 1. PRZYCHODY I KOSZTY GMINNYCH SAMORZĄDOWYCH ZAKŁADÓW BUDŻETOWYCH
WEDŁUG WOJEWÓDZTW
PROCEEDS AND COSTS OF GMINAS' BUDGETARY ESTABLISHMENTS BY VOIVODSHIP

TABL. 2. PRZYCHODY I KOSZTY POWIATOWYCH SAMORZĄDOWYCH ZAKŁADÓW BUDŻETOWYCH
WEDŁUG WOJEWÓDZTW
PROCEEDS AND COSTS OF POWIATS' BUDGETARY ESTABLISHMENTS BY VOIVODSHIP

TABL. 3. PRZYCHODY I KOSZTY SAMORZĄDOWYCH ZAKŁADÓW BUDŻETOWYCH MIAST NA PRAWACH
POWIATU WEDŁUG WOJEWÓDZTW
PROCEEDS AND COSTS OF CITIES ON POWIAT STATUS' BUDGETARY ESTABLISHMENTS
BY VOIVODSHIP

TABL. 4. PRZYCHODY I KOSZTY WOJEWÓDZKICH SAMORZĄDOWYCH ZAKŁADÓW BUDŻETOWYCH
WEDŁUG WOJEWÓDZTW
PROCEEDS AND COSTS OF VOIVODSHIPS BUDGETARY ESTABLISHMENTS BY VOIVODSHIP